



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.01.2026 22:07
№ 1136691-8; 1.1.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 29 » января 20 26 г.

№ ММ-П4-2507

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

2067739-Уч-2025 (5.0)



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 1136691-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

Статья 1

Внести в статью 8 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 1998, № 30, ст. 3606; 1999, № 26, ст. 3175; 2009, № 52, ст. 6413, 6450; 2010, № 11, ст. 1173; № 31, ст. 4196; 2012, № 31, ст. 4322; 2014, № 23, ст. 2930; 2017, № 27, ст. 3928; 2021, № 27, ст. 5096; 2023, № 25, ст. 4401; 2024, № 1, ст. 29) следующие изменения:

- 1) в части восьмой слова ", за внесение в него изменений" исключить;
- 2) часть девятую изложить в следующей редакции:

"За выдачу паспорта дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации взимается



консульский сбор, устанавливаемый в соответствии с законодательством Российской Федерации.".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (далее - законопроект) подготовлен с целью исключения государственной пошлины за внесение изменений в паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (далее - загранпаспорт), в связи с планируемым исключением из бланков загранпаспорта, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации записей о детях.

Согласно статье 6 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (далее - Федеральный закон № 114-ФЗ) выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию граждане Российской Федерации осуществляют по действительным загранпаспортам, а в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации, по паспорту гражданина Российской Федерации, удостоверяющему личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Перечень сведений, вносимых в загранпаспорта, определен постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 298 "Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации" и от 18 ноября 2005 г. № 687 "Об утверждении образцов и описания бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации". В указанный перечень в том числе включены записи о детях.

Ежегодно (за последние пять лет) в подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России с заявлениями о внесении в ранее выданные загранпаспорта записей о детях в возрасте до 14 лет обращается около 2500 человек, то есть записи о детях вносятся только в один из девяти сот паспортов их родителей. Также доля таких заявлений от общего количества



заявлений о выдаче загранпаспортов детям до 14 лет составляет всего 0,43 процента, что свидетельствует о неактуальности данной услуги у граждан.

По данным МИДа России, услуга по внесению записей о детях в загранпаспорта, выдаваемые Министерством, дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Российской Федерации, также мало востребована (с 2020 г. по 2024 г. записи о детях были внесены только в 1343 случаях, а также лишь в 305 случаях в уже имеющиеся у граждан загранпаспорта).

Внесение в загранпаспорт родителей (одного из родителей) записей о ребенке не дает последнему право на выезд за пределы Российской Федерации без загранпаспорта, если это не определено международными договорами Российской Федерации.

Таким образом, в страны, с которыми имеется соответствующая договоренность, выезд из Российской Федерации детей до 18 лет, записи о которых внесены в загранпаспорта сопровождающих их родителей, может осуществляться по срокам действия этих документов без необходимости оформления для ребенка отдельного загранпаспорта.

Вместе с тем в условиях санкций отдельные иностранные государства, в том числе недружественные, в одностороннем порядке принимают решения об отказе во въезде на их территорию несовершеннолетних граждан Российской Федерации ввиду отсутствия у них собственных загранпаспортов, при одновременном наличии записей о них в загранпаспортах родителей (одного из родителей) и соответствующих оснований в международных договорах Российской Федерации, разрешающих удостоверить личность ребенка загранпаспортом родителя (например, Республика Кипр, Литовская Республика).

В целях минимизации рисков, связанных с отказом компетентными органами зарубежных стран во въезде в иностранные государства несовершеннолетних российских граждан, предлагается исключить из бланков загранпаспорта, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации записи о детях. Соответствующие изменения планируется внести в указанные постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 298 и от 18 ноября 2005 г. № 687.

В свою очередь из Федерального закона № 114-ФЗ предлагается исключить положения об уплате государственной пошлины за внесение изменений (а именно внесение записей о детях в возрасте до 14 лет) в загранпаспорт, а также о взимании консульского сбора за внесение изменений



в дипломатический и служебный паспорта гражданина Российской Федерации и сбора в счет возмещения фактических расходов.

Наличие у ребенка отдельного загранпаспорта обеспечит ему в любое время беспрепятственный выезд за пределы Российской Федерации, в том числе в составе группы без сопровождения родителей (для обучения, участия в спортивных соревнованиях, экскурсиях и т.д.).

В случае, если родителю несовершеннолетнего понадобится второй загранпаспорт, он ему будет оформлен только в виде загранпаспорта нового поколения (абзац второй пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 114-ФЗ), в который записи о детях не вносятся, так как такая техническая возможность до настоящего времени не реализована. То есть в таких случаях для выезда ребенка за границу все равно потребуются оформление его собственного загранпаспорта.

Срок вступления в силу положений, предусмотренных законопроектом, установлен с учетом требований статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В законопроекте отсутствуют положения, влияющие на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда
из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", окажет влияние на доходы федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В случае исключения возможности внесения в паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (далее - загранпаспорт), записей о детях с одновременной отменой государственной пошлины за внесение изменений в загранпаспорт, которая в настоящее время составляет 500 рублей, гражданам Российской Федерации необходимо будет оформлять детям в возрасте до 14 лет личные загранпаспорта. С учетом особенностей физического развития детей, а также минимизации расходов детям в возрасте до 14 лет, как правило, оформляются заграничные паспорта сроком действия 5 лет, размер государственной пошлины за выдачу которых, согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 333²⁸ части второй Налогового кодекса Российской Федерации, составляет 1000 рублей.

Техническая возможность для внесения информации о детях в загранпаспорт, содержащий электронный носитель информации (далее - загранпаспорт нового поколения), до настоящего времени не реализована. В этой связи спрогнозировать количество обращений для оформления несовершеннолетним загранпаспортов нового поколения не представляется возможным.

Прогноз поступлений в бюджет бюджетной системы Российской Федерации от уплаты государственной пошлины за оформление загранпаспорта гражданину Российской Федерации в возрасте до 14 лет рассчитан исходя из имеющихся статистических данных о количестве оформленных загранпаспортов указанной категории граждан за 5-летний период (в 2020 году - 326470, в 2021 году - 454159, в 2022 году - 578168, в 2023 году - 799552, в 2024 году - 774999), а также рассмотренных заявлений о внесении сведений о детях в возрасте до 14 лет в ранее выданные загранпаспорта (в 2020 году - 1635, в 2021 году - 2995, в 2022 году - 2657, в 2023 году - 2671, в 2024 году - 2810).

МИДом России отмечается низкая степень востребованности услуги по внесению записей о детях в загранпаспорта. Так, в системе МИДа России в 2024 г. при выдаче нового загранпаспорта записи о детях внесены только в 46 случаях (с 2020 г. по 2024 г. записи о детях были внесены только в 1343 случаях, а также лишь в 305 случаях в уже имеющиеся у граждан загранпаспорта).

Предполагается, что средняя арифметическая величина оформленных загранпаспортов детям в возрасте до 14 лет в 2026 году увеличится на 3500 и составит 590169.

По оценке МВД России, доход в федеральный бюджет составит ежегодно дополнительно 1750000 рублей (с учетом того, что разница в размере государственной пошлины, на которую будет увеличение, составит 500 рублей).

Наименование государственной услуги	Разница в размере государственной пошлины, на которое будет увеличение	Прогнозируемый дополнительный объем предоставления государственных услуг (единиц)			Доходы федерального бюджета (рублей)		
		2026 год	2027 год	2028 год	2026 год	2027 год	2028 год
Выдача паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, гражданину Российской Федерации в возрасте до 14 лет	0,5	3500	3500	3500	1750000	1750000	1750000

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статью 8
Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации
и въезда в Российскую Федерацию"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" потребуется признание утратившим силу подпункта 7 пункта 1 статьи 333²⁸ части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" потребуется внесение изменений в:

1. Приложение № 5 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 298 "Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации" в части исключения из описания бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, записей о детях, а также реквизита "Личный код".

Ответственный исполнитель - МВД России.

Срок подготовки - до 1 января 2027 г.

2. Приложение № 4 к постановлению Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2005 г. № 687 "Об утверждении образцов и описания бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации" в части исключения из описания бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации, записей о детях, а также реквизита "Учетная запись".

Ответственный исполнитель - МВД России.

Срок подготовки - до 1 января 2027 г.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 889 "Об утверждении ставок консульских сборов, взимаемых должностными лицами за совершение консульских действий" в части признания утратившим силу положения, предусматривающего установление размера консульского сбора, уплачиваемого за внесение изменений в паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - МВД России.

Срок подготовки - до 1 января 2027 г.

4. Административный регламент Министерства иностранных дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, утвержденный приказом МИДа России от 12 февраля 2020 г. № 2113.

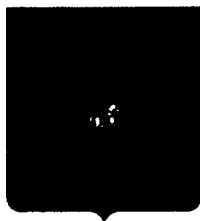
Ответственный исполнитель - МИД России.

Срок подготовки - до 1 января 2027 г.

5. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 31 марта 2021 г. № 186.

Ответственный исполнитель - МВД России.

Срок подготовки - до 1 января 2027 г.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

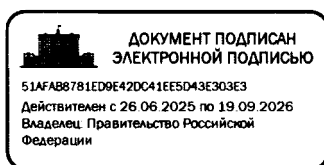
от 29 января 2026 г. № 129-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова Игоря Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин