

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.01.2026 10:02
№ 1119727-8; 1.1.

15 января 2026г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слуцкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слущким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
Д.А.Свищевым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
В.В.Сысоевым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект *№ 1119727-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 8 Федерального закона
«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Статья 1

Внести в статью 8 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ
«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1929; 1998, № 30,

ст. 3613; 2002, № 30, ст. 3033; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5285; 2009, № 30, ст. 3739; 2013, № 23, ст. 2887; 2016, № 27, ст. 4238; № 52, ст. 7493; 2018, № 31, ст. 4853; 2019, № 40, ст. 5488; 2024, № 33, ст. 5020; 2025, № 30, ст. 4398) изменение, изложив абзац третий статьи 8 в следующей редакции:

«среднего заработка (дохода, денежного довольствия) по месту работы за последние двадцать четыре календарных месяца, предшествовавших месяцу ликвидации организации, прекращению физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращению полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращению статуса адвоката, а также прекращению деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, с учетом условий определения среднего заработка, предусмотренных абзацем вторым настоящей статьи, но не ниже 100 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» - женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса

адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В.Силанов
И.К.Орджоникидзе
А.Н.Васильев
П.О.Скрябин
В.В.Скрябин
К.М.Павлов
Д.П.Маслов
С.Г.Картинцев
В.Е.Селезнев
А.Н.Давыдов
Е.В.Афанасьева
А.К.Антонов
В.А.Свиридов
С.А.Михайлов
В.В.Куликов
В.А.Чепухов
В.А.Кочетов
А.Е.Денисов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8
Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим
детей»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – законопроект) разработан в целях предоставления дополнительной поддержки женщинам, имеющим право на пособие по беременности и родам, но признанным безработными в связи с ликвидацией организации.

В настоящее время в Российской Федерации проводится последовательная демографическая политика, направленная на повышение рождаемости, поддержку семей с детьми и создание благоприятных условий для материнства и детства. Одной из ключевых мер социальной поддержки женщин в период беременности и родов является пособие по беременности и родам.

В соответствии с абзацем 2 статьи 6 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее - Федеральный закон о государственных пособиях) женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными, имеют право на пособие по беременности и родам.

Размер такого пособия для данной категории женщин согласно абзацу третьему статьи 8 Федерального закона о государственных пособиях составляет 100 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания.

Данный подход не учитывает принцип сохранения достигнутого уровня жизни и социального статуса женщины. Ликвидация работодателя является форс-мажорным обстоятельством, не зависящим от воли работника. Женщина, оказавшаяся в такой ситуации, не только теряет источник дохода и трудовую перспективу, но и сталкивается с необходимостью нести дополнительные расходы, связанные с предстоящими родами и подготовкой к рождению ребенка. Установление пособия в размере прожиточного минимума, который по своей экономической сути является границей выживания, не соответствует целям государственной поддержки материнства и зачастую приводит к резкому и значительному снижению уровня жизни семьи.

В этой связи законопроектом предлагается установить пособие по беременности и родам в размере среднего заработка (дохода, денежного довольствия), который будет определяться с учетом условий установления стандартного среднего заработка, по месту работы за последние двадцать четыре календарных месяца, предшествовавших месяцу ликвидации организации или прекращению физическими лицами соответствующего вида деятельности, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания уволенных женщин в установленном порядке безработными.

При этом размер такого пособия не может быть ниже 100 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания.

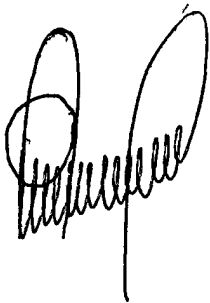
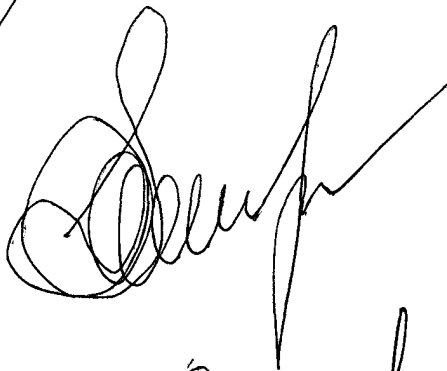
Реализация законопроекта позволит:

- повысить уровень материальной обеспеченности и социальной защищенности беременных женщин, оказавшихся без работы по независящим от них причинам;
- снизить риски ухудшения здоровья матери и ребенка, связанные с финансовым стрессом и невозможностью обеспечить необходимые условия в дородовой период;
- укрепить доверие граждан к социальной политике государства, демонстрируя реальную заботу о благополучии семьи и детства;

- создать дополнительные правовые гарантии, способствующие улучшению демографической ситуации в стране.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

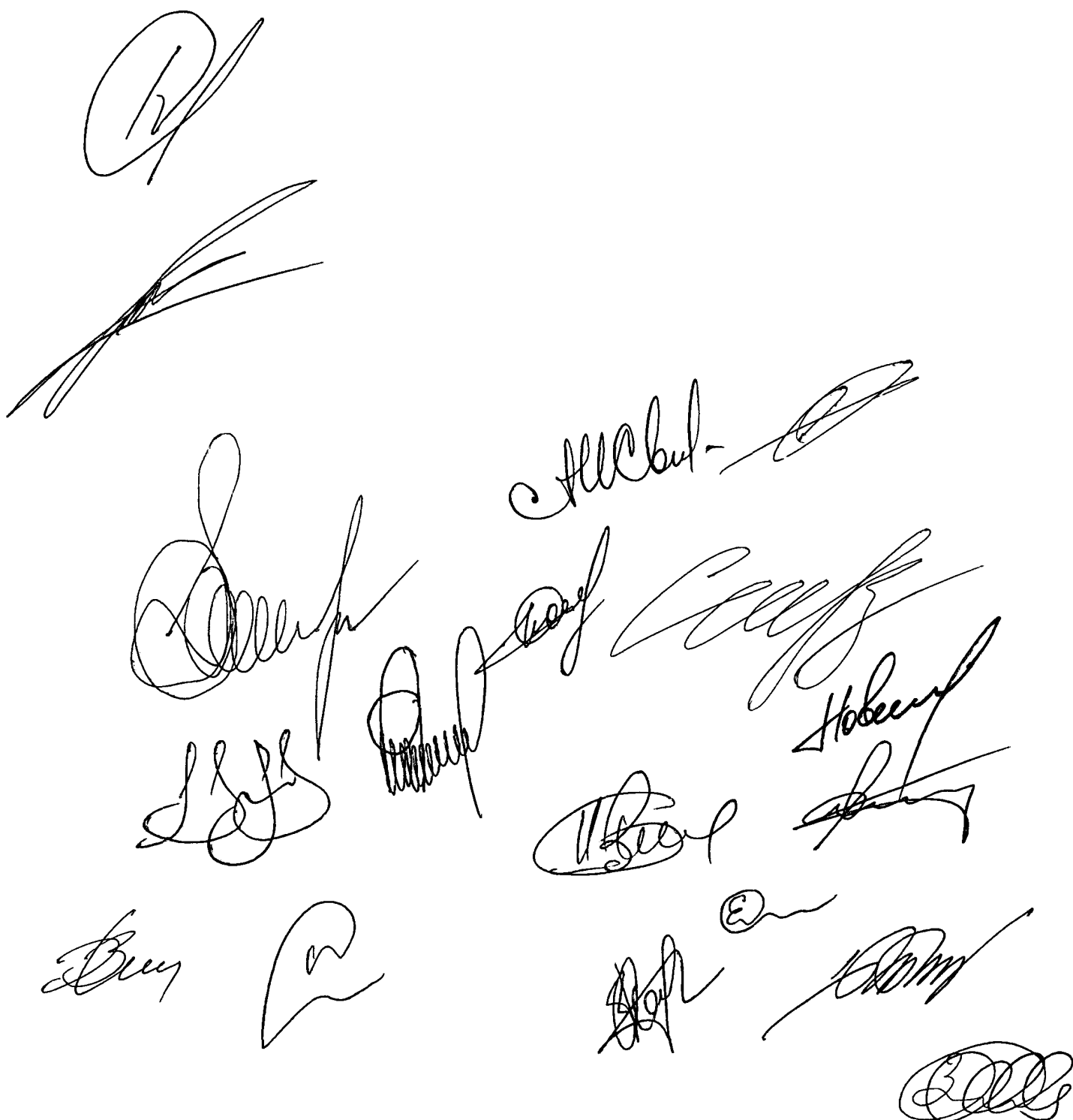
Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8
Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим
детей»

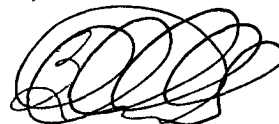
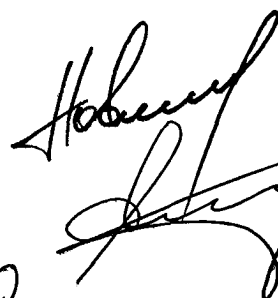
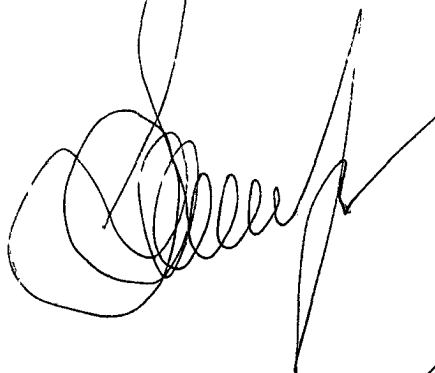
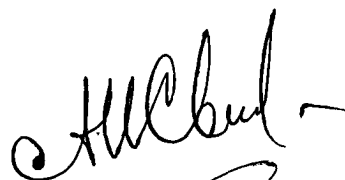
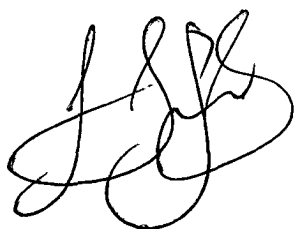
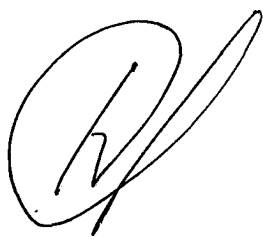
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» потребует дополнительных расходов федерального бюджета, которые должны быть учтены в федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

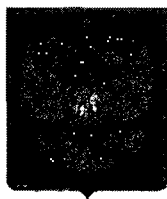


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 24 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П45-49915

МОСКВА

На № ЛСД-2/296 от 1 ноября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 8
Федерального закона "О государственных пособиях гражданам,
имеющим детей", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается изменить подход к установлению размера пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций или в связи с прекращением деятельности физическими лицами, чья профессиональная деятельность подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, и рассчитывать размер указанного пособия исходя из размера среднего заработка по месту работы за последние двадцать четыре календарных месяца, но не ниже 100 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания уволенной женщины (далее - величина ПМ).

Совершенствование мер поддержки семей, имеющих детей, является одним из приоритетных направлений в работе Правительства Российской Федерации. В целях решения демографических проблем и укрепления системы социальной защиты материнства и детства сформирована целостная система государственной поддержки семей с детьми с дифференцированным размером выплат, которая охватывает все нуждающиеся семьи, начиная с беременности женщины до достижения ребенком возраста 17 лет.

2457538-Уч-2025 (5.2)



Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, включающую кроме пособия по беременности и родам ряд единовременных и ежемесячных пособий, общей целью которых является обеспечение гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства и детства.

Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законами субъектов Российской Федерации вправе увеличивать установленные федеральным законодательством размеры государственных пособий и (или) устанавливать иные виды пособий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что гарантированный размер пособия по беременности и родам для указанной в законопроекте категории женщин с 8 августа 2024 г. увеличен до 100 процентов величины ПМ.

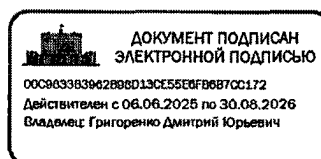
В соответствии с действующим правовым регулированием общий период выплаты пособия по беременности и родам варьируется от 140 до 184 дней.

Следует также отметить, что пособие по беременности и родам является элементом системы социального страхования Российской Федерации, средства которого формируются за счет уплаты страхователями страховых взносов на обязательное социальное страхование. Для индивидуальных предпринимателей и иных лиц, занимающихся частной практикой, установлен добровольный порядок вступления в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и в соответствии с положениями статьи 4⁵ Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" они приобретают право на получение страхового обеспечения при условии уплаты ими страховых взносов за календарный год, предшествующий календарному году, в котором наступил страховой случай.

Реализация предлагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, источник которых в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не определен.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

2457538-Уч-2025 (5.2)

