

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

20.03.2026 № ЗСП-36/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1135826-8 «О внесении изменения в статью 120 Трудового кодекса Российской Федерации» (об исключении выходных дней из календарных дней отпуска)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1135826-8 «О внесении изменения в статью 120 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенатором Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в статью 120 Трудового кодекса Российской Федерации (далее также – Кодекс) изменение, исключающее выходные дни, приходящиеся на период ежегодного основного или ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (далее также – ежегодный отпуск, отпуск), из числа календарных дней отпуска (по аналогии с нерабочими праздничными днями).

Согласно пояснительной записке к законопроекту инициатива продиктована тем, что в настоящее время включение в ежегодный отпуск выходных дней, которые и так являются нерабочими, приводит к скрытому сокращению его продолжительности. Предполагается, что исключение выходных дней позволит работникам использовать гарантированные 28 дней ежегодного отпуска, а также дополнительные отпускные оплачиваемые дни более рационально и с большей пользой для себя.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на укрепление и защиту трудовых прав граждан, включая право на отдых.

Вместе с тем предлагаемое регулирование может привести к неравному положению работников с различными режимами рабочего времени, поскольку для работников со сменным графиком, с суммированным учетом рабочего времени или работающих вахтовым методом понятие выходного дня не совпадает с общеустановленными подходами к выходным дням, а законопроект не уточняет порядок их определения для таких категорий работников.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, инициатива не увеличивает фактическое время отдыха от работы, а лишь меняет систему его подсчета на более логичную и выгодную для работника.

Однако фактически законопроектом предлагается исчислять отпуск в рабочих днях, что приведет к значительному увеличению фактического периода отсутствия работника на рабочем месте и к созданию правовой неопределенности в расчете среднего заработка для оплаты ежегодного отпуска.

Так, согласно статьям 114 и 139 Трудового кодекса Российской Федерации работникам предоставляются ежегодные отпуска с сохранением среднего заработка. При этом для всех случаев определения размера среднего заработка, предусмотренных Кодексом, устанавливается единый порядок его исчисления.

Средний дневной заработок для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска исчисляется за последние 12 календарных месяцев путем деления суммы начисленной заработной платы на 12 и на 29,3 (среднемесячное число календарных дней, получаемое путем вычитания 14 праздничных дней из 365 дней года и деления остатка на 12 месяцев). В соответствии с пунктом 9 Положения об особенностях порядка исчисления

средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2025 г. № 540, средний заработок работника определяется путем умножения среднего дневного заработка на количество дней в периоде, подлежащем оплате.

Согласно законопроекту и материалам обоснования к нему порядок расчета среднего заработка не изменяется.

Таким образом, при исключении выходных дней из календарных дней отпуска при сохраняемом законопроектом механизме расчета среднего заработка для выплаты «отпускных» число календарных дней отпуска (продолжительность) увеличится, тогда как размер «отпускных» сохранится на прежнем уровне. Это объясняется тем, что средний заработок будет рассчитываться на основе фиксированного коэффициента (29.3), не учитывающего фактического удлинения периода отпуска за счет исключения выходных дней, что приведет к изменению соотношения между продолжительностью отпуска и объемом выплат.

Для работника такое регулирование может привести к фактическому снижению дохода как в период отпуска, так и за год. Фактическое уменьшение годового дохода работника за счет удлинения периода отсутствия на рабочем месте, в свою очередь, может привести к снижению поступлений по налогу на доходы физических лиц в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Однако в материалах обоснования к законопроекту отсутствует оценка потенциальных последствий предлагаемых законопроектом изменений для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Отсутствие источников покрытия выпадающих доходов создает риски для ее финансовой стабильности, которые не исследованы.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.