

Пояснительная записка
к проекту федерального конституционного закона
«О внесении изменения в статью 31 Федерального конституционного
закона «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и
образовании в составе Российской Федерации нового субъекта –
Запорожской области» (далее – законопроект)

В настоящее время в Запорожской области ведется работа, направленная на создание законодательной базы региона и решение задач, ориентированных на интеграцию Запорожской области в правовое поле Российской Федерации. Принят ряд базовых законов, направленных на достижение целевых социально-экономических показателей по повышению уровня и качества жизни населения Запорожской области.

Законотворческая работа в данном направлении ведется в ускоренных темпах. В стадии рассмотрения и принятия в Законодательном Собрании Запорожской области находятся законопроекты, касающиеся передачи, изъятия, перераспределения государственных полномочий, а также перераспределения полномочий органов местного самоуправления Запорожской области (далее – реализация полномочий) и другие законопроекты, в соответствии с требованиями, установленными частью 3 статьи 6, частью 9 статьи 52, частью 6 статьи 45 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 5 статьи 34 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» положения федеральных законов, законов субъекта Российской Федерации, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вступают в силу с начала очередного финансового года, при этом указанные федеральные законы, законы субъекта Российской Федерации должны быть приняты не позднее чем за четыре (два) месяца до его начала в зависимости от уровня полномочия (федеральный, региональный).

При этом при применении положений федерального законодательства о сроках принятия и вступления в силу федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации по вопросам реализации полномочий могут возникнуть препятствия к достижению целей, установленных федеральным конституционным законом, в части своевременной интеграции. Так как, Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» (далее – Федеральный конституционный закон) установлен переходный период, в течение которого регулируются вопросы интеграции воссоединенных субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации (далее – интеграция), в систему органов государственной власти Российской



Федерации а также устанавливаются особенности отдельных отношений на территории Запорожской области.

Следует отметить, что в настоящее время складывается практика при которой не применяется часть 6 статьи 45 Федерального закона Российской Федерации от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в части вступления в силу законов с начала финансового года.

Полагаем возможным в качестве примера привести статью 2 Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 633-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», которая устанавливает, что на отношения, связанные с передачей органам государственной власти Калининградской области полномочия Российской Федерации по обеспечению государственной поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, предусмотренного частью 9 статьи 6 Федерального закона от 10 января 2006 года № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», действие части 6 статьи 45 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не распространяется.

Исходя из вышеизложенного, в целях создания наиболее благоприятных условий для подготовки и успешной реализации полномочий на территории Запорожской области считаем важным инициировать рассмотрение и принятие законопроекта, предусматривающего отсрочку применения положений, закрепленных в Федеральном законе Российской Федерации от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральном законе от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в части установления сроков принятия и вступления законов субъектов Российской Федерации, в силу федеральных законов связанных с передачей (изъятием), перераспределением соответствующих полномочий до 1 января 2028 года.

Данный законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

