

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

31 марта 2026 г. № 3.1-02/1063@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону "О внесении изменений в
Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и
Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации",
принятому Государственной Думой 24 марта 2026 года**

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, рассмотрев Федеральный закон "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), отмечает следующее.

Проект названного Федерального закона (проект № 1136694-8) внесен в Государственную Думу 29 января 2026 года Верховным Судом Российской Федерации.

Федеральный закон вносит в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ) и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) ряд изменений, направленных на совершенствование порядка пересмотра в порядке гражданского и административного судопроизводства вступивших в законную силу судебных актов мировых судей, а также судебных актов районных судов, принятых ими в качестве суда апелляционной инстанции, в суде кассационной инстанции, и устанавливающих, что пересмотр названных судебных актов будет осуществляться не кассационным судом общей юрисдикции в порядке "сплошной кассации", а президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города

федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в порядке "выборочной кассации".

Так, Федеральным законом ГПК РФ дополняется новой главой 40¹ "Производство в президиуме верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа", регламентирующей порядок подачи и рассмотрения кассационных жалобы, представления на вступившие в законную силу судебные приказы, решения и определения мировых судей, апелляционные и иные определения районных судов, принятые ими в качестве суда апелляционной инстанции, в президиуме верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, устанавливаются срок подачи кассационных жалобы, представления, порядок их подачи, требования к форме и содержанию кассационных жалобы, представления, порядок и срок рассмотрения кассационных жалобы, представления, закрепляются пределы рассмотрения дела президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, основания для отмены или изменения обжалованных в кассационном порядке судебных постановлений.

В частности, в новой главе 40¹ ГПК РФ предусматривается, что правом на обращение в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа обладают лица, участвующие в деле, и другие лица, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями, при условии, что ими были исчерпаны иные установленные ГПК РФ способы обжалования судебного постановления до дня вступления его в законную силу, а также Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители (в президиум любого верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа) и прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры (в президиум соответствующего верховного суда

республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа) (статья 375¹ ГПК РФ). Одновременно частью 1 статьи 375⁵ ГПК РФ закрепляется, что кассационные жалоба, представление подаются в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа через суд первой инстанции. Статьей 375⁶ ГПК РФ устанавливается, что кассационные жалоба, представление сначала изучаются судьей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по материалам дела, и по результатам изучения кассационных жалобы, представления судья выносит определение о передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании президиума соответствующего суда либо определение об отказе в такой передаче. Статья 375⁷ ГПК РФ определяет, что в верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа кассационные жалоба, представление рассматриваются в срок, не превышающий двух месяцев с даты поступления кассационных жалобы, представления с делом, и в срок, не превышающий трех месяцев, если кассационные жалоба, представление с делом переданы для рассмотрения в судебном заседании президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа. При этом статьей 375¹¹ ГПК РФ подробно регламентируется порядок рассмотрения дела в судебном заседании президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, в том числе действия суда и участников судебного заседания, и предусматривается, что по результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа выносит постановление.

Согласно новой части второй¹ статьи 14 ГПК РФ президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа будет рассматривать дела в кассационном порядке в составе, определяемом в соответствии с Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации".

Одновременно изменениями в пункт 1 части второй статьи 390⁴ ГПК РФ предусматривается возможность подачи кассационной жалобы, представления на вступившие в законную силу судебные постановления мировых судей, апелляционные и иные определения районных судов, принятые ими в качестве суда апелляционной инстанции, если они обжаловались в кассационном порядке в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, на постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, что позволит обеспечить дополнительные гарантии права на судебную защиту.

Изменения корреспондирующего характера Федеральным законом вносятся в статьи 112, 321, 324, 377, 379⁵ и 390³ ГПК РФ.

Соответствующие изменения Федеральным законом также вносятся в КАС РФ.

Так, статья 319 КАС РФ дополняется новыми положениями, согласно которым кассационные жалоба, представление подаются: на вступившие в законную силу судебные приказы, определения мировых судей, а также вынесенные по результатам их обжалования апелляционные определения районных судов – в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, а на вступившие в законную силу судебные акты мировых судей и вынесенные по результатам их обжалования апелляционные определения районных судов, если они

были обжалованы в кассационном порядке в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, на постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов – в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации.

Устанавливается, что кассационные жалоба, представление, подаваемые в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа подаются через суд, принявший решение (часть 1 статьи 319 КАС РФ).

Согласно Федеральному закону кассационные жалоба, представление, поданные на вступившие в законную силу судебные акты в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, при отсутствии оснований для их возвращения изучаются судьей соответствующего суда в порядке, предусмотренном статьей 323 КАС РФ, в срок, не превышающий одного месяца со дня поступления (новая редакция части 1 статьи 322 КАС РФ), и по результатам изучения кассационных жалобы, представления судья выносит определение о передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции либо определение об отказе в такой передаче.

Статья 327 КАС РФ дополняется положением, в силу которого кассационные жалоба, представление, рассматриваемые в президиуме верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, докладываются председателем суда, его заместителем или по их поручению иным членом президиума суда либо ранее не участвовавшим в рассмотрении административного дела другим судьей этого суда. Кассационные жалоба, представление, поданные в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, кассационные жалоба,

представление, рассматриваются в срок, не превышающий двух месяцев со дня поступления (часть 7 статьи 327 КАС РФ).

Одновременно статья 327¹ КАС РФ излагается в новой редакции, устанавливающей, в том числе, что вступившие в законную силу судебные приказы, судебные акты по административному делу, рассмотренному в порядке упрощенного (письменного) производства, определения, которыми не оканчивается производство по административному делу, и вынесенные по результатам их обжалования судебные акты могут быть обжалованы в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа и в случае рассмотрения обжалуемого судебного акта президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, – в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации или Судебную коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации. При этом кассационные жалоба, представление на вступившие в законную силу судебный приказ, определение районного суда, вынесенные по итогам рассмотрения частной жалобы, представления на определение мирового судьи, которым не оканчивается рассмотрение административного дела, рассматриваются президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в порядке, предусмотренном статьями 323, 327 КАС РФ.

Новая редакция статьи 330 КАС РФ предусматривает, что по результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа выносит постановление президиума суда.

Изменения корреспондирующего характера вносятся в статьи 318, 323, 324, 325, 327, 328, 331 КАС РФ.

Федеральным законом также уточняются положения статьи 319 КАС РФ в части порядка подачи кассационных жалобы, представления на вступившие в силу решения и определения по административным делам о признании информационных материалов экстремистскими.

Кроме того, Федеральный закон дополняет КАС РФ новой статьей 339¹ "Пересмотр судебных актов в порядке надзора по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации или заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации", предусматривающей закрепление права Председателя Верховного Суда Российской Федерации или заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации по жалобе заинтересованных лиц или по представлению прокурора внести в Президиум Верховного Суда Российской Федерации представление о пересмотре судебных актов в порядке надзора в целях устранения существенных нарушений норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на законность обжалуемых судебных актов и лишили участников спорных материальных или процессуальных правоотношений возможности осуществления прав, гарантированных КАС РФ, в том числе права на доступ к правосудию, права на справедливое судебное разбирательство на основе принципа состязательности и равноправия сторон, либо существенно ограничили эти права. При этом предусматривается, что Председатель Верховного Суда Российской Федерации или заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, внесшие такое представление, не может участвовать в рассмотрении Президиумом Верховного Суда Российской Федерации административного дела, о пересмотре которого им внесено представление. Аналогичные положения в настоящее время предусмотрены в статье 391¹¹ ГПК РФ.

Помимо этого, Федеральным законом часть третья статьи 378² ГПК РФ дополняется положением, в соответствии с которым определение судьи кассационного суда общей юрисдикции об оставлении кассационных жалобы, представления без движения обжалованию не подлежит. Изменения корреспондирующего характера вносятся в статью 379² ГПК РФ.

Реализация внесенных Федеральным законом изменений позволит повысить уровень доступности правосудия для граждан, которые смогут лично принимать участие в заседании суда кассационной инстанции, расположенного в регионе проживания участников процесса, а также сократить процессуальные сроки и издержки участников процесса, возмещаемые за счет средств федерального бюджета, и оптимизировать нагрузку на судей кассационных судов общей юрисдикции.

В соответствии со статьей 3 рассматриваемый Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования. При этом одновременно закрепляются переходные положения, предусматривающие, что производство по кассационным жалобам, представлениям, поданным в кассационный суд общей юрисдикции до дня вступления в силу Федерального закона, на вступившие в законную силу судебные акты мировых судей и судебные акты, принятые в качестве суда апелляционной инстанции районными судами, осуществляется по правилам, действовавшим на день их подачи.

Рассматриваемый Федеральный закон принят во взаимосвязи с Федеральным конституционным законом "О внесении изменений в статьи 19¹ и 20 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" и Федеральный конституционный закон "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" (проект № 1136722-8).

Федеральный закон не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не содержит вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности предлагает одобрить данный Федеральный закон.

Коррупциогенных факторов в данном Федеральном законе не выявлено.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации **рассмотреть и одобрить** Федеральный закон

"О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00EFCE52BCD4FD50853AB89B1EDDF36B42
Владелец **Клишас Андрей Александрович**
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.А. Клишас

Исп. Кроник И.В.