



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.01.2026 21:57
№ 1128088-8; 1.1.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«21» января 2026г.

№ 45-02.7/СБ

Председателю
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

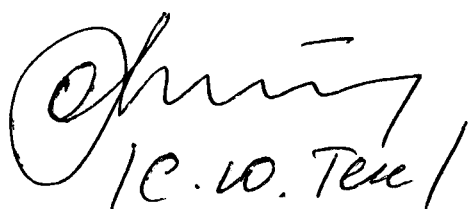
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на повышение безопасности дорожного движения путем создания условий для оперативного определения и ликвидации аварийно-опасных участков на автомобильных дорогах в Российской Федерации.

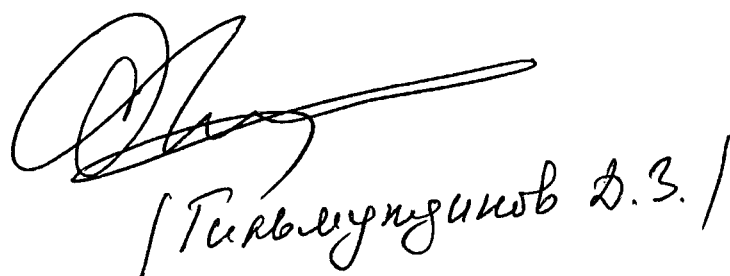
Приложения:

1. Текст законопроекта на 8 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.

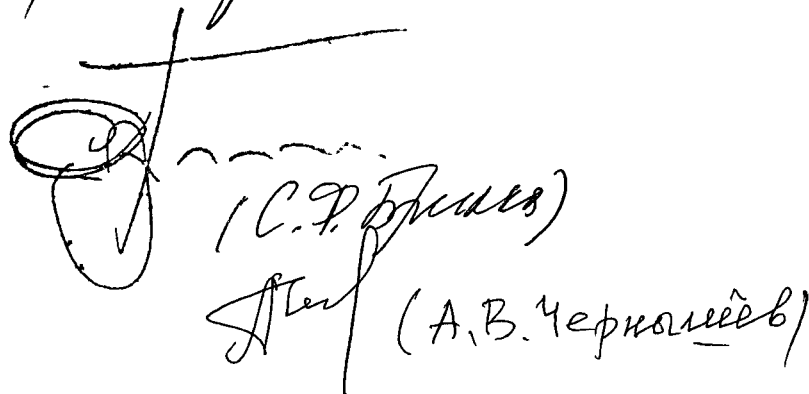
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему
на магнитном носителе.


(С.Ю.Тек)


(Тихомиров Д.З.)


(А.В.Горюхов)


(С.П.Филиппов)
(А.В.Черношайев)

Вносится сенаторами Российской Федерации

С.Ф. Брилкой, А.В. Чернышевым

депутатами Государственной Думы

С.Ю. Теном, Д.З. Гильмутдиновым,
В.А. Горюхановым

Проект *№ 1128088-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50 ст. 4873; 2024, № 33, ст. 4956) следующие изменения:

1) абзац двенадцатый статьи 2 изложить в следующей редакции:

«место концентрации дорожно-транспортных происшествий, аварийно-опасный участок дороги – участок автомобильной дороги, территории населенного пункта, определяемый федеральной государственной информационной системой контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов в порядке, установленном пунктом 3 статьи 9 настоящего Федерального закона;»;

2) в статье 6:

а) в абзаце четвертом пункта 2 слова «, включая ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог,» исключить;

б) в абзаце шестом пункта 3 слова «ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и» исключить;

в) в пункте 4:

в абзаце первом слова «, ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог» исключить;

в абзаце пятом слова «ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и» исключить;

в абзаце девятом слова «ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и» исключить;

г) в пункте 5 слова «, включая ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог,» исключить;

3) в статье 9:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок ведения государственного учета, использования учетных сведений и формирования отчетных данных в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также порядок определения мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, аварийно-опасных участков дорог устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

б) дополнить пунктами 3.1–3.3 следующего содержания:

«3.1. Порядком ведения государственного учета, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, должно быть предусмотрено оформление сотрудником полиции карточки дорожно-транспортного происшествия на каждое дорожно-транспортное происшествие.

Карточка дорожно-транспортного происшествия представляет собой структурированный электронный документ, формат которого утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции

по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

3.2. Карточка дорожно-транспортного происшествия должна содержать в том числе следующие сведения:

а) местоположение участка дороги с привязкой к адресу дороги (км+метр и координаты в ГСК-2011) или населенного пункта (улица, номер дома и координаты в ГСК-2011), владелец дороги (при совершении дорожно-транспортного происшествия на участке дороги);

б) информацию о погодных условиях;

в) сведения о транспортном средстве (марка, модель, государственный регистрационный номер, организационно-правовая форма владельца);

г) вид дорожно-транспортного происшествия;

д) сведения об участнике дорожно-транспортного происшествия (категория, возраст, использование детского удерживающего устройства (для пассажиров в возрасте до 12 лет);

е) дата и время дорожно-транспортного происшествия.

Сведения из карточки дорожно-транспортного происшествия передаются из ведомственной системы «Единая информационно-аналитическая система обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел,

в автоматическом режиме оператору федеральной государственной информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов по его запросу в рамках межведомственного информационного взаимодействия, осуществляемого посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в соответствии с порядком, указанным в части 5 статьи 10.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.3. Порядок определения мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, аварийно-опасных участков дорог должен в том числе содержать требования по установлению федеральной государственной информационной системой контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов таких мест и участков дорог с учетом протяженности участка автомобильной дороги, территории населенного пункта, количества дорожно-транспортных происшествий, их вида, а также направления движения транспортных средств (при наличии разделительной полосы, в том числе отделяющей проезжие части попутного направления).».

Статья 2.

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2023, № 10, ст. 1570; № 47, ст. 8312) следующие изменения:

1) в статье 10.1:

а) в части 6:

пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) сведения о местах концентрации дорожно-транспортных происшествий и об аварийно-опасных участках дорог с указанием их местоположения;»;

дополнить пунктом 19 следующего содержания:

«19) сведения из карточек дорожно-транспортных происшествий.».

б) в части 10 слова «12–14 и 17» заменить словами «12, 14, 17 и 19»;

в) дополнить частью 13 следующего содержания:

«13. Информация, установленная пунктом 13 части 6 настоящей статьи, формируется в системе контроля автоматически в порядке, предусмотренным частью 5 настоящей статьи.»;

2) статью 15 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. При осуществлении дорожной деятельности владельцы автомобильных дорог или в случаях, если автомобильные дороги переданы в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», эта компания в течение 30 дней с момента определения федеральной государственной информационной системой

контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, аварийно-опасных участков дорог должны осуществлять утверждение (дополнение существующих) программ первоочередных мер, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, аварийно-опасных участков дорог, а также их реализацию в сроки, предусмотренные такими программами.

Программа первоочередных мер, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, аварийно-опасных участков, представляет собой структурированный электронный документ, разрабатываемый и утверждаемый в федеральной государственной информационной системе контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов. Порядок ее формирования, структура и перечень информации, отражаемой в такой программе устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

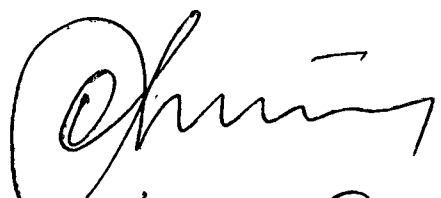
В случае образования аварийно-опасных участков дорог владельцы автомобильных дорог или в случаях, если автомобильные дороги переданы в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», эта компания обязаны принять превентивные меры в рамках работ по содержанию автомобильной дороги по недопущению

образования на таких участках мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.».

Статья 3.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Президент
Российской Федерации


(С. М. Тси)


(Р. И. Зайцев)


(В. А. Борохин)


(А. В. Черномыр)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Повышение безопасности дорожного движения является важной составляющей обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации в рамках достижения национальных целей развития Российской Федерации, таких как сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи, а также комфортная и безопасная среда для жизни.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовлен во исполнение пункта 6 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения от 17 декабря 2024 г. № 1 и направлен на реализацию заданных целей Стратегии безопасности дорожного движения на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г., утвержденной в конце 2025 г. (далее – Стратегия).

Несмотря на непрекращающийся рост автомобилизации в Российской Федерации (с 2007 г. по 2025 г. количество автомобилей в стране увеличилось более чем на 25 млн. или на 66,1% и составило более 63 млн. единиц) динамика количества совершаемых дорожно-транспортных происшествий (далее также – ДТП), а также травматизма и смертности в них стабильно снижаются. Так, с 2007 г. по 2025 г. ежегодное количество происходящих в стране ДТП уменьшилось более чем на 105 тыс. единиц или на 45,3% (с 233,8 тыс. до 127,9 тыс.), ежегодное количество пострадавших в ДТП уменьшилось более чем на 133 тыс. человек или на 45,7% (с 292,2 тыс. человек до 158,8 тыс. человек), ежегодное количество погибших в ДТП уменьшилось более чем на 19 тыс. человек или на 58,2% (с 33 308 человек до 13 928 человек).

Вместе с тем ДТП по-прежнему продолжают оставаться одной из ведущих внешних причин смерти детей и лиц трудоспособного возраста, а также входят в число основных причин, препятствующих росту ожидаемой продолжительности жизни. Только в 2024 г. социально-экономический ущерб от ДТП превысил 1,5 трлн. рублей. Релевантный опыт зарубежных стран свидетельствует о том, что чем ниже уровень смертности в результате ДТП, тем сложнее обеспечить дальнейшее его снижение прежними темпами. В то же время основным показателем, предназначенным для оценки состояния безопасности дорожного движения и эффективности реализации Стратегии,

является снижение смертности в результате ДТП в 1,5 раза к 2030 г. и в 2 раза к 2036 г.

В этой связи для достижения заданных целевых показателей необходимо использовать максимально широкий спектр инструментов по повышению безопасности дорожного движения: законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения, национальные проекты, в том числе национальный проект «Инфраструктура для жизни» и национальный проект «Продолжительная и активная жизнь», научные исследования; образовательные программы, включающие в себя вопросы обеспечения безопасности дорожного движения; социальные проекты в области обеспечения безопасности дорожного движения и другие.

На первое место в перечне наиболее актуальных инструментов Стратегия ставит именно меры правового регулирования, а в качестве одного из основных направлений повышения безопасности дорожной инфраструктуры указывает на необходимость развития подходов к определению аварийно-опасных участков дороги (мест концентрации ДТП) и потенциально опасных участков дороги, а также создание системы мониторинга, в том числе для своевременного принятия мер по предупреждению ДТП.

По итогам совместного с Минтрансом России и МВД России анализа правоприменительной практики выявлено, что в настоящее время установленные Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» критерии определения аварийно-опасных участков не в полной мере корреспондируются с задачей по их выявлению и ликвидации. Кроме того, на сегодня отсутствует методика их установления, а также рекомендации по выработке оперативных и перспективных мероприятий, направленных на устранение причин и условий совершения ДТП в указанных местах.

В настоящее время принципы определения аварийно-опасных участков отличаются друг от друга. Так, один из широко применяемых на практике принципов определения аварийно-опасных участков (участок дороги, улицы, не превышающий 1000 метров, вне населенного пункта или 200 метров в населенном пункте, либо пересечение дорог, где в течение трех последних лет произошло два и более ДТП с погибшими по ключевым причинам) отличается по своим критериям от ряда других имеющихся способов выявления «аварийно-опасных участков» и «потенциально аварийно-опасных участков». На практике это приводит к разным подходам при определении причин и условий ДТП, выявлении таких участков и формировании планов мероприятий по ликвидации угроз безопасности дорожного движения.

Учитывая данные факторы, в рамках работы федерального партийного проекта «Безопасные дороги» Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» установлена необходимость более актуального и гибкого определения такого термина как «место концентрации дорожно-транспортных происшествий, аварийно-опасный участок дороги». Также определена потребность закрепления прямой

законодательной нормы об установлении Правительством Российской Федерации порядка определения мест концентрации ДТП, аварийно-опасных участков дорог. В частности, им должно быть предусмотрено оформление сотрудником полиции соответствующей карточки на каждое ДТП, представляющей собой структурированный электронный документ с необходимым набором данных. Кроме того, предлагается законодательно установить автоматический режим передачи сведений из карточки ДТП (ведомственная система «Единая информационно-аналитическая система обеспечения безопасности дорожного движения МВД России») оператору федеральной государственной информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов (далее – СКДФ) в рамках межведомственного информационного взаимодействия. В самой СКДФ в соответствии с предлагаемыми изменениями будет необходимо отражать не только сведения об аварийно-опасных участках дорог, но и сведения о местах концентрации ДТП с указанием их местоположения, а также информацию из карточек ДТП.

Отдельно предлагается законодательно закрепить положение, что при осуществлении дорожной деятельности владельцы автомобильных дорог в течение 30 дней (вместо фактически действующего максимального срока в 1,5 года) с момента определения СКДФ мест концентрации ДТП, аварийно-опасных участков дорог должны осуществлять утверждение (дополнение существующих) программ первоочередных мер, направленных на устранение мест концентрации ДТП, аварийно-опасных участков дорог, а также их реализацию в сроки, предусмотренные такими программами. При этом программа первоочередных мер, направленных на устранение мест концентрации ДТП, аварийно-опасных участков, представляет собой структурированный электронный документ, разрабатываемый и утверждаемый в СКДФ. Кроме того, в случае образования аварийно-опасных участков дорог владельцы автомобильных дорог обязаны принять превентивные меры в рамках работ по содержанию автомобильной дороги по недопущению образования на таких участках мест концентрации ДТП.

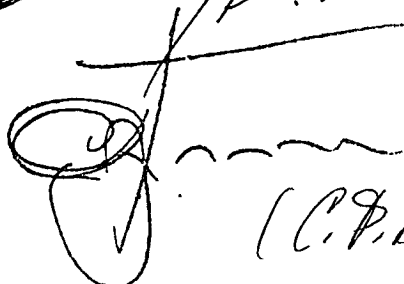
Комплекс предлагаемых норм существенно улучшит качество и скорость вырабатываемых ответственными органами власти и организациями мер по работе с местами концентрации ДТП. С этой целью предлагается внести соответствующие изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный подход установит конкретное и актуальное правовое регулирование важнейшей области общественных отношений в сфере обеспечения безопасности граждан в процессе дорожного движения, что внесет значительный вклад в обеспечение тенденции по сокращению травматизма и смертности на автодорогах Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации, а также не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.


/С. Ю. Тсен/


/Гильмутихин Д.З./


В. А. Горюхов/


(С. Ф. Браска)


/А. В. Чернов/

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»
и в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»**

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» повлечет необходимость:

1. Принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, аварийно-опасных участков дорог» в целях уточнения терминологии и порядка работы с аварийно-опасными участками автомобильных дорог.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

2. Внесения изменений в:

а) постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2020 № 1502 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в целях уточнения и актуализации объема собираемых сведений в карточке учета дорожно-транспортных происшествий.

Ответственный исполнитель – МВД России.

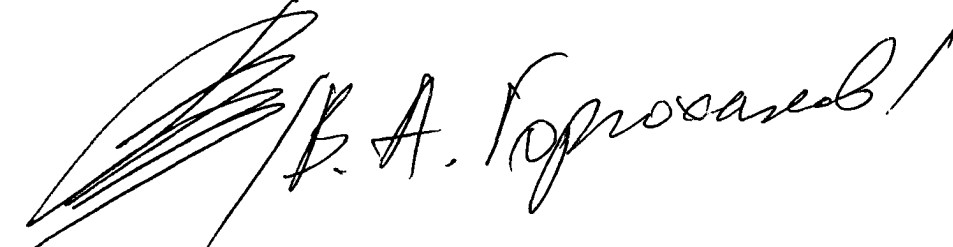
б) постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2197 «Об утверждении Положения о системе контроля за формированием и

использованием средств дорожных фондов» в целях уточнения перечня передаваемой в другие информационные системы сведений.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.


/С. В. Тен/


/Гильеузников Д. З./


/В. А. Горюхов/

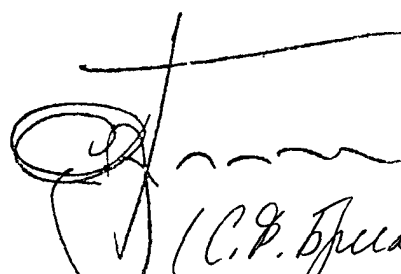

(С.А. Бреско) Фед (А.В. Черношова)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»
и в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и реализация его положений не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.


/С. И. Иосадзе/


/С.Р. Бринко/


/Г.В. Жуков Д.З./


/А.В. Черницкий/


/В.А. Горохов/