

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.01.2026 12:41
№ 1129912-8; 1.1.

23 января 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 44.1-1 Федерального закона «О связи» (в части установления требований к идентифицируемости голосов автоматизированных телефонных систем при осуществлении массовых и (или) автоматических телефонных вызовов)»

- Приложения:
- 1) Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 - 2) Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 - 3) Перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 - 4) Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 - 5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном диске.

С уважением,

Д.Г. ГУСЕВ

Т.Б. КАНОКОВ

Е.Г. ДРАПЕКО

С.В. КАБЫШЕВ

Н.В. НОВИЧКОВ

Г.Ю. СЕМИГИН

Вносится депутатами
Государственной Думы
Д.Г. Гусевым
Е.Г. Драпеко
Т.Б. Каноковым
С.В. Кабышевым
Н.В. Новичковым
Г.Ю. Семигиным

Проект *№112 9912-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 44.1-1 Федерального закона «О связи»
(в части установления требований к идентифицируемости голосов
автоматизированных телефонных систем при осуществлении массовых
и (или) автоматических телефонных вызовов)

Статья 1

Внести в статью 44.1-1 Федерального закона от 7 июля 2003 года N 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 28, ст. 2895; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 10, ст. 1069; 2011, N 27, ст. 3873; N 45, ст. 6333; 2013, N 30, ст. 4062; 2016, N 27, ст. 4221; 2017, N 31, ст. 4794; 2018, N 53, ст. 8453; 2024, N 33, ст. 4999; 2025, N 31, ст. 4634) изменение, дополнив ее пунктом 5 следующего содержания:

«При осуществлении массовых вызовов с использованием автоматизированной системы (синтезированной речи, автоматизированной записи, голосового робота или иных автоматизированных средств без участия человека) звуковое сопровождение такой системы должно быть явно отличимо от голоса человека и не должно быть способно создать впечатление общения с человеком.

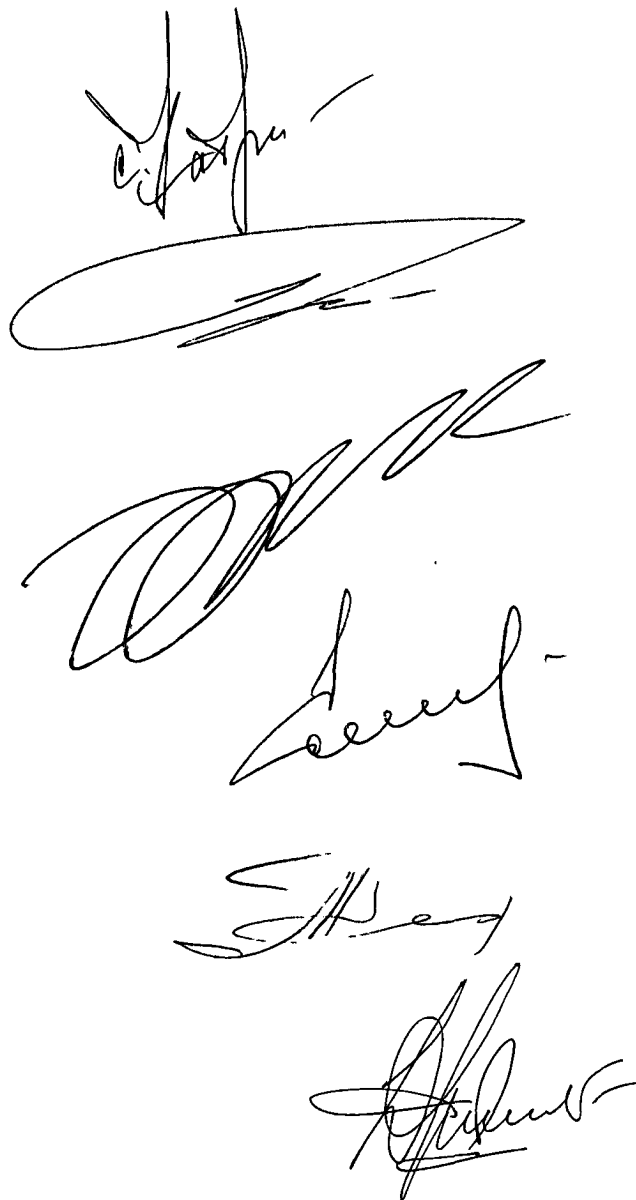
В целях обеспечения соответствия звукового сопровождения автоматизированной системы требованиям настоящего пункта звуковое сопровождение должно содержать явные акустические маркеры синтезированного или автоматизированного происхождения, отличающие

его от естественного человеческого голоса, то есть звуковое сопровождение не должно воспроизводить естественные интонационные, тембровые и эмоциональные характеристики голоса человека.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 44.1-1 Федерального закона «О связи» (в части установления требований к идентифицируемости голосов автоматизированных телефонных систем при осуществлении массовых и (или) автоматических телефонных вызовов)»

Настоящий законопроект разработан в целях защиты прав и законных интересов граждан, являющихся получателями массовых и автоматических телефонных вызовов, от введения их в заблуждение посредством использования звукового сопровождения с помощью автоматизированных систем (синтезированной речи, автоматизированной записи, голосового робота или иных автоматизированных средств без участия человека), которое имитирует голос человека. Проблема синтезированной речи при осуществлении массовых вызовов в последние годы приобрела масштабный и острый характер, став одним из основных инструментов телефонного мошенничества в Российской Федерации.

Текущее законодательство Российской Федерации содержит общие требования к осуществлению массовых и автоматических вызовов, регулируемые статьей 44.1-1 Федерального закона «О связи», однако указанные нормы не содержат специальных требований к акустическим характеристикам звукового сопровождения автоматизированных систем, что создает правовой пробел, позволяющий использовать синтезированные голоса, неотличимые от голосов реальных людей. Это обстоятельство создает условия для введения граждан в заблуждение относительно источника вызова и личности лица, якобы инициирующего контакт.

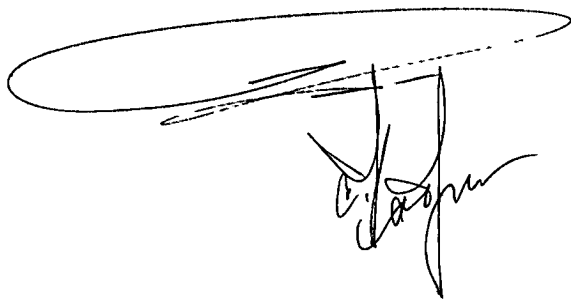
Предлагаемый законопроект направлен на устранение этого пробела путем введения четкого требования о том, что при осуществлении массовых вызовов с использованием автоматизированных систем их звуковое сопровождение должно быть явно отличимо от голоса человека и не должно быть способно создать впечатление общения с человеком. Это означает, что звуковое сопровождение обязано содержать явные акустические маркеры

синтезированного или автоматизированного происхождения, такие как характерная робототехническая монотонность, искусственность интонаций, отсутствие естественных вариаций голоса, что однозначно указывало бы слушателю на то, что он общается не с человеком, а с автоматической системой.

Предлагаемые изменения дополняют существующую систему правового регулирования массовых вызовов, введенную в действие Федеральным законом от 1 апреля 2025 года № 41-ФЗ.

Проект не противоречит положениям Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам и реализует долгосрочные социальные приоритеты государства, обозначенные нормативными актами Российской Федерации.

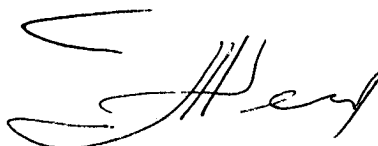
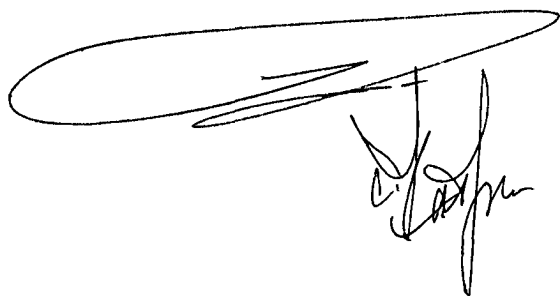
Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, featuring a large, horizontal oval stroke at the top, followed by a series of loops and a long, sweeping tail.A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'O' or 'Q' shape, followed by a series of loops and a long, sweeping tail.A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized 'S' or 'Z' shape, followed by a series of loops and a long, sweeping tail.A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'S' or 'Z' shape, followed by a series of loops and a long, sweeping tail.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 44.1-1
Федерального закона «О связи» (в части установления требований к
идентифицируемости голосов автоматизированных телефонных систем
при осуществлении массовых и (или) автоматических телефонных
вызовов)»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 44.1-1
Федерального закона «О связи» (в части установления требований к
идентифицируемости голосов автоматизированных телефонных систем при
осуществлении массовых и (или) автоматических телефонных вызовов)» не
потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статью 44.1-1
Федерального закона «О связи» (в части установления требований к
идентифицируемости голосов автоматизированных телефонных систем
при осуществлении массовых и (или) автоматических телефонных
вызовов)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 44.1-1
Федерального закона «О связи» (в части установления требований к
идентифицируемости голосов автоматизированных телефонных систем при
осуществлении массовых и (или) автоматических телефонных вызовов)» не
потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения,
дополнения или принятия иных нормативно-правовых актов.

