

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 48 и 51 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – проект закона) (в части установления возможности назначения старосты части территории сельского населённого пункта для сельских населённых пунктов, если численность его жителей составляет более 500 человек) подготовлен Государственным Советом Удмуртской Республики в целях создания наиболее благоприятных условий для повышения качества жизни на сельских территориях, а также повышения социальной активности граждан в решении проблем местного значения. Проектом закона предлагается предусмотреть возможность назначать старосту для части сельского населённого пункта, численность проживающих на территории которой составляет более 500 человек.

Сельские населённые пункты более ориентированы на самоорганизацию по сравнению с крупными муниципальными образованиями и обладают более высоким потенциалом личного участия жителей в делах местного сообщества.

Статьёй 51 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) установлен институт старосты сельского населённого пункта для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населённого пункта при решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в сельском населённом пункте, расположенном в городском округе или муниципальном округе.

Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р, к приоритетным направлениям государственной политики в данной области относится совершенствование форм организации местного самоуправления с учётом целей и задач по обеспечению устойчивого развития сельских территорий на основе дальнейшего совершенствования института местного самоуправления, в том числе путём развития и поддержки деятельности

органов территориального общественного самоуправления и сельских старост.

По статистическим данным, в России более 153 тысяч сельских населённых пунктов, в которых проживает свыше 20 % жителей страны.

В Удмуртской Республике 1954 сельских населённых пункта, в которых проживает около 500 тысяч жителей. С численностью жителей более 500 человек 186 сельских населённых пунктов. В 800 населённых пунктах избраны сельские старосты. Официально представительным органом назначено 265 старост. Полномочия старост сельских населённых пунктов не ограничены федеральным законодательством. Уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации на старост сельских населённых пунктов могут быть возложены дополнительные права и полномочия. Сельский староста является ключевым звеном взаимодействия органов местного самоуправления и общества. Получая запрос на решение проблемы от жителей, староста вправе обращаться в органы местного самоуправления либо, наоборот, от имени власти может донести до населения важную информацию.

В круг обязанностей старост сельских населённых пунктов входит множество общественных вопросов: оперативное информирование жителей (включая сообщения о возникновении возгораний, подтоплений и иных чрезвычайных ситуаций); оказание содействия в проведении мероприятий; участие в подготовке наказов депутатам; организация уборки территорий; привлечение местных жителей к благоустройству; участие в проведении мероприятий и праздников, в организации различных общественных, волонтерских и добровольческих акций.

Ежегодно на муниципальный уровень передаются все новые вопросы местного значения, расширяется перечень полномочий, в реализации которых также задействованы старосты сельских населённых пунктов.

Необходимо отметить, что субъекты Российской Федерации имеют различную протяжённость и плотность населения, а также отличные по географии сельские населённые пункты: как крупные (1 – 2 тысячи человек), так и рядом расположенные малочисленные деревни и сёла (до 10 человек). В связи с существующими условиями и географическими особенностями регионов староста осуществляет свои полномочия не только в одном сельском населённом пункте, но и в нескольких малонаселённых пунктах или, наоборот, на части территории населённого пункта – в зависимости от количества проживающих граждан.

Наделение старосты отдельно взятой части сельского населённого пункта официальным статусом позволит объединить и активизировать жителей конкретной территории для самостоятельного решения возникающих локальных проблем, повысит эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с населением, социальную активность граждан в решении проблем местного значения.

Учитывая вышеизложенное, а также сложившуюся региональную практику деятельности старост населённых пунктов на территории субъектов Российской Федерации, проектом закона предлагается установить возможность назначения старосты от части территории сельского населённого пункта, численность проживающих на территории которого составляет более 500 человек.