

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

19 января 2026 г. № 5.1-01/64@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции», принятому Государственной Думой 14 января 2026 года

Проект Федерального закона был внесён в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 9 января 2026 года (№ 1115711-8).

Ратифицируемое Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о мерах по взаимной защите граждан от необоснованного преследования иностранными государствами и международными органами юстиции (далее – Соглашение), подписанное в городе Москве 13 марта 2025 года, устанавливает международно-правовую основу сотрудничества его Сторон в целях противодействия угрозам «необоснованного уголовного преследования граждан Сторон, а также действующих или бывших должностных лиц Сторон иностранными государствами и международными органами юстиции и связанными с ними нарушениями прав человека и суверенных иммунитетов» (преамбула).

Соглашение предусматривает принятие Сторонами мер по оказанию защиты от необоснованного уголовного преследования третьих сторон указанным в нём категориям лиц, к которым относятся граждане Сторон, в том числе действующие или бывшие должностные лица Сторон, пользующиеся персональным иммунитетом на основании статьи 6 Соглашения и (или) функциональным иммунитетом на основании статьи 7 Соглашения («защищённые лица»).

Предусмотрено, что для целей Соглашения термин «третья сторона» означает государство, не участвующее в Соглашении, объединение государств, международную организацию, международный суд или трибунал, включая Международный уголовный суд, иной иностранный или международный орган или субъект, осуществляющий функции в области производства по уголовным делам.

Сторона отказывает в исполнении запроса третьей стороны в отношении защищаемого лица другой Стороны, пользующегося иммунитетом, если в отношении такого лица другая Сторона не отказалась от иммунитета в соответствии со статьёй 9 Соглашения (пункт 1 статьи 4).

Кроме того, Сторона отказывает в исполнении запроса третьей стороны в отношении защищаемого лица, если: существуют основания полагать, что данное лицо в результате исполнения запроса может быть подвергнуто пыткам или иным видам жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения или наказания; или такой запрос связан с преследованием за политическое преступление или направлен в целях преследования или наказания лица в связи с его расой, вероисповеданием, национальностью или политическими убеждениями, или положению этого лица может быть нанесён ущерб в связи с вышеуказанными признаками; или такой запрос носит политический, дискриминационный характер и (или) противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права (пункт 2 статьи 4).

Согласно статье 6 Соглашения персональным иммунитетом на весь период нахождения в должности в отношении деяний, совершённых как в официальном, так и в личном качестве, независимо от времени их совершения, пользуются лица, занимающие должности:

со стороны Российской Федерации — Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Министра иностранных дел Российской Федерации, Заместителя Председателя Совета Безопасности Российской Федерации, председателей палат Федерального Собрания Российской Федерации, председателей Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации, Министра обороны Российской Федерации, Министра внутренних дел Российской Федерации, директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, директора Службы внешней разведки Российской Федерации, директора Федеральной службы охраны Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Следственного комитета Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя

Счетной палаты Российской Федерации, директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, директора Федеральной службы по финансовому мониторингу;

со стороны Республики Беларусь – Президента Республики Беларусь, Председателя Всебелорусского народного собрания, Премьер-министра Республики Беларусь, председателей Совета Республики и Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, председателей Конституционного Суда Республики Беларусь и Верховного Суда Республики Беларусь, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь, Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Генерального прокурора Республики Беларусь, Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь, Министра иностранных дел Республики Беларусь, Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Председателя Следственного комитета Республики Беларусь, Министра внутренних дел Республики Беларусь, Министра обороны Республики Беларусь, Управляющего делами Президента Республики Беларусь, Начальника Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Начальника Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь.

В силу данного иммунитета указанные лица: пользуются личной неприкосновенностью при пребывании на территории другой Стороны; не подлежат юрисдикции судов другой Стороны; не могут быть подвергнуты компетентными органами другой Стороны задержанию или аресту в какой бы то ни было форме, мерам по исполнению судебного решения и иным мерам принуждения в отношении личности или имущества этого лица; не обязаны представлять перед судом или иными компетентными органами другой Стороны в качестве свидетеля или иного участника уголовного процесса.

В соответствии со статьёй 7 Соглашения функциональным иммунитетом в связи с запросами третьих сторон пользуются действующие или бывшие должностные лица, занимающие или занимавшие следующие должности:

со стороны Российской Федерации – Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Министра иностранных дел Российской Федерации, иные государственные должности Российской

Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности федеральной государственной службы, государственной службы субъекта Российской Федерации, муниципальной службы;

со стороны Республики Беларусь – Президента Республики Беларусь, Премьер-министра Республики Беларусь, Министра иностранных дел Республики Беларусь, иные должности, включённые в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь, другие государственные должности.

Данные лица пользуются функциональным иммунитетом на весь период занятия ими одной из перечисленных должностей и после освобождения от занимаемой должности в отношении всех своих деяний, совершённых в официальном качестве в период занятия должности (не подлежат юрисдикции судов другой Стороны; не могут быть подвергнуты компетентными органами другой Стороны задержанию, мерам по исполнению судебного решения и каким-либо иным мерам принуждения в отношении личности или имущества этого должностного лица; не обязаны представлять перед судом или иными компетентными органами другой Стороны в качестве свидетеля или иного участника уголовного процесса).

Соглашение также применяется к лицам, пользующимся иммунитетом в соответствии с иными международными договорами Сторон, принципами и нормами международного права, в тех случаях, когда положениями Соглашения им предоставляется дополнительная защита (статья 8).

Кроме того, предусмотрены: возможность полного или частичного отказа Стороны от иммунитета её защищаемого лица, указанного в статьях 6-8 Соглашения (статья 9); порядок взаимодействия с международным судом или трибуналом, юрисдикция которого не основана на действующем между Сторонами международном договоре, и (или) деятельность которого нарушает общепризнанные принципы и нормы международного права (статья 10); защита информации (статья 14).

Центральными органами Сторон являются: со стороны Российской Федерации – Генеральная прокуратура Российской Федерации; со стороны Республики Беларусь – Генеральная прокуратура Республики Беларусь (статья 13).

Соглашение (статья 17) вступает в силу по истечении 30 (тридцати) календарных дней с даты получения последнего уведомления о выполнении Сторонами процедур, необходимых для его вступления в силу.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации. Соглашение согласуется с международными обязательствами Российской Федерации.

Соглашение подлежит ратификации на основании подпунктов «а» и «б» пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», поскольку устанавливает иные правила, чем предусмотренные российским уголовно-процессуальным законодательством, а также поскольку его предметом являются основные права и свободы человека и гражданина.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон согласно пункту «г» (ратификация международных договоров) статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, которое должно быть начато не позднее 28 января 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, заместителю Председателя Совета Федерации К.И.Косачеву, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б.Карасину, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5CD515D76B17A0808C4BC6803EDFA52B
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 27.05.2025 по 20.08.2026

Е.Ю.ЕГОРОВА