

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10.02.2026 № ЗСП-12/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона № 1116665-8 «О внесении изменений в статью 134 Трудового кодекса Российской Федерации»
(в части обязательности ежегодной индексации заработной платы)**

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1116665-8 «О внесении изменений в статью 134 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить статью 134 Трудового кодекса Российской Федерации (далее также – Кодекс) положением об обязательности индексации заработной платы работников не реже одного раза в год в размере не ниже уровня инфляции за предыдущий год. Это требование предлагается распространить не только на государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения (далее также – организации бюджетной сферы), но и на других работодателей (далее также – организации внебюджетной сферы).

Согласно пояснительной записке к законопроекту индексация заработной платы сотрудников организаций бюджетной сферы осуществляется ежегодно в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в соответствии с уровнем инфляции. Однако отсутствие законодательно закрепленных размера и периодичности индексации для организаций внебюджетной сферы приводит к отсутствию единообразия в правоприменительной практике и разногласиям сторон трудовых отношений.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение уровня реального содержания заработной платы.

В этой связи необходимо обратить внимание, что действующей редакцией статьи 134 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели – в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Таким образом, статья 134 Трудового кодекса Российской Федерации определяет лишь источники нормативных актов, которые должны закрепить механизм индексации: для организаций бюджетной сферы такими источниками будут трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, для других работодателей – коллективный договор, соглашения, локальные нормативные акты.

При этом Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно отмечал, что индексация как способ обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы представляет собой государственную гарантию по оплате труда работников и должна обеспечиваться всем лицам, работающим по трудовому договору. Предусмотренное статьей 134 Кодекса правовое регулирование не позволяет работодателю лишить работников установленной законом гарантии и уклониться от осуществления индексации. Одновременно норма предоставляет работодателям, не относящимся к бюджетной сфере, возможность учитывать всю совокупность обстоятельств, значимых как для работников, так и для работодателей, включая специфику деятельности и уровень платежеспособности (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 3195-О, от 25 июня 2024 г. № 1512-О, от 25 декабря 2025 г. № 3262-О).

Таким образом, существующее правовое регулирование исходит из необходимости учета экономических особенностей деятельности различных

работодателей и адаптации механизма индексации заработной платы к условиям их деятельности с целью исключения уклонений от самой обязанности индексации.

Следует также обратить внимание, что в числе работодателей, относящихся к организациям внебюджетной сферы, присутствуют такие организации, которые создаются государством для выполнения общественно значимых инфраструктурных функций и деятельность которых осуществляется с участием федерального бюджета. Осуществление ежегодной обязательной индексации заработной платы такими работодателями при сохранении объемов возложенных на них публичных обязанностей будет связано с необходимостью увеличения фонда оплаты труда, что содержит риски увеличения размеров предоставляемой за счет средств федерального бюджета государственной поддержки.

Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует оценка дополнительных бюджетных расходов, что не учитывает требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.