

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.01.2026 17:17
№ 1124554-8; 1.1.

19 января 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: 1. Текст законопроекта в 1 экз. на 14 л.;

2. Пояснительная записка в 1 экз. на 4 л.;

3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона в 1 экз. на 1 л.;

4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона в 1 экз. на 1 л.;

5. Финансово-экономическое обоснование в 1 экз. на 1 л.;

6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации (№ ДГ-П51-49928 от 24 декабря 2025 года) в 1 экз. на 2 л.;

7. Текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы



Н.Г.Шульгинов



А.Г.Аксаков



В.И.Пискарев



С.А.Пахомов

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.Г.Шульгиновым,
В.И.Пискаревым,
А.Г.Аксаковым,
С.А.Пахомовым

№ 1124554-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029, № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855, 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247, 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18,

ст. 1907; 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089, № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122, № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412, 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192, № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310, № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166, № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1642, 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6342; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6,

ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 84, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 62, 63, 84; № 10, ст. 1323; ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3284, 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4831, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2021, № 1, ст. 52) следующие изменения:

- 1) примечание статьи 2.4 после слов «15.38,» дополнить словами

«частями 1, 3 – 8, 10 – 11 статьи 15.50,»;

2) в части 1 статьи 3.5 после слов «частями 2 и 3 статьи 15.45,» дополнить словами «частями 1 – 3 статьи 15.50,», после слов «частью 2 статьи 11.6.1, статьей 11.6.2,» дополнить словами «частью 8 статьи 15.50,», после слов «частью 1 статьи 14.67, частью 3 статьи 15.45,» дополнить словами «частями 3 – 7 статьи 15.50,», после слов «статьей 11.6.2,» дополнить словами «частями 8, 10, 11 статьи 15.50,», после слов «частью 6 статьи 14.57, частью 4 статьи 15.12,» дополнить словами «частью 1 статьи 15.50,», после слов «статьями 14.40, 14.42, частью 3 статьи 14.51,» дополнить словами «частями 10 и 11 статьи 15.50,», после слов «статьей 15.27.1, частями 1 – 5 статьи 15.39,» дополнить словами «частью 8 статьи 15.50,»;

3) абзац первый части 1 статьи 3.12 после слов «контрольно-кассовой техники» дополнить словами «, в области осуществления майнинга цифровой валюты (в том числе участия в майнинг-пуле) и (или) деятельности оператора майнингowej инфраструктуры»;

4) часть 1 статьи 4.5 после слов «драгоценных камнях» дополнить словами «, законодательства о цифровых финансовых активах и цифровой валюте (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 15.50 настоящего Кодекса)»;

5) в статье 7.19:

а) часть 1 после слов «электрическим сетям» дополнить словами «(объектам электросетевого хозяйства)»;

б) часть 2 после слов «электрическим сетям» дополнить словами «(объектам электросетевого хозяйства)»;

б) дополнить Главу 15 статьей 15.50 следующего содержания:

«Статья 15.50. Нарушение требований к деятельности лиц, осуществляющих майнинг цифровой валюты (в том числе участников майнинг-пула), и (или) деятельности оператора майнинговой инфраструктуры

1. Нарушение запрета на осуществление майнинга цифровой валюты (в том числе участие в майнинг-пуле) на территории субъекта Российской Федерации (отдельных территориях субъекта Российской Федерации), в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен такой запрет, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты; на должностных лиц от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты, или административное приостановление

деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты; на юридических лиц – от одного миллиона рублей до двух миллионов рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты.

2. Осуществление майнинга цифровой валюты (в том числе участие в майнинг-пуле) и (или) с превышением лимита энергопотребления, установленного Правительством Российской Федерации, без включения в реестр лиц, осуществляющих майнинг цифровой валюты, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты.

3. Непредоставление лицом, осуществляющим майнинг цифровой валюты (в том числе участником майнинг-пула), информации о получении цифровой валюты в случае выпуска (получения) цифровой валюты в результате майнинга цифровой валюты, а также об адресе-идентификаторе, включая адрес-идентификатор майнинг-пула, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции

по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, в порядке, объеме и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от трехсот до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4. Осуществление майнинга цифровой валюты (в том числе участие в майнинг-пуле) лицами, не имеющими в соответствии с частью 1 статьи 14² Федерального закона от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» права на осуществление указанной деятельности, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или дисквалификацию

на срок от одного года до двух лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от трехсот до четырехсот тысяч рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты, или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты, или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты.

5. Осуществление деятельности оператора майнингowej инфраструктуры лицами, не имеющими в соответствии с частью 5 статьи 14² Федерального закона от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» права на осуществление указанной деятельности, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на лиц,

осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от трехсот до четырехсот тысяч рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты, или без таковой или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты либо без таковой; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты, или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты.

6. Оказание оператором майнинговой инфраструктуры услуг по предоставлению майнинговой инфраструктуры для осуществления майнинга цифровой валюты (в том числе в качестве участника майнинг-пула) индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не включенным или исключенным из реестра лиц, осуществляющих майнинг цифровой валюты, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на лиц,

осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от трехсот до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

7. Нарушение лицом, включенным в реестр лиц, осуществляющих майнинг цифровой валюты, и (или) в реестр операторов майнинговой инфраструктуры, порядка предоставления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, заявления о внесении в данный реестр изменений сведений об указанном лице либо предоставление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах указанным лицом недостоверных сведений, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от трехсот до четырехсот тысяч рублей или административное

приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей
или административное приостановление деятельности на срок
до девяноста суток.

8. Повторное совершение административного правонарушения,
предусмотренного частью 1 настоящей статьи –

влечет наложение административного штрафа на граждан
в размере от одного миллиона до одного миллиона пятисот тысяч рублей
с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении
майнинга цифровой валюты; на должностных лиц от трех миллионов
рублей до пяти миллионов рублей или дисквалификацию на срок от одного
года до двух лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую
деятельность без образования юридического лица – от трех миллионов
рублей до пяти миллионов рублей с конфискацией оборудования,
используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты;
на юридических лиц – от пяти миллионов рублей
до десяти миллионов рублей с конфискацией оборудования,
используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты.

9. Повторное совершение административного правонарушения,
предусмотренного частью 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного миллиона рублей до одного миллиона пятисот тысяч рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты.

10. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 3, 4, 6 и 7 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного миллиона рублей до одного миллиона пятисот тысяч рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты; на должностных лиц от двух миллионов рублей до двух миллионов пятисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от двух миллионов рублей до двух миллионов пятисот тысяч рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты; на юридических лиц – от трех миллионов рублей до пяти миллионов рублей оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой.

11. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от двух миллионов рублей до двух миллионов пятисот тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от двух миллионов рублей до двух миллионов пятисот тысяч рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой; на юридических лиц – от трех миллионов рублей до пяти миллионов рублей с конфискацией оборудования, используемого при осуществлении майнинга цифровой валюты.»;

8) в статье 23.1 слова «статьей 15.45,» заменить словами «статьями 15.45, 15.50,»;

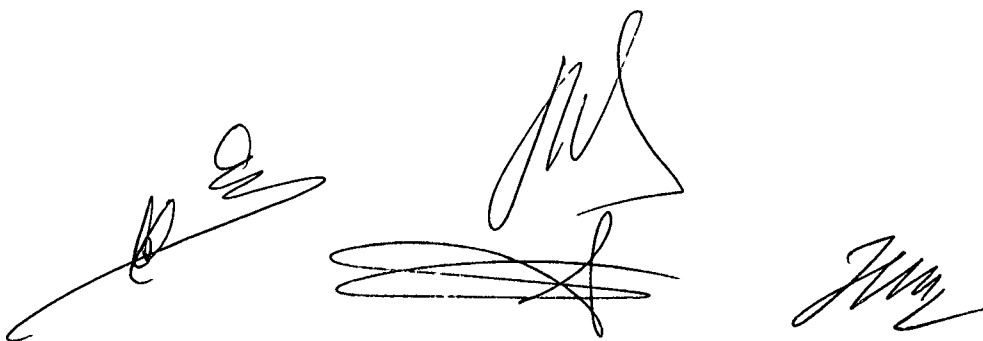
9) в части второй статьи 28.3:

а) пункт 1 после слов «частью 1 статьи 15.26.2 (в части ограничения времени работы),» дополнить словами «, частями 1, 2, 4, 5, 8 – 11 статьи 15.50,»;

б) в пункте 5 после слов «15.11,» дополнить словами «частями 3, 6, 7, 10 статьи 15.50,»;

10) часть первую статьи 28.7 после слов «7.5 настоящего Кодекса)»
дополнить словами «, а также административных правонарушений,
предусмотренных статьей 15.50 настоящего Кодекса».

Президент
Российской Федерации

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signature on the left is a stylized, cursive mark. The middle signature is more complex, featuring multiple overlapping loops and a large, sweeping stroke. The signature on the right is a simpler, more fluid cursive mark.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Стремительный процесс цифровизации влияет на многие сферы жизни, в том числе и на развитие электроэнергетики.

В последние годы в ОЭС Юга, Востока и Сибири фиксируется пик потребления мощности, связанный как с естественными экономическими процессами, так и с функционированием центров обработки данных и майнинговых ферм.

По оценочным данным ПАО «МТС», в России на конец 2025 года выявлено 197 тысяч майнинговых ферм, их количество в годовом сопоставлении выросло на 44%¹.

Повышенное потребление электрической энергии нелегальными майнерами создает угрозу безопасности граждан и надежности энергосистемы, а также влечет целый ряд негативных социальных и экономических последствий:

1) Перегрузки в электрических сетях приводят к вынужденным отключениям потребителей, снижению надежности энергосистемы и качества электроснабжения, выходу из строя бытовых приборов у добросовестных граждан;

2) Круглосуточная повышенная нагрузка и перегрев майнингового оборудования в жилых и нежилых помещениях создают условия для возникновения пожаров;

3) Потери бюджетов всех уровней: низкие тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей (Иркутская область, Хакасия, Республика Татарстан) создают для майнеров привлекательные условия деятельности, при этом соразмерное налогообложение действующим законодательством Российской Федерации не урегулировано, что приводит к недополучению доходов бюджетами всех уровней.

¹ https://www.rbc.ru/technology_and_media/22/12/2025/6947f57c9a79477d89b890f2?ysclid=mjl90cmh1o400849736

По оценкам экспертов Института Столыпина, нелегальный майнинг ежегодно наносит российской экономике ущерб на сумму более 10 млрд руб. из-за потерь в энергосекторе и до 9,6 млрд руб. – по причине уклонения от уплаты налогов;

4) Увеличиваются объемы перекрестного субсидирования тарифов для населения и приравненных к нему категорий потребителей за счет прочих потребителей;

5) Ускоряется рост потребления электрической энергии и мощности, тем самым увеличивается объем дефицита мощности в Юго-восточной части Сибири, на Северном Кавказе и других территориях, что обуславливает невозможность технологического присоединения промышленных и социальных объектов (в том числе объектов индивидуального жилищного строительства).

В 2024 году был принят ряд нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления физическими и юридическими лицами деятельности по майнингу цифровой валюты.

Например, в целях сохранения баланса энергопотребления Федеральным законом от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено:

а) возможность ведения запрета на осуществление майнинга цифровой валюты (в том числе участие в майнинг-пуле) на территории отдельных субъектов Российской Федерации (отдельных территориях субъектов Российской Федерации);

б) запрет физическим лицам осуществлять майнинг цифровой валюты с превышением лимита энергопотребления без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и внесения в реестр лиц, осуществляющих такую деятельность;

в) запрет индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам осуществлять майнинг цифровой валюты (в том числе участвовать в майнинг-пуле) при несоответствии установленным требованиям к деловой репутации;

г) запрет индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам осуществлять майнинг цифровой валюты (в том числе участвовать в майнинг-пуле) и (или) деятельность оператора майнинговой инфраструктуры без включения в реестр лиц, осуществляющих майнинг цифровой валюты, и (или) реестр операторов майнинговой инфраструктуры;

д) запрет оператору майнинговой инфраструктуры оказывать услуги по предоставлению майнинговой инфраструктуры для осуществления майнинга цифровой валюты (в том числе в качестве участника майнинг-пула) индивидуальным предпринимателя и юридическим лицам, не включенным или исключенным из реестра лиц, осуществляющих майнинг цифровой валюты.

Так, с 01.11.2024 осуществлять майнинг могут только юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в специальный реестр, который ведет Федеральная налоговая служба. Физические лица могут осуществлять майнинг без включения в реестр в случае потребления менее 6000 кВт*ч в месяц.

Также с 01.01.2025 года введены запреты на майнинг в нескольких регионах: запрещены как индивидуальный, так и пуловый майнинг в новых регионах России (Луганской и Донецкой Народных Республиках, Запорожской и Херсонской областях), в ряде республик Северного Кавказа (Чеченская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия и другие), а также в ряде районов Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края.

После введения законодательного регулирования майнинга рынок формально разделился на легальный и нелегальный: «серый» и «черный» майнинг. На данный момент в России нет точной статистики о количестве участников майнинга (как юридических, так и физических лиц) из-за значительной доли неконтролируемого «серого» и «черного» майнинга.

Для решения обозначенных проблем необходимы эффективные меры регулирования, направленные на устранение нелегального майнинга, минимизацию

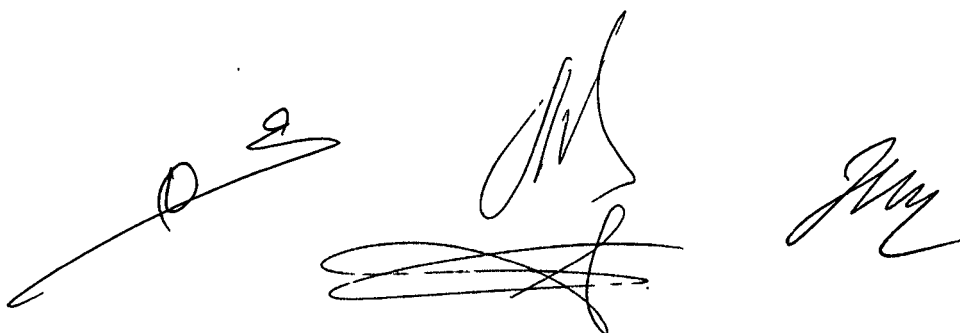
негативных последствий для бюджета и энергосистемы и стимулирование легализации майнинговой деятельности.

Вышеуказанные запреты являются относительно новыми для национальной правовой системы, до настоящего времени не установлена ни уголовная, ни административная ответственность за их несоблюдение, что в итоге не обеспечивает реализацию функций по предупреждению и пресечению таких незаконных действий.

Таким образом, проектом федерального закона в целях проведения системной и принципиальной работы по пресечению правонарушений при осуществлении майнинговой деятельности, предлагается установить соразмерную общественной опасности деяний ответственность за нарушение запретов при осуществлении деятельности по майнингу цифровой валюты, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

Замечания, изложенные в официальном отзыве Правительства Российской Федерации, учтены в редакции проекта федерального закона.

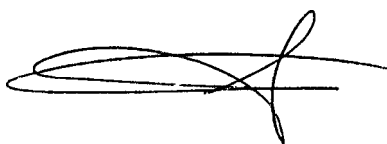
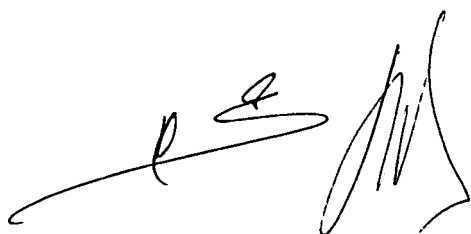
Принятие проекта федерального закона станет одной из эффективных мер реализации плана структурных изменений по обелению российской экономики, рассмотренного на прошедшем 8 декабря 2025 года заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам под руководством Президента Российской Федерации В.В.Путина.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The first signature on the left is a simple, stylized mark. The middle signature is more complex, with multiple overlapping loops. The signature on the right is also stylized, with a prominent vertical stroke.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

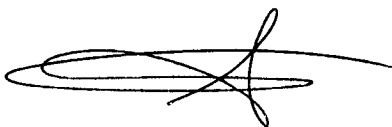
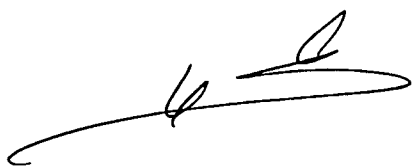
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

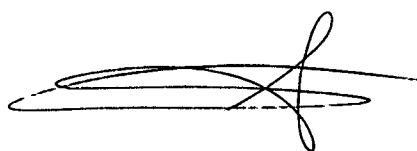
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и изменения финансовых обязательств государства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П51-49928

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.Г.Шульгинову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ШНГ-2/184 от 27 октября 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
И.Г.Шульгиновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) статьей 15.69, предусматривающей административную ответственность за нарушение отдельных требований Федерального "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) лицами, осуществляющими майнинг цифровой валюты или деятельность оператора майнинговой инфраструктуры.

Вместе с тем необходимо отметить, что предложение о применении наказания в виде конфискации имущества лица, не привлеченного к административной ответственности, противоречит общим положениям Кодекса.

Положение о наказании в виде конфискации требуется исключить из санкции проектируемой части 3 статьи 15.69 Кодекса в связи с тем, что оборудование, используемое при осуществлении майнинга цифровой валюты,

2539417-Уч-2025 (4.0)



не является предметом или орудием совершения административного правонарушения. При этом в санкциях частей 3 и 10 статьи 15.69 Кодекса следует предусмотреть наказание в том числе для граждан ввиду того, что на них также распространяется обязанность представлять в налоговые органы информацию о получении цифровой валюты и об адресе-идентификаторе.

Кроме того, в целях обеспечения реализации принципа системности правового регулирования следует проработать вопрос о введении административной ответственности за нарушение требований, предусмотренных также частями 5, 7 и 8 статьи 14 Федерального закона.

Привлечение к административной ответственности осуществляющих майнинг лиц, не соответствующих требованиям части 3 статьи 14² Федерального закона (проектируемая часть 4 статьи 15.69 Кодекса), является избыточной мерой, так как нарушение указанных требований влечет исключение из реестра лиц, осуществляющих майнинг цифровой валюты, и, как следствие, прекращение права осуществлять майнинговую деятельность.

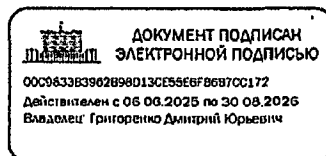
Полномочия по рассмотрению дел о проектируемых административных правонарушениях целесообразно отнести к исключительной компетенции судей, а правом составлять протоколы об административных правонарушениях наделить должностных лиц органов, исключительно силами которых могут быть обнаружены факты противоправных действий. В этих целях необходимо соответствующим образом скорректировать пункты 9 - 11 законопроекта.

Законопроект не противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация предлагаемых законопроектом решений не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований, поскольку будет осуществляться в рамках действующих административно-юрисдикционных полномочий государственных органов.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

