

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

16 января 2026 г. № 5.1-01/60@

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по Федеральному закону**  
**«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией**  
**и Республикой Союз Мьянма о взаимной защите граждан**  
**от злоупотреблений в сфере международной юстиции», принятому**  
**Государственной Думой 14 января 2026 года**

Проект Федерального закона был внесён в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 9 января 2026 года (№ 1115723-8).

Ратифицируемое Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Союз Мьянма о взаимной защите граждан от злоупотреблений в сфере международной юстиции (далее – Соглашение), подписанное в городе Санкт-Петербурге 20 мая 2025 года, устанавливает международно-правовую основу сотрудничества его Сторон в уголовно-правовой сфере с целью защиты граждан Сторон и обеспечения гарантий их прав и свобод с учётом «политизации международной уголовной юстиции и связанными с этим нарушениями прав человека и суверенных иммунитетов» (преамбула).

Соглашение предусматривает принятие Сторонами мер по оказанию защиты от злоупотреблений в сфере международной юстиции указанным в нём категориям лиц, к которым относятся граждане Сторон, а также действующие или бывшие должностные лица Сторон, пользующиеся иммунитетом от иностранной уголовной юрисдикции.

По условиям Соглашения Стороны обязуются воздерживаться от вмешательства в суверенные дела друг друга путём использования механизмов международной или национальной уголовной юстиции либо содействия третьей стороне в использовании механизмов международной или национальной уголовной юстиции (статья 2).

В соответствии с Соглашением Сторона отказывает в исполнении запроса третьей стороны в отношении гражданина другой Стороны, если, по мнению Сторон или одной из них: существуют серьёзные основания полагать, что данное лицо в результате исполнения запроса может быть подвергнуто пыткам или иным видам жестокого, бесчеловечного либо

унижающего достоинство обращения или наказания; такой запрос связан с преследованием за политическое преступление или направлен с целью судебного преследования или наказания лица в связи с его расой, религией, национальностью или политическими убеждениями либо положению этого лица может быть нанесен ущерб по любой из этих причин (пункт 1 статьи 3).

Сторона отказывает в исполнении запроса третьей стороны в отношении действующего или бывшего должностного лица другой Стороны, пользующегося иммунитетом (пункт 2 статьи 3 Соглашения).

Каждая из Сторон признаёт за действующими и бывшими должностными лицами другой Стороны иммунитет от своей юрисдикции и гарантирует его соблюдение в соответствии со статьями 6-8 Соглашения.

Согласно статье 6 Соглашения персональным (абсолютным) иммунитетом в отношении всех своих деяний, совершённых как в официальном, так и в личном качестве, независимо от времени совершения деяния, со стороны Российской Федерации пользуются: Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, Министр иностранных дел Российской Федерации и Министр обороны Российской Федерации. В силу данного иммунитета указанные лица: пользуются личной неприкосновенностью при пребывании на территории другой Стороны; не подлежат юрисдикции судов другой Стороны; не могут быть подвергнуты компетентными органами другой Стороны задержанию, мерам по исполнению судебного решения или иным мерам принуждения в отношении личности или имущества этого должностного лица; не обязаны представлять перед судом или иными компетентными органами другой Стороны в качестве свидетеля или в ином процессуальном статусе.

В соответствии со статьёй 7 Соглашения функциональным иммунитетом пользуются действующие или бывшие должностные лица, в частности замещающие или замещавшие следующие должности: со стороны Российской Федерации – Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, Министр иностранных дел Российской Федерации, иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности федеральной государственной службы, государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной службы.

Данные лица пользуются функциональным иммунитетом на весь период занятия ими одной из перечисленных должностей и после освобождения от занимаемой должности в отношении всех своих деяний, совершённых в официальном качестве в период занятия должности (не подлежат юрисдикции судов другой Стороны; не могут быть подвергнуты компетентными органами другой Стороны задержанию, мерам по исполнению судебного решения или иным мерам принуждения в отношении личности или имущества этого должностного лица; не обязаны представлять перед судом или иными компетентными органами другой Стороны в качестве свидетеля или в ином процессуальном статусе, либо в связи с деяниями других лиц, о которых должностному лицу стало известно при исполнении официальных функций).

Соглашение (статья 8) также применяется к лицам, пользующимся государственным, дипломатическим, консульским иммунитетом или иммунитетом в отношении официальных делегаций (специальных миссий) в соответствии с иными международными договорами Сторон, принципами и нормами международного права.

Кроме того, Соглашением предусмотрены: возможность полного или частичного отказа Стороны от иммунитета её должностного лица, указанного в статьях 6-8 Соглашения (статья 9); порядок взаимодействия с международным судом или трибуналом, юрисдикция которого не основана на действующем между Сторонами международном договоре или на юридически обязательной резолюции Совета Безопасности ООН, принятой в соответствии с главой VII Устава ООН (статья 10); иные основания для отказа в исполнении запросов третьих сторон (статья 11); обмен информацией между Сторонами (статья 12).

Центральными органами Сторон являются: со стороны Российской Федерации – Генеральная прокуратура Российской Федерации; со стороны Республики Союз Мьянма – Министерство по правовым вопросам Республики Союз Мьянма (статья 14).

Соглашение (статья 19) вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения последнего уведомления о выполнении Сторонами процедур, необходимых для его вступления в силу и действует в течение 6 лет. Соглашение автоматически продлевается на последующие 6-летние периоды, если ни одна из Сторон не уведомит другую Сторону за 60 дней до истечения очередного 6-летнего периода о своем намерении прекратить его действие.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации. Соглашение согласуется с международными обязательствами Российской Федерации.

Соглашение подлежит ратификации на основании подпунктов «а» и «б» пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», поскольку устанавливает иные правила, чем предусмотренные российским уголовно-процессуальным законодательством, а также поскольку его предметом являются основные права и свободы человека и гражданина.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон согласно пункту «г» (ратификация международных договоров) статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, которое должно быть начато не позднее 28 января 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, заместителю Председателя Совета Федерации К.И.Косачеву, заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьёву, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б.Карасину, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.И.Булавину, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель  
Руководителя Аппарата  
Совета Федерации —  
начальник Правового  
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5CD515D76B17A0808C4BC6803EDFA52B  
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна  
Действителен с 27.05.2025 по 20.08.2026

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: Е.А.Слинько;

отдел административного, уголовного и процессуального права: Б.А.Ельцов;

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: И.Ю.Литвинцева

№ 738