

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

18 марта 2016 г. ЗСТ-35/06-05

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1123717-8 «О внесении изменений в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части наделения должностных лиц полиции полномочиями по рассмотрению административных дел о несоблюдении требований к содержанию животных)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1123717-8 «О внесении изменений в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект, КоАП РФ соответственно), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в статью 23.3 КоАП РФ изменения, предусматривающие полномочия органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях и дальнейшему рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.52 КоАП РФ, устанавливающей административную ответственность за несоблюдение требований к содержанию животных, при непосредственном обнаружении должностными лицами органов внутренних дел (полиции) признаков указанного административного правонарушения.

Согласно пояснительной записке к законопроекту целью его разработки является повышение эффективности мер по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан в местах массового скопления людей, в частности, на придомовых территориях, в парках и скверах.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, использующими служебных животных или в ведении которых находятся организации, использующие служебных животных, а также регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

При этом согласно части 8 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

Таким образом, вопросы, связанные с соблюдением требований к содержанию домашних животных, а также с обращением с животными без владельцев, отнесены к предмету регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Кроме того, следует отметить, что Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) полномочия полиции в сфере обеспечения соблюдения требований к содержанию животных не закреплены. Перечень обязанностей, возлагаемых на полицию, предусмотренный частью 1 статьи 12 Федерального закона № 3-ФЗ, является исчерпывающим.

При этом в силу части 2 статьи 12 Федерального закона № 3-ФЗ иные обязанности могут быть возложены на полицию только путем внесения изменений в указанный Федеральный закон.

Из финансово-экономического обоснования к законопроекту следует, что реализация предлагаемых решений не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Между тем законопроект, будучи направленным на наделение органов внутренних дел (полиции) дополнительными полномочиями по административному производству в сфере несоблюдения требований к содержанию животных, ранее находящемуся в компетенции органа, осуществляющего федеральный государственный ветеринарный надзор, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, предполагает значительное увеличение нагрузки на сотрудников органов внутренних дел (полиции).

При этом в материалах обоснования к законопроекту не исследованы вопросы о необходимости увеличения штатной численности сотрудников органов внутренних дел (полиции) и, соответственно, выделения

дополнительных ассигнований федерального бюджета на эти цели либо о возможном исполнении новых полномочий без увеличения штатной численности сотрудников органов внутренних дел (полиции). Отсутствуют статистический анализ текущей ситуации по решениям, предлагаемым к принятию законопроектом, и прогноз экономических и иных последствий реализации предлагаемых решений.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор



А.Ф. Крусткалн