

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (далее - законопроект) подготовлен с целью исключения государственной пошлины за внесение изменений в паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (далее - загранпаспорт), в связи с планируемым исключением из бланков загранпаспорта, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации записей о детях.

Согласно статье 6 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (далее - Федеральный закон № 114-ФЗ) выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию граждане Российской Федерации осуществляют по действительным загранпаспортам, а в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации, по паспорту гражданина Российской Федерации, удостоверяющему личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Перечень сведений, вносимых в загранпаспорта, определен постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 298 "Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации" и от 18 ноября 2005 г. № 687 "Об утверждении образцов и описания бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации". В указанный перечень в том числе включены записи о детях.

Ежегодно (за последние пять лет) в подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России с заявлениями о внесении в ранее выданные загранпаспорта записей о детях в возрасте до 14 лет обращается около 2500 человек, то есть записи о детях вносятся только в один из девяти сот паспортов их родителей. Также доля таких заявлений от общего количества



заявлений о выдаче загранпаспортов детям до 14 лет составляет всего 0,43 процента, что свидетельствует о неактуальности данной услуги у граждан.

По данным МИДа России, услуга по внесению записей о детях в загранпаспорта, выдаваемые Министерством, дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Российской Федерации, также мало востребована (с 2020 г. по 2024 г. записи о детях были внесены только в 1343 случаях, а также лишь в 305 случаях в уже имеющиеся у граждан загранпаспорта).

Внесение в загранпаспорт родителей (одного из родителей) записей о ребенке не дает последнему право на выезд за пределы Российской Федерации без загранпаспорта, если это не определено международными договорами Российской Федерации.

Таким образом, в страны, с которыми имеется соответствующая договоренность, выезд из Российской Федерации детей до 18 лет, записи о которых внесены в загранпаспорта сопровождающих их родителей, может осуществляться по срокам действия этих документов без необходимости оформления для ребенка отдельного загранпаспорта.

Вместе с тем в условиях санкций отдельные иностранные государства, в том числе недружественные, в одностороннем порядке принимают решения об отказе во въезде на их территорию несовершеннолетних граждан Российской Федерации ввиду отсутствия у них собственных загранпаспортов, при одновременном наличии записей о них в загранпаспортах родителей (одного из родителей) и соответствующих оснований в международных договорах Российской Федерации, разрешающих удостоверить личность ребенка загранпаспортом родителя (например, Республика Кипр, Литовская Республика).

В целях минимизации рисков, связанных с отказом компетентными органами зарубежных стран во въезде в иностранные государства несовершеннолетних российских граждан, предлагается исключить из бланков загранпаспорта, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации записи о детях. Соответствующие изменения планируется внести в указанные постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 298 и от 18 ноября 2005 г. № 687.

В свою очередь из Федерального закона № 114-ФЗ предлагается исключить положения об уплате государственной пошлины за внесение изменений (а именно внесение записей о детях в возрасте до 14 лет) в загранпаспорт, а также о взимании консульского сбора за внесение изменений



в дипломатический и служебный паспорта гражданина Российской Федерации и сбора в счет возмещения фактических расходов.

Наличие у ребенка отдельного загранпаспорта обеспечит ему в любое время беспрепятственный выезд за пределы Российской Федерации, в том числе в составе группы без сопровождения родителей (для обучения, участия в спортивных соревнованиях, экскурсиях и т.д.).

В случае, если родителю несовершеннолетнего понадобится второй загранпаспорт, он ему будет оформлен только в виде загранпаспорта нового поколения (абзац второй пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 114-ФЗ), в который записи о детях не вносятся, так как такая техническая возможность до настоящего времени не реализована. То есть в таких случаях для выезда ребенка за границу все равно потребуются оформление его собственного загранпаспорта.

Срок вступления в силу положений, предусмотренных законопроектом, установлен с учетом требований статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В законопроекте отсутствуют положения, влияющие на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.

