

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.01.2026 09:46
№ 1123676-8; 1.1.

19 января 2026 г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
Д.А.Свищевым,
В.С.Селезневым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
В.В.Сысоевым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект

N 1123676-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 99 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2019, № 49, ст. 6962; 2022, № 29, ст. 5262; 2024, № 33, ст. 5011) изменение, дополнив ее частью 6 следующего содержания:

«6. Для педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования,

имеющих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации стаж педагогической работы не менее десяти лет, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в оплату труда включаются надбавки в размере не менее сорока процентов от должностного оклада педагогического работника.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин
И.К. Сухарев
В.В. Мисков
В.С. Селезнев
П.З. Ермаков
А.П. Лобков
А.И. Шибанов
С.Т. Каргин
А.К. Котлов
А.А. Елизаров
В.А. Кошнев
В.В. Кутяев
Е.В. Мухоморов
Б.Н. Чернышев
В.Е. Девочкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 99
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях создания устойчивой и прозрачной системы материального стимулирования, направленной на закрепление опытных педагогических работников в вузах субъектов Российской Федерации и повышение престижа длительной педагогической деятельности в соответствующем регионе в образовательных организациях высшего образования.

В настоящее время российская система высшего образования сталкивается с комплексной проблемой нехватки педагогических кадров, которая особенно остро проявляется в регионах.

Исследователи сервиса SuperJob, проанализировав собственную базу вакансий на рынке труда, пришли к выводу, что за последние пять лет дефицит педагогических кадров в России увеличился вдвое. При этом это средние цифры по стране, в отдельных регионах дефицит может быть еще больше.

Молодые и перспективные ученые и преподаватели зачастую концентрируются в ограниченном числе крупных мегаполисов, что приводит к ослаблению научно-педагогического потенциала вузов в субъектах Российской Федерации.

Существующие меры поддержки, как правило, носят разовый или проектный характер (гранты, конкурсы), не создавая эффективных механизмов стимулирования педагогов за стаж работы на местах.

Сложившаяся ситуация порождает ряд системных рисков:

- снижение качества регионального образования: ослабление кадрового состава напрямую влияет на уровень подготовки специалистов для экономики регионов;
- разрыв научных школ: прерывается преемственность поколений, исчезают уникальные научные направления, десятилетиями формировавшиеся в региональных вузах;

- дисбаланс на рынке труда: выпускники вузов стремятся трудоустроиться на работу в крупных городах.

Предлагаемый законопроект направлен на преодоление указанных негативных тенденций путем создания прямого материального стимула для долгосрочного закрепления педагогических кадров в региональных образовательных организациях высшего образования.

Законопроектом предлагается для педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования, имеющих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации стаж педагогической работы не менее десяти лет, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в оплату труда включать надбавки в размере не менее сорока процентов от должностного оклада таких работников.

Предполагается, что размер надбавки будет увеличиваться пропорционально увеличению педагогического стажа работы в конкретном регионе, а в обеспечении получения педагогическими работниками предлагаемой надбавки будут активно задействованы региональные государственные органы наравне с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

Указанные положения необходимо закрепить в соответствующем постановлении Правительства Российской Федерации.

Ожидаемые положительные последствия от реализации законопроекта:

- снижение текучести кадров и закрепление специалистов в регионах: наличие долгосрочной финансовой перспективы сделает невыгодным смену работодателя в другом регионе без веских причин, что резко снизит «кадровую турбулентность»;

- повышение престижа и статуса педагогической работы в региональных вузах: законодательное закрепление «надбавки за верность региону» поднимет социальный статус преподавателя, оставшегося работать в своем субъекте Российской Федерации;

- укрепление научно-педагогических школ: появится реальный инструмент для сохранения уникальных кадров, обеспечивающих преемственность знаний и формирование кадрового резерва внутри региона;

- стимулирование молодых кадров: молодые преподаватели и аспиранты будут видеть четкую и гарантированную перспективу карьерного и финансового роста в своем вузе и регионе, что побудит их строить долгосрочные жизненные планы;

- повышение качества образования и исследований: стабильный, мотивированный и опытный коллектив – ключевой фактор для роста научной продуктивности и улучшения образовательных результатов, что в конечном счете укрепит конкурентоспособность всего региона.

Предлагаемая законодательная инициатива носит комплексный характер и направлена на системное решение кадровой проблемы в региональном высшем образовании через создание устойчивых материальных и социальных стимулов, что будет способствовать сбалансированному развитию территорий и укреплению человеческого капитала страны.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

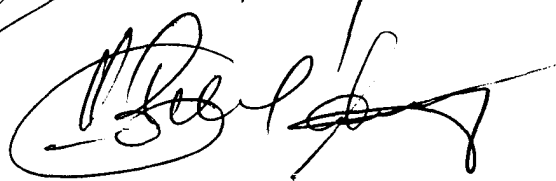
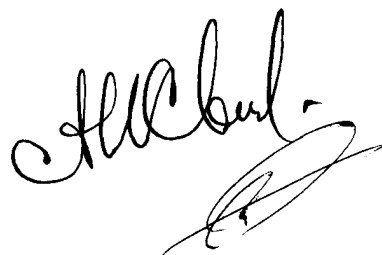
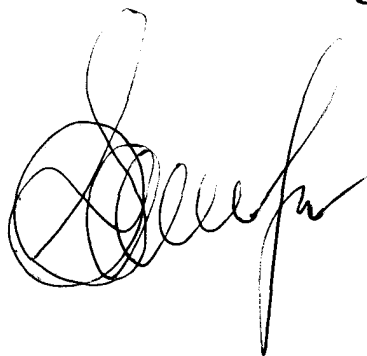
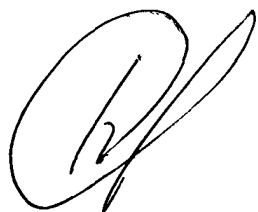
Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 99
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 99
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребует
дополнительных расходов федерального бюджета, которые должны быть учтены в
федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

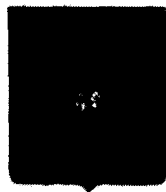


ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменения
в статью 99 Федерального закона «Об образовании
в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 99
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребует
принятия Правительством Российской Федерации порядка формирования
оплаты труда с учетом надбавок педагогическим работникам государственных
и муниципальных образовательных организаций высшего образования,
имеющих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации
стаж педагогической работы не менее десяти лет.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 23 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П8-49538

МОСКВА

На № ЛСД-2/301 от 10 ноября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 99
Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить для педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования, которые имеют стаж педагогической деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации не менее 10 лет, надбавку к заработной плате.

В статье 99 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" закреплены особенности финансового обеспечения реализации образовательных программ, в частности, определено, что в объем такого финансового обеспечения включаются затраты на оплату труда педагогических работников. При этом вопросы, связанные с порядком, условиями и сроками оплаты труда работников, не являются предметом указанного Федерального закона.

2522665-Уч-2025 (6.0)

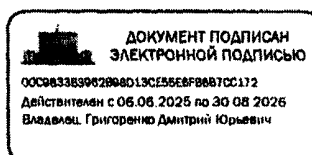


Положения, предусматривающие выплату надбавок к заработной плате отдельным категориям работников и определяющие особенности регулирования труда педагогических работников содержатся в Трудовом кодексе Российской Федерации.

Для реализации проектируемого законопроектом положения потребуются дополнительные расходы федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств не определены.

Таким образом, законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

