

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

02.03.2026 № ЗСП-27/04-1-03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1127800-8

05.03.2026 № 02/310/04-1-03
«О внесении изменения в статью 40 Федерального закона

«Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования права на бесплатный проезд на городском пассажирском транспорте)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1127800-8 «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить статью 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» положениями, согласно которым обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования (далее – студенты) имеют право на бесплатный проезд на всех видах муниципального пассажирского транспорта (кроме такси и маршрутного такси), а также в поездах пригородного сообщения.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение уровня социальной поддержки граждан Российской Федерации,

Вместе с тем Счетная палата Российской Федерации полагает необходимым отметить, что организация транспортного обслуживания населения, в том числе организация транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в силу пункта 23 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Также согласно пункту 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального, городского округа.

В этой связи предлагаемое законопроектом установление права всех студентов на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси и маршрутного такси), а также в поездах пригородного сообщения не соответствует предусмотренному статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципу самостоятельности бюджетов, который в том числе предусматривает право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов, а также недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, данные обстоятельства повлекут дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Однако обосновывающие принятие федерального закона материалы не содержат каких-либо расчетов и данных, позволяющих оценить общие объемы возникающих дополнительных расходов на его реализацию.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту ограничивается упоминанием того, что реализация федерального закона потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета на компенсацию дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, размер которых не определен. Какие-либо данные, необходимые для объективной оценки финансовых последствий принятия федерального закона, отсутствуют.

Согласно предлагаемой редакции законопроекта право на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси и маршрутного такси), а также в поездах пригородного сообщения будут иметь все студенты независимо от уровня доходов их семей и не относящиеся к социально незащищенным категориям населения.

Предоставление такого права всем студентам без установления критериев адресности и нуждаемости представляется необоснованным.

При этом возможность предоставления льготного проезда, в том числе бесплатного, на транспорте в муниципальном, межмуниципальном и межрегиональном сообщении отдельным категориям граждан предусмотрена статьями 9¹ и 20 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, вопросы предоставления права льготного проезда, в том числе бесплатного, урегулированы в достаточной степени в рамках полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и в дополнительном регулировании на федеральном уровне не нуждаются.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

Д.А. Зайцев