

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.01.2026 11:22
№ 1116772-8; 1.1.

12 01 2026г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
Д.А.Свищевым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
В.В.Сысоевым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект *N 1116872-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в подпункт 6 статьи 39.5 Земельного кодекса
Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации.
2001. № 44. Ст. 4147; 2014. № 26. Ст. 3377; 2015. № 1. Ст. 40; 2016. № 26. Ст.

3890; 2017. № 31. Ст. 4765, 4766; 2021. № 1. Ст. 33; № 27. Ст. 5054; 2023. № 32. Ст. 6224) изменение, изложив его в следующей редакции:

«6) земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Такой земельный участок обеспечивается подъездными путями и возможностью подключения к сетям инженерно-технического обеспечения до момента его предоставления. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно;».

Статья 2

Расходы, связанные с обеспечением земельных участков подъездными путями и возможностью подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, могут быть компенсированы за счет средств федерального бюджета в случаях и порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

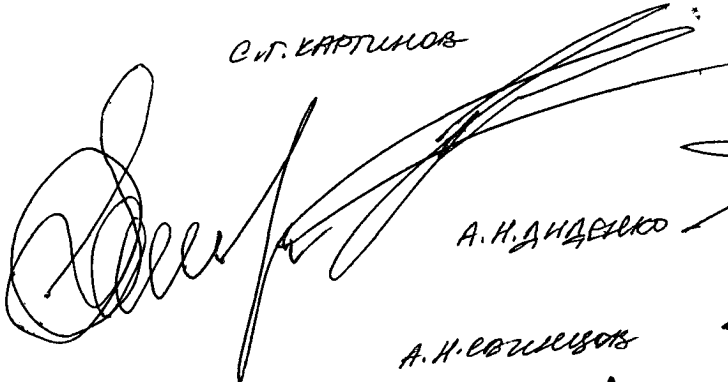
Президент
Российской Федерации



В.В. СИЛЯГИН

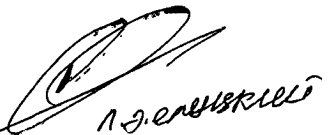


В.С. СЕРЕБРЯКОВ



С.Г. КАРТУКОВ

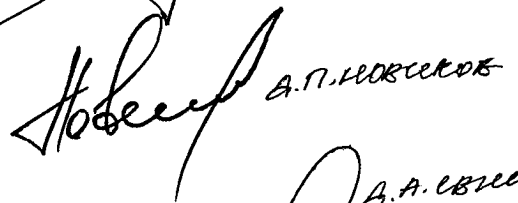
И.К. СУХАРЕВ



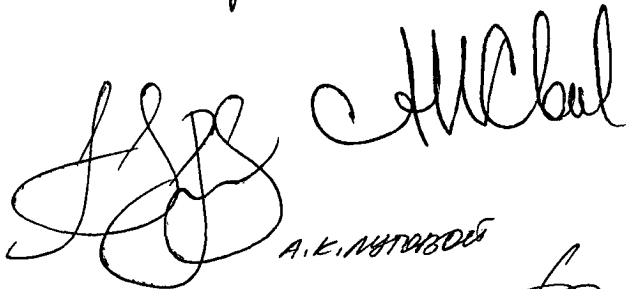
П.Д. ЧЕРНЫШЕВ

А.Н. ДИДЕНКО

А.Н. ВОЗНИЦОВ



А.П. НОВИКОВ

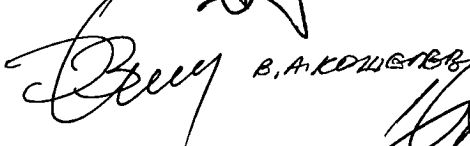


А.К. МИТАГИН

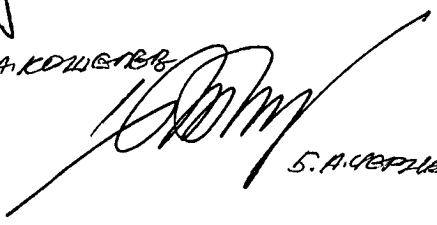
В.В. КУПЧЕНКО



А.А. ЧЕРНЫШЕВ



В.А. КОЩЕЕВ



С.А. ЧЕРНЫШЕВ

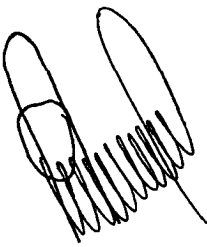


К.М. ДАНИЛОВ



С.А. ЛЕОНОВ

Е.В. ИФРАИМОВИЧ



В.В. СЕРЕБРЯКОВ



В.С. СЕРЕБРЯКОВ



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях предоставления дополнительной поддержки многодетным семьям.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации граждане, имеющие трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, имеют право на бесплатное получение в собственность земельного участка.

Вместе с тем на практике возникают ситуации, когда такие земельные участки предоставляются без соответствующей инженерной инфраструктуры для дальнейшего строительства и эксплуатации жилых домов, в связи с чем граждане вынуждены тратить собственные средства на оснащение земельных участков необходимыми коммуникациями либо требовать совершения указанных действий от региональных или муниципальных органов власти в судебном порядке в связи с первоначальными отказами.

Из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, содержащейся в определении от 09.11.2017 № 2516-О, следует, что именно на органах публичной власти лежит обязанность по благоустройству соответствующих территорий, с тем чтобы земельные участки, предназначенные для оказания государственной поддержки семьям, были по возможности уже на момент их предоставления гражданам (или в течение определенного разумного срока после такого предоставления) снабжены необходимой коммунальной, транспортной и иной инфраструктурой, от наличия которой во многом зависит реальная возможность проведения самого индивидуального жилищного строительства, а также последующего пользования вновь возведенным жилым объектом.

Многодетные семьи находятся в потенциально наиболее уязвимом социальном положении и нуждаются в особой заботе со стороны государства и общества. В силу конституционных принципов равенства и справедливости недопустимо возлагать на самих таких граждан бремя несения дополнительных финансовых затрат, связанных

с инфраструктурным оснащением предоставленных земельных участков, поскольку значительная тяжесть такого рода вынужденных расходов может обесценить данную меру социальной поддержки и поставить под сомнение доверие граждан к действиям государства.

Однако действующее федеральное законодательство не предусматривает требований о наличии необходимых коммуникаций при предоставлении земельных участков.

В этой связи в целях разрешения сложившейся проблематики законопроектом предлагается закрепить необходимость обеспечения земельных участков, которые предоставляются многодетным семьям, подъездными путями и возможностью подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

Расходы, направленные на обеспечение земельных участков необходимой инфраструктурой, могут быть компенсированы за счет средств федерального бюджета в случаях и порядке, которые будут определены Правительством Российской Федерации.

Предлагаемая инициатива является важным шагом к созданию условий для благополучия семей, развития территорий и реализации государственной политики в области поддержки семей и демографического развития.

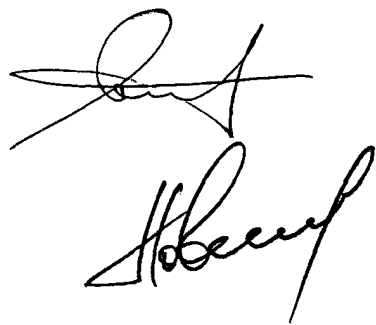
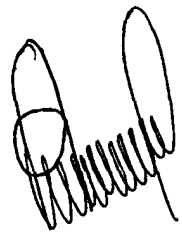
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

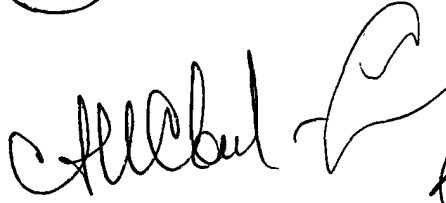
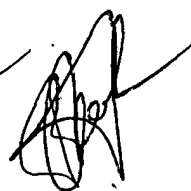
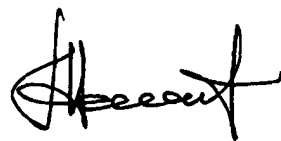
На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

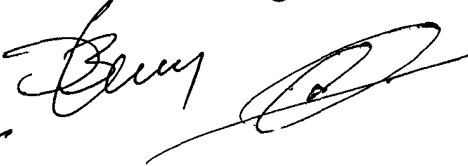
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 39.5
Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации» потребует дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые должны быть учтены в федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.





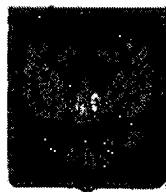


П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации» потребует принятия Правительством Российской Федерации постановления, которым будут определяться случаи и порядок компенсации расходов, связанных с обеспечением земельных участков подъездными путями и возможностью подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 03 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П11-45914

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Д.Леонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЛСД-2/215 от 4 августа 2025 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 39⁵
Земельного кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную
Думу депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить обязанность органов государственной власти обеспечить подъездными путями и подключением к сетям инженерно-технического обеспечения земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемые в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, а также установить возможность компенсации расходов на указанные мероприятия за счет средств федерального бюджета.

Законопроектом не учитывается, что в настоящее время реализуются различные механизмы поддержки субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в части обеспечения необходимой инфраструктурой земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, в том числе в рамках отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным

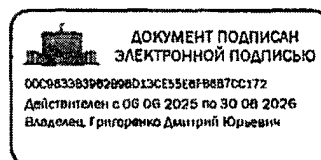
1795036-Уч-2025 (7.0)



жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" и национального проекта "Инфраструктура для жизни".

Кроме того, ранее Правительством Российской Федерации рассматривались законопроекты с аналогичным предметом правового регулирования (заключения Правительства Российской Федерации от 26 января 2025 г. № ДГ-П11-2005, от 22 августа 2025 г. № ДГ-П11-30987). Замечания, изложенные в указанных заключениях, сохраняют актуальность и в отношении представленного законопроекта, в связи с чем позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

