

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

26 марта 2026 г. № 5.1-01/882@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

"О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации", принятому Государственной Думой 24 марта 2026 года

Проект названного Федерального закона был внесен в Государственную Думу 29 января 2026 года Верховным Судом Российской Федерации (№ 1136694-8).

Федеральным законом в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации вносятся изменения, которыми предусматривается, что вступившие в законную силу судебные приказы, решения и определения мировых судей, апелляционные и иные определения районных судов, принятые ими в качестве суда апелляционной инстанции, могут быть обжалованы в кассационном порядке в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (далее — президиум суда субъекта Российской Федерации), а не в кассационный суд общей юрисдикции.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации дополняется новой главой 40¹, регламентирующей производство в президиуме суда субъекта Российской Федерации.

В новой главе 40¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации определяется круг лиц, обладающих правом на обращение с кассационными жалобой, представлением.

Устанавливается срок подачи кассационных жалобы, представления (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу обжалуемого судебного акта либо со дня изготовления мотивированного апелляционного определения, если

судебный акт обжаловался в апелляционном порядке). Предусматривается возможность восстановления пропущенного срока подачи кассационных жалобы, представления. Устанавливается, что заявление о восстановлении указанного срока рассматривается судьей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (далее — судья суда субъекта Российской Федерации) без проведения судебного заседания и извещения участвующих в деле лиц. Закрепляется право председателя суда или его заместителя не согласиться с определением о восстановлении указанного срока или об отказе в его восстановлении.

Предусматривается, что кассационные жалоба, представление подаются в президиум суда субъекта Российской Федерации через суд первой инстанции, который обязан в установленный срок (три дня) направить их вместе с делом в президиум суда субъекта Российской Федерации.

Устанавливаются требования к форме и содержанию кассационных жалобы, представления, а также перечень документов, которые должны быть к ним приложены.

Определяются основания и сроки возвращения кассационных жалобы, представления без рассмотрения по существу.

Регламентируется порядок рассмотрения кассационных жалобы, представления, согласно которому кассационные жалоба, представление сначала изучается судьей субъекта Российской Федерации по материалам дела, после чего судья выносит мотивированное определение о передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании президиума суда субъекта Российской Федерации либо мотивированное определение об отказе в такой передаче. Судья также вправе вынести определение о приостановлении исполнения обжалуемого судебного акта до окончания производства в суде кассационной инстанции при наличии просьбы об этом.

Закрепляется обязанность суда кассационной инстанции извещать участвующих в деле лиц о передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании президиума суда субъекта Российской

Федерации путем направления копии определения о передаче кассационных жалобы, представления и копии кассационных жалобы, представления.

Определяется срок рассмотрения кассационных жалобы, представления — не более двух месяцев с даты их поступления, а в случае передачи их для рассмотрения в судебном заседании президиума соответствующего суда — не более трех месяцев.

Подробно регламентируются действия суда и участников судебного заседания в ходе рассмотрения дела в президиуме суда субъекта Российской Федерации. Закрепляется, что при рассмотрении дела в судебном заседании не применяются правила о ведении протокола.

Определяются пределы рассмотрения дела президиумом суда субъекта Российской Федерации, а также основания для отмены или изменения обжалуемых судебных актов и полномочия президиума суда субъекта Российской Федерации по результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления.

Предусматривается, что по результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления выносится мотивированное постановление, которое принимается большинством голосов и подписывается председательствующим. Устанавливается, что при равном количестве голосов, поданных за пересмотр дела и против его пересмотра, кассационные жалоба, представление считаются отклоненными. Копии постановления направляются участвующим в деле лицам в установленный срок (пять дней со дня вынесения в окончательной форме). Постановление вступает в законную силу со дня его принятия.

Федеральным законом также предусматривается возможность подачи кассационных жалобы, представления в судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации на вступившие в законную силу судебные постановления мировых судей, апелляционные и иные определения районных судов, принятые ими в качестве суда апелляционной инстанции, если они обжаловались в кассационном порядке в президиум суда субъекта Российской Федерации, а также на постановления президиумов судов субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом аналогичные изменения вносятся в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

Кроме того, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации дополняется новой статьей 339¹, регламентирующей пересмотр судебных актов в порядке надзора по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации или заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации. В частности, указанной новой статьей предусматривается, что Председатель Верховного Суда Российской Федерации или его заместитель по жалобе заинтересованных лиц или по представлению прокурора вправе внести в Президиум Верховного Суда Российской Федерации представление о пересмотре судебных актов в порядке надзора в целях устранения существенных нарушений норм материального права и процессуального права, которые повлияли на законность обжалуемых судебных актов и лишили участников спорных правоотношений возможности осуществления права на доступ к правосудию и на справедливое судебное разбирательство либо существенно ограничили эти права.

Федеральный закон принят по вопросам ведения Российской Федерации, установленным пунктами "в" (регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина), "о" (процессуальное законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, согласуется с системой федерального законодательства.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 30 дней после дня его официального опубликования. При этом закрепляются переходные положения, предусматривающие, что производство по кассационным жалобам, представлениям, поданным в кассационный суд общей юрисдикции до дня вступления в силу Федерального закона, на вступившие в законную силу судебные акты мировых судей и судебные акты, принятые в качестве суда апелляционной инстанции районными судами, будет осуществляться по правилам, действовавшим на день их подачи.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен Советом Федерации не позднее 7 апреля 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьеву, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.И.Булавину, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5CD515D76B17A0808C4BC6803EDFA52B
Владелец **Егорова Екатерина Юрьевна**
Действителен с 27.05.2025 по 20.08.2026

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел гражданского права: Я.Н.Клеменцева;
отдел конституционного и международного права: А.А.Сафонова;
отдел административного, уголовного и процессуального права: Ф.И.Дороганов;
отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: О.В.Бокарева.