



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.01.2026 13:17
№ 1138053-8; 1.1.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » января 20 26 г.

№ ММ-П13-2733

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в статью 5 Федерального закона
"Об аудиторской деятельности"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

1635932-Уч-2025 (9.1)

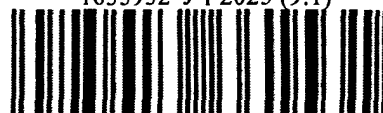


6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 1138053-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 15; 2010, № 27, ст. 3420; 2011, № 1, ст. 12; № 48, ст. 6728; 2013, № 52, ст. 6961; 2014, № 49, ст. 6912; 2016, № 27, ст. 4169, 4195, 4293; 2017, № 18, ст. 2673; 2019, № 48, ст. 6739; 2021, № 1, ст. 15; № 27, ст. 5187, 5188; 2022, № 1, ст. 4; № 16, ст. 2616; 2023, № 31, ст. 5781) следующие изменения:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) организаций, имеющих организационно-правовую форму общественно полезного фонда (за исключением специализированной организации управления целевым капиталом и международного

1635932-Уч-2025 (9.1)



общественно полезного фонда), в случае, если поступление имущества, в том числе денежных средств, за год, непосредственно предшествовавший отчетному году, превышает 3 миллиона рублей;"

2) пункт 4 после слов "унитарных предприятий," дополнить словами "государственных внебюджетных фондов, личных фондов (в том числе международных личных фондов),".

Статья 2

Положения пунктов 3 и 4 части 1 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются в отношении бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, в том числе международных личных фондов, начиная с такой отчетности за 2026 год.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" (далее - законопроект) разработан по результатам анализа практики применения положений Федерального закона "Об аудиторской деятельности" (далее - Федеральный закон) о проведении обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности личных фондов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 5 Федерального закона бухгалтерская (финансовая) отчетность организаций, имеющих организационно-правовую форму фонда (за исключением государственных внебюджетных фондов, специализированной организации управления целевым капиталом и фонда, имеющего статус международного фонда в соответствии с Федеральным законом "О международных компаниях и международных фондах"), в случае, если поступление имущества, в том числе денежных средств, за год, непосредственно предшествовавший отчетному году, превышает 3 миллиона рублей, подлежит обязательному аудиту.

Однако проведенный анализ показал, что обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности является излишней обязанностью для личных фондов, в том числе международных личных фондов, возложенной на них федеральным законодательством.

Характер деятельности личных фондов, в том числе международных личных фондов, не требует открытости их бухгалтерской (финансовой) отчетности, обеспечиваемой через процедуры ее обязательного аудита. Такая отчетность личных фондов, в том числе международных личных фондов, не представляет интереса для широкого круга субъектов гражданского оборота.

Необходимо также отметить, что гражданское законодательство, устанавливающее регулирование в сфере коммерческой тайны, государственной регистрации юридических лиц, определяет меры правовой охраны информации о деятельности личного фонда, в том числе международного личного фонда, и экономических (финансовых) результатах деятельности личного фонда, в том числе международного личного фонда.

Соответствующие меры правовой охраны не позволяют аудиторам в полной мере выражать в установленной форме мнение о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности личных фондов, в том числе международных личных фондов.



Возмездный характер аудиторских услуг при проведении обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности создает финансовое обременение имущества и доходов личных фондов, в том числе международных личных фондов.

В связи с этим, законопроектом предусматривается отмена требований о проведении обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности личных фондов, в том числе международных личных фондов, с сохранением такой обязанности в отношении аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности общественно полезных фондов в случае, если поступление имущества, в том числе денежных средств, за год, непосредственно предшествовавший отчетному году, превышает 3 миллиона рублей. В соответствии с частью 1¹ статьи 5 Федерального закона обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности международных общественно полезных фондов будет проводиться при условиях, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 5 Федерального закона.

Отмена требования об обязательном аудите бухгалтерской (финансовой) отчетности личных фондов, в том числе международных личных фондов, предусматривается начиная с бухгалтерской (финансовой) отчетности личных фондов, в том числе международных личных фондов, за 2026 год.

Предусмотренные законопроектом изменения не приведут к каким-либо негативным последствиям для обеспечения прозрачности деятельности личных фондов, в том числе международных личных фондов, полноты и непрерывности государственного контроля (надзора) их деятельности.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (часть 6 статьи 123²⁰⁻⁷), Федеральным законом "О международных компаниях и международных фондах" (часть 7 статьи 12¹⁵, статья 12²³) в личном фонде проводится аудит его деятельности по основаниям, предусмотренным условиями управления личным фондом, а также по требованию выгодоприобретателя личного фонда; в отношении деятельности международных личных фондов также проводятся мероприятия по аудиту их деятельности, а также мероприятия по составлению и раскрытию ежегодного отчета о результатах деятельности международного личного фонда, контроля за его деятельностью.

Механизмы осуществления налогового контроля, контроля (надзора) в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма, экстремистской деятельности и финансированию распространения оружия массового уничтожения, прокурорского надзора имеют собственные формы и методы получения информации о деятельности подконтрольных (поднадзорных) юридических лиц,



не основанные на результатах аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации").

Государственный внебюджетный фонд как организационно-правовая форма юридического лица является одним из типов государственного учреждения (пункт 2 статьи 9¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях", часть 1 статьи 2 Федерального закона "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации", пункт 3 Устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 857 "Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования"). Следовательно, указание на государственный внебюджетный фонд в предусмотренном в пункте 3 части 1 статьи 5 Федерального закона перечне организаций, имеющих организационно-правовую форму общественно полезного фонда, некорректно.

С учетом того, что в предусмотренном в пункте 4 части 1 статьи 5 Федерального закона перечне организаций, освобожденных от проведения обязательного аудита, указаны государственные учреждения, законопроектом предусматривается дополнение этого перечня государственными внебюджетными фондами, являющимися одним из типов государственного учреждения.

Реализация положений законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация положений законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 5
Федерального закона "Об аудиторской деятельности"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

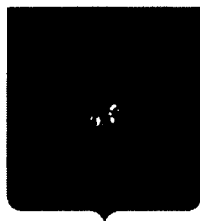
**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статью 5
Федерального закона "Об аудиторской деятельности"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статью 5
Федерального закона "Об аудиторской деятельности"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

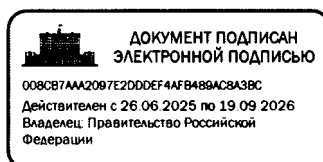
от 30 января 2026 г. № 144-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Колычева Владимира Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин