

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«21» января 2026 г.

№ 56-02.9/4D

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.01.2026 12:15
№ 1127047-8; 1.1.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации настоящим письмом в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 21 и 41 Лесного кодекса Российской Федерации".

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Сенаторы Российской Федерации

А.В. Двойных

С.М. Аноприенко

И.Б. Тресков

Депутат Государственной Думы

А.Б. Коган

Вносится
сенаторами Российской Федерации:
А.В. Двойных,
С.М. Аноприенко,
И.Б. Тресковым
депутатом Государственной Думы:
А.Б. Коганом.

Проект 1127047-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 21 и 41 Лесного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599; 2011, № 29, ст. 4291; № 50, ст. 7343; 2013, № 51, ст. 6680; 2016, № 26, ст. 3887; 2018, № 1, ст. 55) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«4. Для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях, предусмотренных пунктами 4 и 6 части 1 настоящей статьи, не допускаются сплошные рубки лесных насаждений, а в целях, предусмотренных пунктом 5 части 1 настоящей статьи, не допускаются сплошные и выборочные рубки лесных насаждений.»;

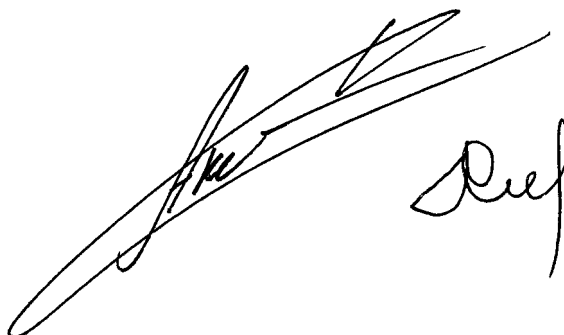
2) в статье 41:

а) в части 3 слова «по площади» исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A stylized signature in black ink, enclosed within an oval shape.A stylized signature in black ink, consisting of a few bold strokes.A large, stylized signature in black ink, featuring a prominent diagonal stroke.A stylized signature in black ink, appearing as a cursive 'D' followed by a vertical stroke.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 21 и 41 Лесного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 21 и 41 Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – Законопроект) направлен на совершенствование положений Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ), регулирующих размещение велосипедных, велопешеходных, пешеходных и беговых дорожек, троп (далее – дорожки) на лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности (далее – лесные участки рекреационного назначения).

При обсуждении благоустройства лесных участков рекреационного назначения, смежных с населенными пунктами, существует высокий запрос жителей на благоустройство именно существующих «протоптаных» в лесу дорожек, массово используемых гражданами для прогулок и отдыха. Данные места прохода граждан исторически проложены самими жителями по самым удобным маршрутам передвижения по лесу, но, зачастую, данные тропинки проходят под кронами деревьев, так как не были созданы искусственным путем. В этой связи, действующее регулирование, установленное статьей 41 ЛК РФ, фактически не позволяет запроектировать, отразить в проекте освоения лесов указанные уже проложенные пешеходные дорожки, а также их благоустроить, так как в соответствии с материалами лесоустройства данные территории отнесены к покрытой лесом площади ввиду следующего.

В соответствии с Лесоустроительной инструкцией, утвержденной приказом Минприроды России от 05.08.2022 № 510 к землям, занятым лесными насаждениями, относятся участки с высокой плотностью деревьев (хвойных – 9600 шт./га, лиственных 11900 шт./га).

К землям, не занятым лесными насаждениями, относятся участки с низкой плотностью лесных насаждений, в т.ч. естественные редины, прогалины с невозобновившимися древесными породами, пустыри, гари, вырубки.

«Протоптаные» дорожки, несмотря на их схожесть с рединами и прогалинами, **нормативно** считаются расположенными на землях, занятых лесными насаждениями из-за их расположения под кронами деревьев. Согласно лесному законодательству, размещение даже уже протоптаных дорожек на залесенных участках (даже под кронами деревьев) и их благоустройство ограничено.

Вместе с тем граждане, в том числе семьи с малолетними детьми в колясках, инвалиды, люди старшего поколения, маломобильные группы населения вынуждены использовать имеющиеся неблагоустроенные «протоптаные» дорожки. Необходимость благоустройства таких дорожек очевидна.

В указанных целях Законопроектом предлагается внести изменения в статью 41 ЛК РФ для снятия ограничения по размещению дорожек на площади лесных участков рекреационного назначения, нормативно занятой

лесными насаждениями, но фактически свободной от них (под кронами деревьев).

Важно также отметить, что размещение дорожек будет способствовать упорядоченному перемещению граждан на лесных участках рекреационного назначения и снижению общей антропогенной нагрузки на прилежащие лесные территории, что повысит возможность их самовосстановления.

В целях недопущения как сплошных, так и выборочных рубок при размещении дорожек Законопроектом вносятся изменения в часть 4 статью 21 ЛК РФ.

Таким образом, Законопроектом предлагается снять ограничение на размещение благоустроенных дорожек по существующим тропинкам под кронами деревьев на площади лесных участков рекреационного назначения, нормативно занятой лесными насаждениями, если их размещение не влечет за собой сплошных и выборочных рубок лесных насаждений.

Four handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. From left to right: a signature that appears to be 'SIL', a signature that appears to be 'Reef', a large, stylized signature that appears to be 'Korotkiy', and a signature that appears to be 'Korotkiy' inside an oval.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 21 и 41 Лесного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 21 и 41 Лесного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 21
и 41 Лесного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 21 и 41 Лесного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Four handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. From left to right: a signature that appears to be 'Deef', a signature inside an oval shape, a large and stylized signature, and a signature that appears to be 'SIL'.