

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, а также адаптация системы здравоохранения к новым вызовам и угрозам, в том числе связанным с распространением инфекционных заболеваний являются стратегическими задачи, определенными в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400.

Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 года № 738 утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 – 2030 годы, согласно которой одним из основных направлений миграционной политики является совершенствование правовой основы противодействия незаконной миграции, в том числе регулирование ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации.

В настоящее время органами государственной власти принимаются меры по контролю в сфере миграции, однако, несмотря на принимаемые меры в указанной сфере, отмечается, что значительная часть иностранных граждан не проходит медицинское освидетельствование, а в случае выявления у них инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, скрывается от уполномоченных органов, чем создают серьезный риск

распространения инфекционных заболеваний на территории Российской Федерации.

В этой связи разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект).

Прохождение иностранным гражданином медицинского освидетельствования имеет важное значение не только для обеспечения миграционного контроля, но и для предупреждения распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, поэтому требует дополнительной правовой оценки и повышенных мер административно-правового воздействия.

Законопроектом предлагается установить повышенную административную ответственность за отказ и (или) уклонение иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения обязанности пройти медицинское освидетельствование, установленной законодательством Российской Федерации.

Согласно законопроекту совершение данного правонарушения будет влечь наложение административного штрафа в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо без такового.

При этом в случае неуплаты административного штрафа в установленный срок будет назначаться штраф в двукратном размере суммы неуплаченного

административного штрафа и административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Также законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение установленного порядка проведения медицинского освидетельствования иностранных граждан или лиц без гражданства на наличие или отсутствие факта употребления ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).

По информации Росздравнадзора из 90 проведенных в 2025 году проверок в 96 % выявлены нарушения обязательных требований в сфере охраны здоровья, а в 57 % случаев выявлены нарушения Порядка проведения медицинского освидетельствования, утвержденного приказом Минздрава России от 19 ноября 2021 г. № 1079н.

Наиболее распространенные нарушения Порядка проведения медицинского освидетельствования: отсутствие необходимого оборудования; отсутствие врачей-специалистов; отсутствие результатов флюорографического исследования, неполное проведение химико-токсикологических исследований и др.

В отношении 12 медицинских организаций вынесено решение о прекращении действия лицензии.

Проект федерального закона вносится совместно с проектами федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Законопроект поддержан Правительством Российской Федерации, а также Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации, Минюстом России, Минздравом России, МВД России, Росздравнадзором и Роспотребнадзором.

Реализация Федерального закона, прежде всего, направлена на упреждение и пресечение противоправной деятельности, связанной с незаконной миграцией, и на обеспечение общественной безопасности.

