

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

26 января 2026 г. № 3.4-02/105@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и
Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан
от необоснованного преследования иностранными государствами и
международными органами юстиции"

Комитет Совета Федерации по международным делам на своём заседании рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции" (далее - Закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 января 2026 года.

Закон в соответствии с пунктом "г" статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции (далее - Соглашение) было подписано в городе Москве 13 марта 2025 года. В настоящее время Соглашение ратифицировано Национальным собранием Республики Беларусь.

Соглашение направлено на укрепление сотрудничества в правовой сфере в целях защиты прав и свобод российских и белорусских граждан. Соглашение основано на общепризнанных принципах международного права, включая принципы невмешательства во внутренние дела суверенных государств.

Соглашение устанавливает международно-правовую основу сотрудничества Сторон в целях противодействия угрозам необоснованного уголовного преследования граждан Сторон, а также действующих или бывших должностных лиц Сторон иностранными государствами и международными органами юстиции.

В соответствии с Соглашением термин «третья сторона» означает государство, не участвующее в Соглашении, объединение государств, международную организацию, международный суд или трибунал, включая Международный уголовный суд, иной иностранный или международный орган или субъект, осуществляющий функции в области производства по уголовным делам.

Соглашение предусматривает принятие Сторонами мер по оказанию защиты от необоснованного уголовного преследования третьих сторон указанным в нём категориям лиц, к которым относятся граждане Сторон, в том числе действующие или бывшие должностные лица Сторон, пользующиеся персональным иммунитетом и (или) функциональным иммунитетом.

Сторона отказывает в исполнении запроса третьей стороны в отношении защищаемого лица другой Стороны, пользующегося иммунитетом, если в отношении такого лица другая Сторона не отказалась от иммунитета. Кроме того, Сторона отказывает в исполнении запроса третьей стороны в отношении защищаемого лица в следующих случаях:

- если существуют основания полагать, что данное лицо в результате исполнения запроса может быть подвергнуто пыткам или иным видам жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения или наказания;

- если такой запрос связан с преследованием за политическое преступление или направлен в целях преследования или наказания лица в связи с его расой, вероисповеданием, национальностью или политическими убеждениями, или положению этого лица может быть нанесён ущерб в связи с вышеуказанными признаками.

- если такой запрос противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права.

В соответствии с Соглашением защищаемое лицо - это гражданин Стороны, в том числе действующее или бывшее должностное лицо Стороны, пользующееся персональным и/или функциональным иммунитетом, которому предоставляется защита в соответствии с условиями Соглашения. Персональным иммунитетом на весь период нахождения в должности в отношении деяний, совершённых как в официальном, так и в личном качестве, независимо от времени их совершения, пользуются лица, занимающие должности:

со стороны Российской Федерации – Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Министра иностранных дел Российской Федерации, Заместителя Председателя Совета Безопасности Российской Федерации, председателей палат Федерального Собрания Российской Федерации, председателей Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации, Министра обороны Российской Федерации, Министра внутренних дел Российской Федерации, директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, директора Службы внешней разведки Российской Федерации, директора Федеральной службы охраны Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Следственного комитета Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Счетной палаты Российской Федерации, директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, директора Федеральной службы по финансовому мониторингу;

со стороны Республики Беларусь – Президента Республики Беларусь, Председателя Всебелорусского народного собрания, Премьер-министра Республики Беларусь, председателей Совета Республики и Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, председателей Конституционного Суда Республики Беларусь и Верховного Суда Республики Беларусь, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь, Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь,

Генерального прокурора Республики Беларусь, Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь, Министра иностранных дел Республики Беларусь, Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Председателя Следственного комитета Республики Беларусь, Министра внутренних дел Республики Беларусь, Министра обороны Республики Беларусь, Управляющего делами Президента Республики Беларусь, Начальника Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Начальника Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь.

В силу данного иммунитета указанные лица: пользуются личной неприкосновенностью при пребывании на территории другой Стороны; не подлежат юрисдикции судов другой Стороны; не могут быть подвергнуты компетентными органами другой Стороны задержанию или аресту в какой бы то ни было форме, мерам по исполнению судебного решения и иным мерам принуждения в отношении личности или имущества этого лица; не обязаны представлять перед судом или иными компетентными органами другой Стороны в качестве свидетеля или иного участника уголовного процесса.

Функциональным иммунитетом в связи с запросами третьих сторон пользуются действующие или бывшие должностные лица, занимающие или занимавшие следующие должности:

со стороны Российской Федерации – Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Министра иностранных дел Российской Федерации, иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности федеральной государственной службы, государственной службы субъекта Российской Федерации, муниципальной службы;

со стороны Республики Беларусь – Президента Республики Беларусь, Премьер-министра Республики Беларусь, Министра иностранных дел Республики Беларусь, иные должности, включённые в кадровые реестры Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь, другие государственные должности.

Данные лица пользуются функциональным иммунитетом на весь период занятия ими одной из перечисленных должностей и после освобождения от занимаемой должности в отношении всех своих деяний, совершённых в официальном качестве в период занятия должности (не подлежат юрисдикции судов другой Стороны; не могут быть подвергнуты компетентными органами другой Стороны задержанию, мерам по исполнению судебного решения и каким-либо иным мерам принуждения в отношении личности или имущества этого должностного лица; не обязаны представлять перед судом или иными компетентными органами другой Стороны в качестве свидетеля или иного участника уголовного процесса).

Соглашение также применяется к лицам, пользующимся иммунитетом в соответствии с иными международными договорами Сторон, принципами и нормами международного права, в тех случаях, когда положениями Соглашения им предоставляется дополнительная защита.

Реализация Соглашения будет осуществляться через Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Республики Беларусь.

Соглашение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты получения по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Правительства Российской Федерации реализация положений Соглашения не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

Соглашение подлежит ратификации на основании подпунктов "а" и "б" пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», поскольку устанавливает правила иные, чем предусмотренные российским законодательством, а также поскольку его предметом являются основные права и свободы человека и гражданина.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Правительства Российской Федерации реализация положений Соглашения не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

Закон соответствует Конституции Российской Федерации. В результате проведения антикоррупционной экспертизы Закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует одобрить данный Закон.

На основании вышеизложенного Комитет Совета Федерации по международным делам рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F99E08551CADA0D162B104B92B2AE8CF
Владелец **Карасин Григорий Борисович**
Действителен с 26.11.2025 по 19.02.2027

Г.Б. Карасин