

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10.03.2026 № ЗСП-31/02-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1132338-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части изготовления и ремонта зубных протезов для женщин, являющихся матерью двух и более детей)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1132338-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенатором Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) положением, согласно которому при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов, изготовленных из драгоценных металлов, и имплантатов) для женщин, являющихся матерью двух и более детей, в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на расширение социальной поддержки семей с детьми путем включения в систему государственных гарантий бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов для указанной категории граждан.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение уровня жизни и степени социальной защищенности семей с детьми, в том числе на обеспечение доступности медицинской помощи.

При этом отмечаем, что установление дополнительных социальных гарантий женщинам, имеющим двух и более детей, путем внесения изменений в Федеральный закон № 323-ФЗ не в полной мере соответствует сложившейся нормотворческой практике.

Дополнительные права и льготы отдельным категориям граждан устанавливаются специальными законами. Так, например, за особые заслуги перед государством право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов установлено Законом Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федеральным законом от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы». Право военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), установлено Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Частью 3 статьи 80 Федерального закона № 323-ФЗ предусмотрен перечень мер в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, которые не подлежат оплате за счет личных средств граждан, безотносительно к конкретным категориям граждан.

Перечень видов, форм и условий медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно для всех категорий граждан, а также категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, устанавливаются в рамках указанных программ, в том числе в отношении категории женщин после родов (часть 2 статьи 52 и часть 5 статьи 80 Федерального закона № 323-ФЗ).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие потребует выделения дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом объем возникающих дополнительных расходных обязательств Российской Федерации не определен, информация об источниках финансового обеспечения предлагаемых решений в соответствующих материалах обоснования к законопроекту не отражена, какие-либо данные, необходимые для объективной оценки финансовых последствий принятия федерального закона, отсутствуют.

Кроме того, законопроект не содержит норм, определяющих источник финансирования и порядок исполнения нового вида расходного обязательства, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о порядке и источниках исполнения новых расходных обязательств Российской Федерации.

С учетом изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор

С.В. Мамедов

