

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

20.02.2026 № ЗСП-23/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1118892-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 10 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (о выплате пособия по беременности и родам в период нахождения в отпуске по уходу за ребенком)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1118892-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 10 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 13 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) и статью 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», предусматривающие возможность одновременного получения пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком в случае наступления отпуска по беременности и родам в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребенком.

Согласно пояснительной записке к законопроекту целью такого регулирования является предоставление дополнительной поддержки матерям

при рождении детей-погодоков, что в итоге будет способствовать улучшению демографической ситуации в Российской Федерации.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение уровня жизни и степени социальной защищенности семей с детьми, а также на стимулирование рождаемости.

В этой связи представляется необходимым обратить внимание на совокупность уже реализуемых государственных мер поддержки семей с детьми, в том числе направленных на улучшение демографической ситуации. Так, в частности, в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ с 1 января 2023 года система пособий на детей была дополнена новым видом бюджетного пособия (ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка), предоставляемого с учетом принципов адресности и нуждаемости. Кроме того, семьи, среднедушевой доход которых не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации, могут получать ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет за счет средств материнского (семейного) капитала.

Следует отметить, что на текущий момент законодательство Российской Федерации предусматривает обязательный выбор одного из двух видов пособий (пособия по беременности и родам или ежемесячного пособия по уходу за ребенком) в случае, если отпуск по беременности и родам наступает в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребенком. При этом если размер пособия по уходу за ребенком превышает размер пособия по беременности и родам, в размер пособия по уходу за ребенком засчитывается ранее выплаченное пособие по беременности и родам.

Указанное правовое регулирование обусловлено компенсационным механизмом обязательного социального страхования, в рамках которого выплаты пособия по беременности и родам и пособия по уходу за ребенком направлены на возмещение утраченного заработка (выплат, вознаграждений)

или дополнительных расходов в связи с наступлением страхового случая в определенный период времени и который не предполагает одновременной выплаты нескольких пособий в связи с одним и тем же страховым риском.

Таким образом, проектируемое законопроектом право матерей детей-погонок получать одновременно два вида страхового обеспечения в качестве инструмента для улучшения их уровня жизни и снижения финансовой нагрузки означало бы двойную компенсацию одного и того же страхового риска и не соответствовало бы компенсационному характеру обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Кроме того, предоставление возможности одновременного получения двух видов пособий может привести к нарушению баланса между объемом уплачиваемых страховых взносов и осуществляемыми страховыми выплатами за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Это негативно скажется на формировании расходной части бюджета Социального фонда России и может привести к его разбалансированности, что не позволяет признать предлагаемое законопроектом регулирование экономически целесообразным и обоснованным.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация федерального закона потребует дополнительных расходов федерального бюджета, которые должны быть учтены в федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Однако соответствующие бюджетные ассигнования в федеральном бюджете на текущий год и на плановый период не предусмотрены, размер таких расходов и источники их покрытия не определены, какие-либо данные, необходимые для объективной оценки финансовых последствий принятия федерального закона, в материалах обоснования к законопроекту отсутствуют, что нарушает положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.