



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

« 2 » января 20 26г.

№ **Пр-16**

Москва, Кремль



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.01.2026 13:25
№ 1115711-8; 1.1.

На основании пункта "г" статьи 84 Конституции Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом "О международных договорах Российской Федерации" вношу в Государственную Думу на ратификацию Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции, подписанное в г. Москве 13 марта 2025 г.

- Приложения:
1. Проект федерального закона на 1 л.
 2. Заверенная копия официального текста Соглашения на 12 л.
 3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 1 л.
 7. Распоряжение Президента Российской Федерации о назначении официального представителя на 1 л.

В.Путин



2 100094 41651 5

Вносится Президентом
Российской Федерации

Проект

№ 1115711-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ратификации Соглашения между Российской Федерацией
и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан
от необоснованного преследования иностранными государствами
и международными органами юстиции**

Ратифицировать Соглашение между Российской Федерацией
и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан
от необоснованного преследования иностранными государствами
и международными органами юстиции, подписанное в городе Москве
13 марта 2025 года.

Президент
Российской Федерации

СОГЛАШЕНИЕ
между Российской Федерацией и Республикой Беларусь
о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного
преследования иностранными государствами
и международными органами юстиции

Российская Федерация и Республика Беларусь, далее именуемые Сторонами,

подтверждая взаимные дружественные отношения и нацеленность на конструктивное сотрудничество в правовой сфере,

руководствуясь принципами международного права, касающимися дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, включая принципы невмешательства во внутренние дела других государств и суверенного равенства государств,

будучи глубоко обеспокоенными угрозами необоснованного уголовного преследования граждан Сторон, а также действующих или бывших должностных лиц Сторон иностранными государствами и международными органами юстиции и связанными с ними нарушениями прав человека и суверенных иммунитетов,

преследуя цель обеспечить защиту прав и свобод своих граждан,

отмечая, что иммунитеты предоставляются должностным лицам не для личной выгоды, а для обеспечения эффективного осуществления ими официальных функций в качестве лиц, представляющих государства,

согласились о нижеследующем:

Статья 1
Термины и определения

Для целей настоящего Соглашения используются следующие термины и их определения:

а) защищаемое лицо - гражданин Стороны, в том числе действующее или бывшее должностное лицо Стороны, пользующееся персональным и/или функциональным иммунитетом, которому предоставляется защита в соответствии с условиями настоящего Соглашения;

б) третья сторона - государство, не участвующее в настоящем Соглашении, объединение государств, международная организация, международный суд или трибунал, включая Международный уголовный суд, иной иностранный или международный орган или субъект, осуществляющий функции в области производства по уголовным делам;

в) запрос - просьба (обращение) об оказании правовой помощи по уголовному делу, выдаче, передаче лица для отбывания наказания либо о содействии в проведении экстерриториальных действий, связанных с задержанием такого лица или заключением его под стражу, а также иная просьба (обращение), направленная на ограничение свободы, передачу уголовного преследования и/или судопроизводства или исполнения наказания, а также признания и исполнения приговоров;

г) деяния, совершенные в официальном качестве, - деяния, совершенные лицом при исполнении служебных обязанностей и/или реализации государственно-властных полномочий или иных публичных функций, в том числе по поручению соответствующего государственного органа.

Статья 2 Сфера применения

1. Настоящее Соглашение применяется в отношении защищаемых лиц в связи с необоснованным уголовным преследованием третьими сторонами, а также в целях обеспечения прав и свобод защищаемых лиц. Стороны в соответствии с положениями настоящего Соглашения осуществляют взаимодействие по вопросам защиты таких лиц.

2. Стороны признают персональный иммунитет за высшими и иными должностными лицами Сторон, указанными в статье 6 настоящего Соглашения.

3. Стороны гарантируют для лиц, указанных в статье 7 настоящего Соглашения, соблюдение функционального иммунитета в связи с запросами третьих сторон.

4. Настоящее Соглашение не затрагивает государственные иммунитеты, которыми пользуется каждая из Сторон в отношении себя и своей собственности.

Статья 3

Запрос третьей стороны в отношении защищаемого лица

Для целей настоящего Соглашения запрос третьей стороны считается направленным в отношении защищаемого лица другой Стороны, если:

а) защищаемое лицо другой Стороны напрямую указано в запросе; или
б) в запросе указано иное лицо, а результаты исполнения запроса будут или могут быть использованы для преследования защищаемого лица другой Стороны, в частности, если защищаемое лицо:

(i) упоминается наряду с иными лицами в качестве подозреваемого, обвиняемого, свидетеля или иного участника уголовного процесса, статус которого может повлечь обязанность этого лица предстать перед судом;

(ii) не упоминается в качестве подозреваемого, обвиняемого, свидетеля или иного участника уголовного процесса, но упоминается как лицо, осуществляющее общее руководство, контроль, дачу указаний или распоряжений в связи с деяниями, послужившими основанием для направления запроса;

(iii) не упоминается в качестве подозреваемого, обвиняемого, свидетеля или иного участника уголовного процесса, но упоминается как лицо, совершившее иные деяния, в связи с чем усматривается намерение запрашивающей третьей стороны вменить защищаемому лицу совершение преступления.

Статья 4

Основания для отказа в исполнении запроса третьей стороны

1. Сторона отказывает в исполнении запроса третьей стороны в отношении защищаемого лица другой Стороны, пользующегося иммунитетом, если в отношении такого лица другая Сторона не отказалась от иммунитета в соответствии со статьей 9 настоящего Соглашения.

2. Сторона отказывает в исполнении запроса третьей стороны в отношении защищаемого лица, если:

а) существуют основания полагать, что данное лицо в результате исполнения запроса может быть подвергнуто пыткам или иным видам жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения или наказания; или

б) такой запрос связан с преследованием за политическое преступление или направлен в целях преследования или наказания лица в связи с его расой, вероисповеданием, национальностью или политическими убеждениями, или положению этого лица может быть нанесен ущерб в связи с вышеуказанными признаками; или

в) такой запрос носит политический, дискриминационный характер и/или противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права.

Статья 5

Защита от незаконного ограничения свободы

Каждая из Сторон в случае получения информации о возникновении на своей территории угрозы незаконного ограничения свободы защищаемых лиц третьими сторонами или лицами, оказывающими третьим сторонам содействие, незамедлительно информирует об этом другую Сторону и принимает необходимые меры для противодействия этим угрозам.

Статья 6

Защита лиц, пользующихся персональным иммунитетом

1. В соответствии с настоящим Соглашением персональным иммунитетом пользуются лица, занимающие должности:

со стороны Российской Федерации - Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Министра иностранных дел Российской Федерации, Заместителя Председателя Совета Безопасности Российской Федерации, председателей палат Федерального Собрания Российской Федерации, председателей Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации, Министра обороны Российской Федерации, Министра внутренних дел Российской Федерации, директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, директора Службы внешней разведки Российской Федерации, директора Федеральной службы охраны Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Следственного комитета

Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Счетной палаты Российской Федерации, директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, директора Федеральной службы по финансовому мониторингу;

со стороны Республики Беларусь - Президента Республики Беларусь, Председателя Всебелорусского народного собрания, Премьер-министра Республики Беларусь, председателей Совета Республики и Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, председателей Конституционного Суда Республики Беларусь и Верховного Суда Республики Беларусь, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь, Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Генерального прокурора Республики Беларусь, Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь, Министра иностранных дел Республики Беларусь, Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Председателя Следственного комитета Республики Беларусь, Министра внутренних дел Республики Беларусь, Министра обороны Республики Беларусь, Управляющего делами Президента Республики Беларусь, Начальника Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Начальника Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь.

2. Лицо пользуется персональным иммунитетом на весь период нахождения в должности, указанной в пункте 1 настоящей статьи, в отношении деяний, совершенных как в официальном, так и в личном качестве, независимо от времени их совершения.

3. В силу персонального иммунитета указанное в пункте 1 настоящей статьи должностное лицо одной Стороны, в том числе в связи с запросом третьей стороны:

а) пользуется личной неприкосновенностью при пребывании на территории другой Стороны;

б) не подлежит юрисдикции судов другой Стороны;

в) не может быть подвергнуто компетентными органами другой Стороны задержанию или аресту в какой бы то ни было форме, мерам по исполнению судебного решения и иным мерам принуждения в отношении личности или имущества этого лица;

г) не обязано представлять перед судом или иными компетентными органами другой Стороны в качестве свидетеля или иного участника уголовного процесса.

4. В случае изменения наименования должностей, указанных в пункте 1 настоящей статьи, и/или перераспределения полномочий между этими должностями и/или другими сопоставимыми государственными должностями соответствующая Сторона уведомляет об этом другую Сторону по дипломатическим каналам, при необходимости указывая должности, к которым настоящая статья должна применяться после таких преобразований. Такое уведомление обретает силу после определенно выраженного согласия другой Стороны, переданного по дипломатическим каналам.

5. Стороны вправе по обоюдному согласию, выраженному по дипломатическим каналам, признать персональный иммунитет за должностными лицами, не указанными в пункте 1 настоящей статьи, а также сохранить действие персонального иммунитета в отношении бывших должностных лиц, обладавших таким иммунитетом, и после оставления ими должности.

6. Стороны через свои центральные органы обмениваются перечнями, в которых указываются фамилии, имена и отчества (при их наличии), а также полные наименования должностей лиц, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи. Данные перечни актуализируются Сторонами по мере необходимости.

Статья 7

Защита лиц, пользующихся функциональным иммунитетом

1. В соответствии с настоящим Соглашением Стороны признают функциональный иммунитет в связи с запросами третьих сторон за действующими или бывшими должностными лицами другой Стороны, занимающими или занимавшими должности:

со стороны Российской Федерации - Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Министра иностранных дел Российской Федерации, иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности

федеральной государственной службы, государственной службы субъекта Российской Федерации, муниципальной службы;

со стороны Республики Беларусь - Президента Республики Беларусь, Премьер-министра Республики Беларусь, Министра иностранных дел Республики Беларусь, иные должности, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь, другие государственные должности.

2. Лицо пользуется функциональным иммунитетом в связи с поступлением запроса третьей стороны в течение всего периода нахождения в должности, указанной в пункте 1 настоящей статьи, и после его освобождения от занимаемой должности в отношении деяний, совершенных в официальном качестве.

3. В силу функционального иммунитета указанное в пункте 1 настоящей статьи должностное лицо одной Стороны в связи с запросом третьей стороны:

а) не подлежит юрисдикции судов другой Стороны в отношении деяний, совершенных в официальном качестве;

б) не может быть подвергнуто компетентными органами другой Стороны задержанию или аресту в какой бы то ни было форме, мерам по исполнению судебного решения и иным мерам принуждения в отношении личности или имущества этого лица в связи с деяниями, совершенными в официальном качестве;

в) не обязано представлять перед судом или иными компетентными органами другой Стороны в качестве свидетеля или иного участника уголовного процесса в связи с деяниями, совершенными в официальном качестве, либо в связи с деяниями других лиц, о которых должностному лицу стало известно при исполнении официальных функций.

4. Положения пунктов 1 и 2 настоящей статьи не препятствуют применению положений настоящего Соглашения и признанию функционального иммунитета в связи с поступлением запроса третьей стороны за лицом, которое занимает или занимало какую-либо иную должность или позицию, в отношении деяний, совершаемых либо совершенных таким лицом в официальном качестве.

Информация о таком лице заблаговременно представляется заинтересованной Стороной в адрес центрального органа другой Стороны с указанием фамилии, имени, отчества (при его наличии), даты рождения, должности или позиции такого лица.

5. В случае, когда при рассмотрении Стороной возможности исполнения запроса третьей стороны возникают предположения, что лицо, которого касается запрос, пользуется функциональным иммунитетом, центральный орган Стороны, получившей запрос, обращается к центральному органу другой Стороны за информацией, необходимой для подтверждения этого статуса.

Такое лицо может быть подвергнуто компетентными органами другой Стороны задержанию или аресту до подтверждения статуса такого лица в качестве лица, пользующегося функциональным иммунитетом.

Статья 8

Иные правила об иммунитетах

1. Настоящее Соглашение также применяется к лицам, пользующимся иммунитетом в соответствии с иными международными договорами Сторон, принципами и нормами международного права, в тех случаях, когда положениями настоящего Соглашения им предоставляется дополнительная защита.

2. Положения настоящего Соглашения должны применяться и толковаться без ущерба для любых других иммунитетов должностных и иных лиц, которые предусматриваются международными договорами и иными международно-правовыми обязательствами Сторон.

Статья 9

Отказ от иммунитета

Сторона может полностью или частично отказаться от иммунитета ее защищаемого лица, указанного в статьях 6 - 8 настоящего Соглашения. Отказ должен быть всегда определенно выраженным, передаваться в письменном виде и подписываться главой государства, главой правительства либо министром иностранных дел.

Статья 10

Международный суд или трибунал

В связи с функционированием международного суда или трибунала, юрисдикция которого не основана на действующем между Сторонами международном договоре, и/или деятельность которого нарушает общепризнанные принципы и нормы международного права, Стороны признают следующее:

а) участие одной из Сторон в учредительном документе такого суда или трибунала, а также в иных инструментах, предусматривающих сотрудничество с ним, не порождает международно-правовых обязательств для другой Стороны и не влияет на объем защиты и иммунитетов, которыми пользуются ее защищаемые лица в соответствии с настоящим Соглашением, принципами и нормами международного права;

б) при получении одной из Сторон от международного суда или трибунала, в учредительном документе которого она участвует или с которым она сотрудничает на основании иного инструмента, запроса, исполнение которого несовместимо с положениями настоящего Соглашения, эта Сторона руководствуется положениями настоящего Соглашения;

в) защищаемые лица одной из Сторон, находящиеся на территории другой Стороны, в частности, не могут без соблюдения правил и процедур, предусмотренных настоящим Соглашением, быть:

(i) выданы или иным способом переданы такому международному суду или трибуналу;

(ii) выданы или иным способом переданы иной третьей стороне для передачи такому международному суду или трибуналу.

Статья 11

Порядок реализации Соглашения

1. Стороны выполняют положения настоящего Соглашения с учетом иных взятых на себя международных обязательств таким образом, чтобы достигались цели настоящего Соглашения и не сужалась сфера его применения.

2. Иные вопросы, касающиеся порядка взаимодействия Сторон в рамках исполнения настоящего Соглашения, могут регулироваться отдельными соглашениями.

Статья 12 Самостоятельное расследование

В целях недопущения безнаказанности каждая из Сторон в случае применения к ее защищаемому лицу мер защиты, предусмотренных настоящим Соглашением, если применение этих мер было связано с обвинением данного лица в совершении преступления, в надлежащих случаях рассматривает вопрос о проведении собственного расследования в соответствии с национальным законодательством.

Статья 13 Центральные органы

1. Для целей настоящего Соглашения Стороны назначают следующие центральные органы:

со стороны Российской Федерации - Генеральная прокуратура Российской Федерации;

со стороны Республики Беларусь - Генеральная прокуратура Республики Беларусь.

2. Стороны уведомляют друг друга по дипломатическим каналам об изменении своих центральных органов.

3. Центральные органы взаимодействуют друг с другом непосредственно, за исключением уведомления об отказе от иммунитета защищаемого лица, которое передается по дипломатическим каналам.

4. Иные вопросы, касающиеся порядка исполнения настоящего Соглашения, определяются отдельными договоренностями между центральными органами Сторон.

Статья 14

Защита информации

1. Любая информация, которая может быть передана на основании настоящего Соглашения, является конфиденциальной и защищается в соответствии с национальным законодательством каждой из Сторон.

2. Любая информация о взаимодействии между Сторонами в соответствии с настоящим Соглашением может быть раскрыта третьей стороне или иным лицам только по взаимному согласию Сторон.

Статья 15

Расходы

Каждая Сторона несет расходы, связанные с выполнением настоящего Соглашения, самостоятельно.

Статья 16

Консультации

Вопросы, возникающие при толковании или применении настоящего Соглашения, разрешаются путем консультаций между Сторонами.

Статья 17

Заключительные положения

1. Настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 (тридцати) календарных дней с даты получения по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

2. Каждая из Сторон вправе денонсировать настоящее Соглашение в любое время, направив письменное уведомление об этом по дипломатическим каналам. Настоящее Соглашение прекращает свое действие по истечении 180 (ста восьмидесяти) календарных дней с даты получения указанного уведомления другой Стороной.

3. Прекращение действия настоящего Соглашения по инициативе одной из Сторон в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи:

а) не влечет прекращения иммунитетов, предусмотренных другими международными договорами Сторон, принципами и нормами международного права;

б) не рассматривается как отказ денонсирующей Стороны от иммунитета какого-либо защищаемого лица;

в) не рассматривается как согласие денонсирующей Стороны на осуществление каких-либо действий, которые на момент прекращения действия настоящего Соглашения требовали ее согласия в соответствии с положениями настоящего Соглашения;

г) не освобождает другую Сторону от выполнения обязательств по настоящему Соглашению в отношении любого запроса третьей стороны, полученного до прекращения действия настоящего Соглашения.

Совершено в г. Москве 13 марта 2025 года в двух экземплярах на русском языке.

За Российскую Федерацию



За Республику Беларусь



[REDACTED]

[REDACTED]

Копия верна:

ДИРЕКТОР
ПРАВОВОГО ДЕПАРТАМЕНТА
МИД РОССИИ



МУСИХИН

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции"

Проектом федерального закона предлагается ратифицировать Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции, подписанное в г. Москве 13 марта 2025 г.

Соглашение основано на принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, включая принципы невмешательства во внутренние дела других государств и суверенного равенства государств.

Соглашение направлено на конструктивное сотрудничество Сторон в целях защиты своих граждан и обеспечения гарантий их прав и свобод в связи с необоснованным уголовным преследованием третьими сторонами.

Соглашение подлежит ратификации в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 1 статьи 15 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации".

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции"

Принятие федерального закона "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О ратификации Соглашения
между Российской Федерацией и Республикой Беларусь
о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного
преследования иностранными государствами и международными
органами юстиции"

Принятие федерального закона "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции" не потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 26 » декабря 20 25 г.

№ ДГ-П4-50733

МОСКВА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции", вносимый в Государственную Думу Президентом Российской Федерации

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

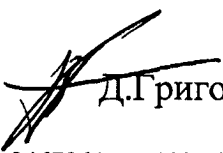
Законопроектом предлагается ратифицировать Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции, подписанное в г. Москве 13 марта 2025 г., направленное на укрепление сотрудничества в правовой сфере в целях защиты прав и свобод российских и белорусских граждан.

Принятие федерального закона не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д.Григоренко



2 100103 59852 2

124050
27.12.2025 21:05



2467864-Уч-2025 (2.1)



РАСПОРЯЖЕНИЕ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Ардабьеву Елену Анатольевну официальным представителем Президента Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации вопроса о ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции, подписанного в г. Москве 13 марта 2025 г.



Президент
Российской Федерации В.Путин

2 января 2026 года
№ 2-рп



2 100088 75130 1