

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

2 июня 2026 г. № 3.1-02/1753@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях",
принятому Государственной Думой 27 мая 2026 года**

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, рассмотрев Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – Федеральный закон), отмечает следующее.

Проект названного Федерального закона (проект № 1120750-8) внесен в Государственную Думу 16 января 2026 года депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, И.А. Яровой, О.В. Морозовым, В.А. Васильевым, Г.А. Зюгановым, Л.Э. Слуцким, С.М. Мироновым, А.Г. Нечаевым и другими депутатами Государственной Думы.

Федеральный закон предусматривает внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), направленных на усиление ответственности за уклонение иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения установленной законодательством Российской Федерации обязанности пройти медицинское освидетельствование, а также установление ответственности за нарушение установленного порядка проведения медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства.

В частности, Федеральный закон дополняет КоАП РФ новой статьей 18.11¹, предусматривающей выделение деяний, связанных с отказом и (или) уклонением иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения установленной законодательством Российской Федерации обязанности пройти медицинское

освидетельствование, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, в отдельный состав административных правонарушений с установлением за их совершение повышенных мер ответственности в виде наложения административного штрафа в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового, одновременно исключив совершение названных деяний из-под действия части 1 статьи 18.11 КоАП РФ, предусматривающей за их совершение ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Одновременно Федеральный закон дополняет статью 20.25 КоАП РФ новой частью 3¹, в соответствии с которой в случае неуплаты в установленный срок административного штрафа, назначенного за административное правонарушение, предусмотренное новой статьей 18.11¹ КоАП РФ, будет назначаться штраф в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

При этом с учетом вносимого в примечание 1 к статье 20.25 КоАП РФ изменения иностранные граждане и лица без гражданства не будут привлекаться к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3¹ данной статьи, в случае, если они своевременно не уплатили административный штраф, который был назначен им одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Также Федеральный закон дополняет КоАП РФ новой статьей 18.21, устанавливающей административную ответственность за нарушение установленного порядка проведения медицинского освидетельствования иностранных граждан или лиц без гражданства на наличие или отсутствие факта употребления ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством

Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Ответственность за совершение указанных правонарушений Федеральным законом устанавливается в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей, на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей, на юридических лиц (а также в силу примечания 1 к статье 18.1 КоАП РФ на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица) – от трехсот тысяч до одного миллиона рублей либо административного приостановления деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток. При этом в соответствии с примечанием к новой статье 18.21 КоАП РФ в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного указанной статьей КоАП РФ, в отношении двух или более иностранных граждан и (или) лиц без гражданства, административная ответственность будет наступать за административное правонарушение в отношении каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности.

Изменения корреспондирующего характера Федеральным законом вносятся в абзац первый части 1 статьи 3.5 КоАП РФ.

Кроме того, Федеральный закон дополняет часть 5 статьи 4.4 КоАП РФ положением, согласно которому КоАП РФ могут быть предусмотрены случаи, когда в ходе проведения одного контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления государственного контроля (надзора) или муниципального контроля при выявлении двух и более административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II КоАП РФ, совершившему их лицу назначается административное наказание за каждое такое административное правонарушение.

В целях обеспечения механизма реализации новых норм КоАП РФ Федеральный закон относит полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных новой статьей 18.11¹ и новой частью 3¹ статьи 20.5 КоАП РФ, к компетенции органов внутренних дел

(полиции), а об административных правонарушениях, предусмотренных новой статьей 18.21 КоАП РФ – к компетенции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориальные органы, а также судей в случае передачи им на рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях. Для этого Федеральным законом вносятся изменения в часть 2 статьи 23.1, часть 1 и пункты 10 и 11 части 2 статьи 23.3 и часть 1 статьи 23.81 КоАП РФ.

Помимо этого, Федеральным законом в часть 4 статьи 6.13 КоАП РФ вносится изменение, в соответствии с которым за совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, предусмотренных частями 2 и 3 данной статьи, связанных с пропагандой наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть "Интернет"), если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, дополнительное административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации будет применяться на безальтернативной основе.

В соответствии со статьей 2 рассматриваемый Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Рассматриваемый Федеральный закон принят во взаимосвязи с Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 34 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (проект № 1120743-8), направленным на совершенствование правового регулирования порядка проведения медицинского освидетельствования иностранных граждан в Российской Федерации на наличие или отсутствие факта употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, которое указанные лица обязаны проходить в целях получения разрешения на работу, патента, разрешения на временное проживание либо вида на жительство, и Федеральным законом "О внесении изменений в Уголовный кодекс

Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (проект № 1120757-8).

Реализация вносимых Федеральным законом изменений будет способствовать повышению эффективности предупреждения и пресечения вышеназванных правонарушений, что позволит повысить уровень санитарно-эпидемиологической безопасности, снизить риски распространения опасных инфекционных заболеваний и обеспечить дополнительную защиту жизни и здоровья граждан Российской Федерации.

Федеральный закон не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не содержит вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Коррупциогенных факторов в данном Федеральном законе не выявлено.

Комитет Совета Федерации по международным делам, Комитет Совета Федерации по социальной политике, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности и Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности предлагают одобрить данный Федеральный закон.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации **рассмотреть и одобрить** Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00EFC52BCD4FD50853AB89B1EDDF36B42
Владелец Клишас Андрей Александрович
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.А. Клишас