

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.01.2026 10:03
№ 1123717-8; 1.1.

19 января 2026 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы

Я.Е. НИЛОВ
А.П. ГУСЕВ

А.А. СВИЩЁВ

В.В. СИЛАГИН

С.А. НАУНОВ

Е.Е. МАРЧЕНКО

А.В. ПАТРАТОВА

Вносится депутатами
Государственной Думы

Я.Е. Ниловым
Я.В. Лантратовой
Д.А. Свищёвым
Д.Г. Гусевым
С.А. Наумовым
В.В. Сипягиным
Е.Е. Марченко

Проект № 1123717-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 23, ст. 2776; № 52, ст. 6406; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4601; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577; 2013, № 19, ст. 2319; № 30, ст. 4029, 4040; № 43, ст. 5444; № 51, ст. 6685, 6696; № 52, ст. 6999; 2014, № 30, ст. 4211,

4228; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 67; № 51, ст. 7249; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1535; № 45, ст. 6584; № 50, ст. 7562; 2018, № 1, ст. 48; № 27, ст. 3937; 2019, № 12, ст. 1218; № 30, ст. 4121; 2022, № 24, ст. 3921; 2023, № 16, ст. 2754; № 32, ст. 6132, 6156, 6157; 2024, № 53, ст. 8500; 2025, № 23, ст. 3008; № 28, ст. 3849) следующие изменения:

1) часть 1 после цифр "8.23," дополнить словами "статьей 8.52 (при непосредственном обнаружении должностными лицами органов внутренних дел (полиции) признаков административных правонарушений), статьями";

2) пункт 1 части 2 после цифр "8.23," дополнить словами "статьей 8.52 (при непосредственном обнаружении должностными лицами органов внутренних дел (полиции) признаков административных правонарушений), статьями".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Представленный законопроект разработан с целью повышения эффективности мер по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан в местах массового скопления людей, в частности, на придомовых территориях, в парках и скверах.

Законопроект предлагает внести изменение в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), чтобы прямо наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.52 "Несоблюдение требований к содержанию животных" КоАП РФ, при непосредственном обнаружении должностными лицами органов внутренних дел (полиции) признаков таких административных правонарушений.

Статья 8.52 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за несоблюдение общих требований к содержанию животных, требований к содержанию домашних животных, а также за жестокое обращение с животными и нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В свою очередь, Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (статьи 9, 10, 11, 13) относит к таким требованиям, в частности:

- запрет содержания животных, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации;
- запрет натравливания животных на людей и других животных;

- исключение возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного, а также выгула животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных;

- запрет выгула потенциально опасной собаки без намордника и поводка;

- обязанность обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования.

Нарушение указанных требований является прямой угрозой общественной безопасности и регулярно приводит к конфликтам между владельцами животных и другими гражданами, а также к нападениям животных на людей и других домашних питомцев.

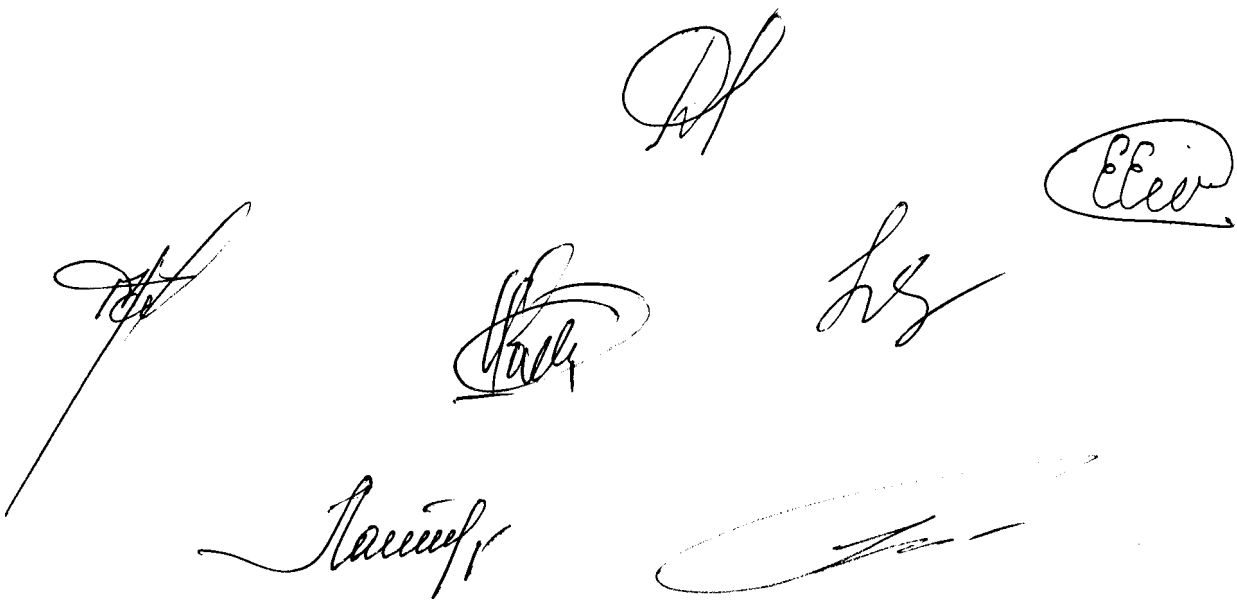
В настоящее время полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.52 КоАП РФ, наделены в пределах своих полномочий: органы, осуществляющие федеральный государственный ветеринарный надзор; федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Данная система контроля обладает рядом существенных недостатков:

- оперативность: должностные лица указанных органов, как правило, не работают в круглосуточном режиме, что делает невозможной оперативную фиксацию нарушений в вечернее и ночное время, когда количество конфликтов, связанных с выгулом, возрастает;

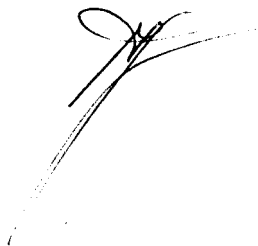
- безопасность и принуждение: должностные лица указанных органов зачастую не обладают необходимыми властными полномочиями и экипировкой для пресечения агрессивного поведения владельцев или их животных, что ставит под угрозу их собственную безопасность и делает затруднительным получение сведений о нарушителе.

Поскольку полиция является основным органом, обеспечивающим общественный порядок и обладающем необходимыми ресурсами, законопроект предлагает наделить должностные лица органов внутренних дел (полиции) полномочиями при непосредственном обнаружении признаков административных правонарушений, предусмотренных статьей 8.52 "Несоблюдение требований к содержанию животных" КоАП РФ, оформлять протоколы о таких правонарушениях, а также рассматривать их. Это обеспечит неотвратимость наказания, которая является ключевым фактором в профилактике правонарушений.



ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

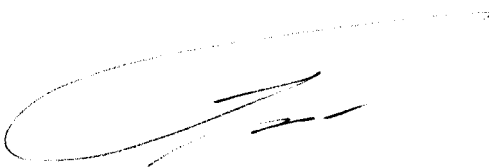
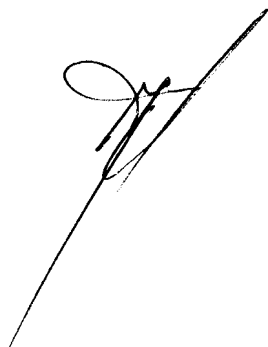
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

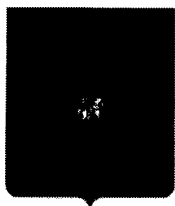


П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 23 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П4-49541

МОСКВА

На № НЯЕ-2/459 от 10 ноября 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 23.3
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.52 "Несоблюдение требований к содержанию животных" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), в случае непосредственного обнаружения ими признаков таких правонарушений.

Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что согласно пункту 3 части 1 статьи 22.1 Кодекса дела об административных правонарушениях рассматриваются федеральными органами исполнительной власти, их структурными подразделениями, территориальными органами и структурными подразделениями территориальных органов, а также иными государственными органами в соответствии с задачами и функциями,

2641201-Уч-2025 (4.0)



возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Поскольку осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными не относится к компетенции органов внутренних дел Российской Федерации и осуществление таких полномочий не предусмотрено Федеральным законом "О полиции", наделение должностных лиц данных органов полномочиями по администрированию статьи 8.52 Кодекса лишено правовых оснований.

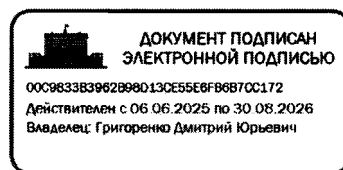
Кроме того, реализация предлагаемых законопроектом решений может повлечь увеличение расходов федерального бюджета, однако в финансово-экономическом обосновании к законопроекту соответствующие расчеты отсутствуют и в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники финансирования новых расходных обязательств не определены.

Внесение предлагаемых изменений не исключит дублирования полномочий полиции и контрольных (надзорных) органов, в компетенцию которых входит составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.52 Кодекса (статьи 23.14, 23.95 и 23.96), что вступает в противоречие с идеей разграничения таких полномочий, реализованной Федеральным законом от 22 июля 2024 г. № 192-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

В пояснительной записке к законопроекту не приводятся данные правоприменительной практики и статистические сведения, объективно подтверждающие неэффективность действующей модели правового регулирования.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

