

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

05.03.2026 № ЗСП-29/04-1-03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1123676-8 «О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части введения надбавок за стаж педагогической работы для педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1123676-8 «О внесении изменения в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в статью 99 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» изменения, предусматривающие право включать в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в оплату труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования надбавку в размере не менее сорока процентов от их должностного оклада за стаж педагогической работы на территории соответствующего субъекта Российской Федерации не менее десяти лет.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях создания устойчивой и прозрачной системы материального стимулирования, направленной на закрепление опы

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00СС17С7750А61А8ВА42Е752ВADC4Е633А
Владелец Изотова Галина Сергеевна
Действителен с 07.08.2025 по 31.10.2026

субъектов Российской Федерации и повышение престижа длительной педагогической деятельности в соответствующем регионе в образовательных организациях высшего образования.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 129 Трудового кодекса Российской Федерации стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты) входят в состав заработной платы работника.

При этом системы оплаты труда (включая доплаты и надбавки), в том числе для работников государственных и муниципальных учреждений, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами работодателя в соответствии с федеральным, региональным законодательством и актами органов местного самоуправления (статьи 135 и 144 Трудового кодекса Российской Федерации). Следовательно, установление системы оплаты труда Трудовым кодексом Российской Федерации отнесено к компетенции организации с учетом мнения представительного органа работников.

Кроме того, необходимо отметить, что предлагаемое законопроектом установление надбавки педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования ставит педагогических работников общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного образования и организаций дополнительного профессионального образования в неравное положение.

В связи с установлением педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования в случае принятия федерального закона предлагаемой законопроектом надбавки в размере не менее сорока процентов от должностного оклада педагогического работника при условии наличия стажа педагогической работы на территории соответствующего субъекта Российской Федерации не менее десяти лет

возникнут дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом финансово-экономическое обоснование к законопроекту ограничивается упоминанием того, что реализация федерального закона потребует дополнительных расходов федерального бюджета, размер которых не определен. Материалы обоснования к законопроекту не содержат каких-либо расчетов и данных, позволяющих оценить общие объемы возникающих дополнительных расходов на его реализацию. Детализация структуры затрат и расчеты необходимых объемов финансового обеспечения в представленных материалах отсутствуют. Данные обстоятельства не позволяют оценить финансово-экономические последствия принятия федерального закона.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона потребует дополнительные расходы федерального бюджета, которые должны быть учтены в федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

При этом поскольку законопроектом предусматривается вступление предлагаемых изменений в силу со дня официального опубликования федерального закона, имеет место риск вступления в силу закона, устанавливающего новое расходное обязательство, в текущем финансовом году. Однако Федеральным законом от 28 ноября 2025 г. № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» бюджетные ассигнования на реализацию предлагаемых законопроектом решений не предусмотрены.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо

в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

Д.А. Зайцев

