

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

25.02.2026 № ЗСП-26/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона № 1116760-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(об установлении надбавки на уход к пенсиям отдельных категорий граждан в сумме, равной минимальному размеру оплаты труда)**

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1116760-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», а также в федеральные законы от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», предусматривающие установление надбавки на уход к пенсии лицам, достигшим возраста 80 лет (далее также – престарелые) или являющимся инвалидами I группы, в том числе инвалидами с детства I группы, в сумме, равной минимальному размеру оплаты труда (далее – МРОТ).

Согласно пояснительной записке к законопроекту данная мера позволит повысить уровень материального обеспечения и социальной защищенности лиц, достигших возраста 80 лет, и инвалидов I группы.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение уровня материальной обеспеченности социально уязвимых категорий граждан, к которым можно отнести лиц, достигших возраста 80 лет, и инвалидов I группы.

В связи с этим необходимо отметить, что с 1 января 2025 года вместо ежемесячной компенсационной выплаты, назначаемой неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за гражданами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» (утратил силу с 1 января 2025 года), всем престарелым и инвалидам I группы предоставляется надбавка к пенсии на уход в размере 1 200 рублей (с учетом ежегодной индексации).

При этом к пенсии инвалидов с детства I группы согласно пункту 1 Указа Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (далее – Указ № 175) продолжает выплачиваться ежемесячная выплата в связи с осуществлением за ними ухода трудоспособными лицами (с 1 января 2025 года в повышенном размере 10 000 рублей (с последующей индексацией)).

Законопроектом предлагается престарелым и инвалидам I группы увеличить размер надбавки на уход к пенсии до размера МРОТ, а инвалидам с детства I группы предоставить право на получение указанной надбавки дополнительно к ежемесячной выплате в связи с осуществлением за ними ухода трудоспособными лицами, предусмотренной Указом № 175.

Следует обратить внимание, что сохранение ежемесячной выплаты, установленной Указом № 175, обусловлено тем, что она предоставляется трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом с детства I группы, и направлена на компенсацию утраченного заработка такого лица, что отличает ее от упраздненной компенсационной выплаты и пенсионной надбавки на уход.

Проектируемое законопроектом предоставление инвалидам с детства I группы права на надбавку на уход приведет к тому, что указанным лицам будет выплачиваться не только ежемесячная выплата в связи с осуществлением за ними ухода трудоспособным лицом, предусмотренная Указом № 175 (10 000 рублей с учетом ежегодной индексации), но еще и надбавка на уход к соответствующему виду пенсии в размере МРОТ (27 093 рубля с учетом ежегодной индексации).

Кроме того, надбавка на уход престарелым и инвалидам I группы в настоящее время зависит не от уровня их дохода, а от факта достижения возраста 80 лет или наличия I группы инвалидности. Также при установлении указанной надбавки не проводится оценка нуждаемости указанных граждан в постороннем уходе, в результате чего становится возможным одновременное получение не только надбавки на уход, но и социальной услуги по уходу, финансируемой в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Таким образом, предлагаемое законопроектом регулирование приведет к дублированию мер социальной поддержки, оказываемых в связи с осуществлением ухода, без разграничения их правовых оснований и условий назначения, что представляется необоснованным.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация федерального закона потребует дополнительных расходов федерального бюджета. Однако соответствующие бюджетные ассигнования в федеральном бюджете на текущий год и на плановый период

не предусмотрены, размер таких расходов и источники их покрытия не определены, какие-либо данные, необходимые для объективной оценки финансовых последствий принятия федерального закона, в материалах обоснования к законопроекту отсутствуют, что нарушает положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.