

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

26 05 2026 г.

№ 144/1

**Заключение
на проект федерального закона № 1121001-8
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

(по вопросу установления правовых гарантий осуществления встреч депутатов представительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с гражданами и избирателями, а также зарегистрированных кандидатов в депутаты)

внесен депутатами Государственной Думы Ю.В.Афониным,
Н.В.Коломейцевым, А.В.Куринным, Д.А.Парфеновым

Комитетом Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению рассмотрен проект федерального закона № 1121001-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Ю.В.Афониным, Н.В.Коломейцевым, А.В.Куринным, Д.А.Парфеновым.

Законопроектом вносятся изменения, касающиеся порядка организации встреч депутатов, зарегистрированных кандидатов в депутаты с избирателями, в ряд федеральных законов: Федеральный закон от 20 марта 2025г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон №33-ФЗ), Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №414-ФЗ), Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон №54-ФЗ).

Предусмотренными изменениями предлагается исключить из действующего порядка проведения публичных мероприятий требования об уведомлении депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации, депутатами представительного органа муниципального образования в письменной форме органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о проведении встреч с гражданами в целях информирования о своей деятельности. Также предлагается установить возможность без уведомления проводить встречи с избирателями зарегистрированным кандидатам в депутаты.

Одной из важных сторон деятельности депутатов разных уровней является работа с избирателями. Формы и виды такой работы самые разные. В первую очередь, это личный прием граждан, который предполагает непосредственное общение депутата с гражданином, обратившимся к нему по отдельным вопросам деятельности депутата. Осуществляться он может, например, в депутатских приемных. Еще одна форма работы депутатов с избирателями – встречи с избирателями. Так же, как и личный прием, встречи предполагают непосредственное общение между участвующими в них субъектами. Однако в отличие от личного приема встречи с избирателями являются открытыми мероприятиями и количество их участников не ограничено. В ходе встреч с избирателями депутаты в большинстве своем отчитываются о проделанной ими работе, извещают избирателей о перспективных планах деятельности.

Также встречи депутатов с избирателями могут проходить в форме публичных мероприятий, проведение которых в депутатской приемной не представляется возможным.

Статьей 2 Федерального закона № 54-ФЗ определено, что публичное мероприятие – это открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями

Следует отметить, что ни законопроектом, ни пояснительной запиской не уточняется, в каких именно формах проводятся встречи депутатов с избирателями (митинг, демонстрация, шествие, пикетирование или только собрание).

Действующее регулирование для депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, депутатов представительных органов муниципальных образований устанавливает, что встречи депутата с избирателями проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях. При этом установлено, что соответствующие органы определяют специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, а также определяют перечень помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления (части 5 и 5 статьи 17 Федерального закона №414-ФЗ и части 1 и 2 статьи 27 Федерального закона №33-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона №54-ФЗ не требуется подача уведомления для публичного мероприятия в форме

собраний, проводимого депутатом законодательного органа субъекта Российской Федерации депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности.

Таким образом, уведомительный характер установлен только в отношении таких форм публичных мероприятий, как митинг, демонстрация, шествие. Это связано с особенностями места их проведения и необходимостью обеспечения соблюдения требований безопасности при их организации и (или) проведении.

Комитет обращает внимание на то, что действующие положения статьи 7 Федерального закона №54-ФЗ, регулирующие порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия, были предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, который указал, что федеральный законодатель предусмотрел вариативный порядок их проведения - в зависимости от предполагаемого формата конкретного мероприятия и особенностей места его проведения, включая объективную пригодность для реализации задач, которые ставятся перед подобными встречами, а также от оценки наличия и степени существующих (возможных) опасностей и угроз в связи с их проведением (Постановление Конституционного Суда РФ от 10 ноября 2017г. № 27-П)

В пояснительной записке к законопроекту авторами указывается, что реализация установленного законом права депутатов и кандидатов на информирование избирателей о своей деятельности не должно зависеть от деятельности органов исполнительной власти. Авторами законопроекта в данном случае не учитывается, что депутаты и кандидаты могут информировать избирателей не только на встречах, но и иным путем (через средства массовой информации, путем раздачи листовок, иными способами).

Также в пояснительной записке указано, что требование согласования встреч депутатов и кандидатов необоснованно ограничивает право граждан на обращение к депутатам. Однако существует возможность подачи обращений в письменной и электронной форме, в рамках осуществления депутатом

личного приема избирателей, а также при коллективном обсуждении общественно значимых вопросов в форме собраний.

Кроме этого законопроектом предлагается унифицировать порядок проведения встреч с избирателями зарегистрированных кандидатов в депутаты и действующих депутатов. Данное предложение вызывает возражения, поскольку избранный депутат и зарегистрированный кандидат в депутаты имеют разный статус. Целью встречи депутата с избирателями является информирование избирателей со своей деятельностью, а цель встречи с избирателями зарегистрированного кандидата в депутаты – предвыборная агитация.

Законопроект не поддерживается Правительством Российской Федерации.

Законопроект не поддерживается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству не поддерживают концепцию данного законопроекта.

Следует также отметить, что текст законопроекта содержит технические ошибки и внутренние противоречия. Так, например, в статьях 1, 2, 3 законопроекта предлагается отменить подачу уведомлений о проведении встреч с избирателями депутатами и зарегистрированными кандидатами в депутаты, а в статье 4 законопроекта предлагается распространить на предвыборные встречи зарегистрированных кандидатов в депутаты сокращенные сроки направления уведомлений, предусмотренные для депутатов. Таким образом, в законопроекте предложены взаимоисключающие изменения в различные федеральные законы.

Кроме этого, в статье 1 законопроекта содержится сочетание «представительный орган муниципального собрания». Такого понятия в законодательстве о местном самоуправлении нет.

На основании изложенного, Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению рекомендует Государственной Думе при рассмотрении в первом чтении отклонить проект федерального закона № 1121001-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Ю.В.Афониным, Н.В.Коломейцевым, А.В.Куринным, Д.А.Парфеновым.

Председатель Комитета



А.Н.Диденко