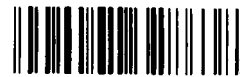


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.02.2026 09:26  
№ 1138188-8; 1.1.

2 февраля 2026 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

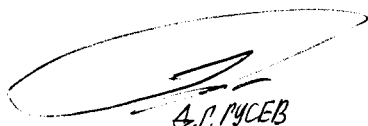
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на 3 л.
  6. Заключение Центрального Банка Российской Федерации на 2 л.
  7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

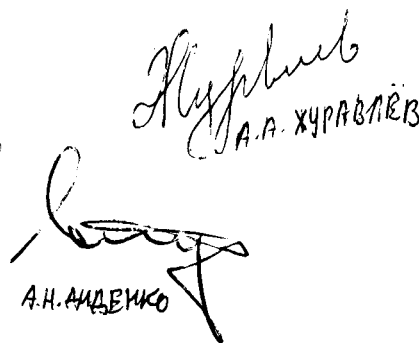
Депутаты Государственной Думы

  
А.Е. КИЛОВ

  
А.П. РУСЕВ

  
С.А. НАУЧОВ

  
А.А. СВИЧКОВ

  
А.А. ХУРАВЛЕВ

  
А.Н. АНДЕНКО

Вносится депутатами  
Государственной Думы

Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Диденко,  
Д.Г.Гусевым,  
Д.А.Свищёвым,  
С.А.Наумовым,  
А.А.Журавлёвым

Проект № 1138188-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 18, ст. 1720; 2007, № 1, ст. 29; № 49, ст. 6067; 2009, № 52, ст. 6438; 2010, № 17, ст. 1988; 2011, № 1, ст. 4; № 7, ст. 901; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4291; 2012, № 31, ст. 4319; 2013, № 30, ст. 4084; 2014, № 30, ст. 4224; 2016, № 22, ст. 3094; № 26, ст. 3883; 2017, № 14, ст. 2008; 2018, № 32, ст. 5076; № 52, ст. 8102; 2019, № 18, ст. 2212; 2020, № 17, ст. 2727; № 22, ст. 3382; № 30, ст. 4738; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5159, 5171; № 50, ст. 8416; 2022, № 14, ст. 2194; № 29, ст. 5294; 2023, № 1, ст. 16, 41; 2024, № 29, ст. 410, № 49, ст. 7426; 2025, № 6, ст. 410, № 26, ст. 3490, № 31, ст. 4672)

следующие изменения:

1) в пункте 5 статье 8 после слов «по субъектам Российской Федерации,» дополнить словами «об уровне предъявления регрессных требований, предусмотренных статьей 14 настоящего Федерального закона, по Российской Федерации,»;

2) в статье 14:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Регрессное требование страховщика к лицу, причинившему вред»;

б) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Страховщик, осуществивший страховое возмещение, в случаях и порядке, установленных Банком России, предъявляет к лицу, причинившему вред при наличии одного их обстоятельств, указанных в подпунктах «а», «б» и «г» пункта 1 настоящей статьи, требования, которые к нему имеет потерпевший, в размере осуществленного потерпевшему страхового возмещения.»

в) в пункте 2 слова «имеет право предъявить» заменить словами «предъявляет»;

г) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. До подачи заявления о вынесении судебного приказа в отношении лица, указанного в пункте 1.1 настоящей статьи, либо предъявления ему иска, содержащего регрессное требование, предусмотренное настоящей статьей, информация о сумме указанного требования должна быть размещена страховщиком в личном кабинете соответствующего лица на ЕПГУ в порядке и сроки, установленные Банком России. Сумма регрессного требования, может быть оплачена с использованием ЕПГУ в течение 30 рабочих дней после размещения информации о ней в личном кабинете на ЕПГУ.».

## Статья 2

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2009, № 7, ст. 775; 2018, № 27, ст. 3941; 2025, № 31, ст. 4698) следующие изменения в статью 122:

абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«заявлено требование о взыскании задолженности по обязательным платежам и взносам с членов товарищества собственников недвижимости и потребительского кооператива;»;

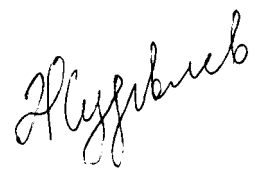
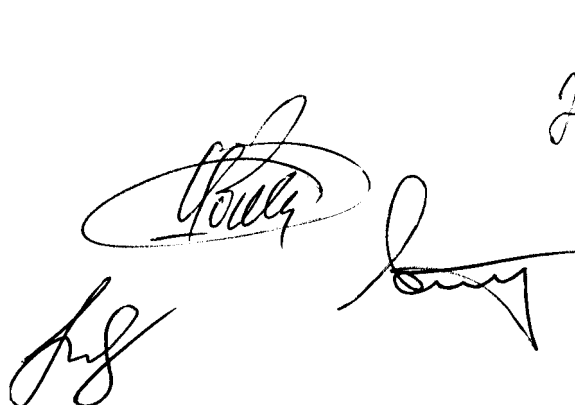
дополнить абзацем следующего содержания:

«страховщиком в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» заявлено требование о взыскании по перешедшему к нему праву потерпевшего к лицу, причинившему вред при обстоятельствах, указанных в подпунктах «а», «б» и «г» пункта 1 статьи 14 указанного Федерального закона, либо регрессное требование к оператору технического осмотра.».

## Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца после дня его официального опубликования, за исключением статьи 1 настоящего Федерального закона, которая вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в целях создания условий для более эффективного и справедливого формирования тарифной политики по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), а также снижения рисков перекладывания части стоимости страхования недобросовестных страхователей на других страхователей, что соответствует долгосрочным приоритетам развития рынка страхования, закрепленным в пункте 4 раздела III Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 4355-р и одобренной Советом директоров Банка России.

Только в 2023 и 2024 годах страховщики ОСАГО не реализовали свое право регрессного требования<sup>1</sup> к недобросовестным страхователям на сумму 5,7 млрд.руб., что составляет более 98% от общей суммы таких требований (согласно данным акционерного общества «Национальная Страховая Информационная Система», являющегося оператором автоматизированной информационной системы страхования).

По информации Банка России предъявленные (в зависимости от их кредитного качества) и/или полученные страховщиком регрессные требования увеличивают величину его активов, а также собственных средств (капитала).

По информации Всероссийского союза страховщиков, поскольку решение о предъявлении регрессных требований является правом страховщиков, они от него в ряде случаев отказываются. В результате

---

<sup>1</sup> установлено статьей 14 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

недостаток денежных поступлений в систему ОСАГО от недобросовестных автовладельцев компенсируется увеличением страхового тарифа для всех страхователей.

Такое положение дел представляется несправедливым, способствующим росту социальной напряженности.

Одновременно от страховщиков ОСАГО получена информация о наличии барьеров в эффективной реализации вышеуказанного права, основным из которых представляется: исковое судопроизводство. По информации отдельных страховщиков снятие соответствующих барьеров сократит сроки взыскания регресса до 40%, повысит коэффициент взыскания до 90%.

Проект федерального закона вносит следующие изменения в процедуру взыскание регрессных требований страховщиками:

- устанавливается обязанность Банка России публиковать статистические сведения об уровне предъявления регрессных требований в целом по России на официальном сайте Банка России. Данное положение создаст условия для сдерживания роста тарифов ОСАГО в случае наличия на страховом рынке не в полной мере реализованных возможностей для получения денежных средств в рамках регресса;

- устанавливается обязанность страховщиков по предъявлению регрессного требования, при определенных обстоятельствах (умысел, опьянение причинителя вреда и т.п.) в случаях и порядке, определенных Банком России. Данное положение позволит исключить добровольный отказ страховщика от действий, направленных на получение денежных средств от недобросовестных причинителей вреда в результате ДТП. При этом будет обеспечена необходимая гибкость регулирования путем установления отдельных требований нормативными актами Банка России;

- устанавливается обязанность страховщиков предъявлять регрессные требования к добровольной уплате, лицам, причинившим вред, а также обеспечивается возможность их оплачивать посредством инфраструктуры

электронного правительства. Данная мера существенно повысит информированность лиц, обязанных уплатить по регрессному требованию страховщика, о наличии такой обязанности, упростит для них ее исполнение.

- на взыскание регрессных требований по ОСАГО с отдельных лиц распространяется приказное судопроизводство. Данное положение упростит взыскание соответствующих требований и не приведет к ухудшению положения ответчиков в связи с тем, что все условия договора ОСАГО (в том числе условия предъявления регрессных требований) определены страховым законодательством, а также имеется возможность обжалования судебного акта до его вступления в силу.

Изменения, вносимые проектом федерального закона, также будут способствовать усилению экономических стимулов к снижению аварийности на автомобильных дорогах общего пользования.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и положениям иных международных договоров.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

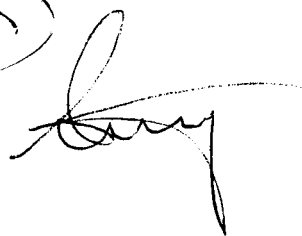
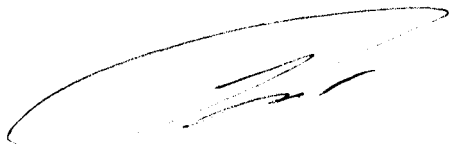
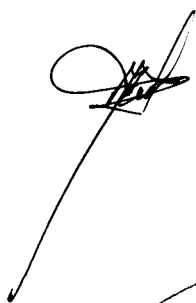


The block contains five handwritten signatures in black ink. The signatures are arranged in a loose cluster. The top-left signature is a stylized 'M' with a long vertical stroke. The top-center signature is a large, circular flourish. The bottom-left signature is a simple, horizontal stroke. The bottom-center signature is a stylized 'S' or 'G'. The bottom-right signature is a cursive, flowing script.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 20 » января 2026 г.

№ ДГ-П13-1003

МОСКВА

На № НЯЕ-2/463 от 11 ноября 2025 г.

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить, что в отдельных случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - Федеральный закон), страховщик, осуществивший страховое возмещение по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - ОСАГО), обязан предъявить регрессное требование к лицу, причинившему вред, к оператору технического осмотра, а также предусмотреть рассмотрение судом такого требования в порядке приказного производства.

Вместе с тем согласно положениям статьи 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации предъявление регрессного требования является правом страховщика. Предлагаемое регулирование также противоречит пункту 2 статьи 1 указанного Кодекса, в соответствии с которым юридические лица осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе.



Законопроектом не учтено, что неиспользование страховщиками своего права на предъявление регрессных требований к лицам, причинившим вред, может быть обусловлено объективными причинами, по которым предъявление соответствующих требований нецелесообразно.

Предлагаемое законопроектом рассмотрение в порядке приказного производства регрессных требований страховщика не может быть реализовано судами, поскольку такие требования должны быть бесспорными, подтвержденными письменными доказательствами, достоверность которых не вызывает сомнений, а также признаваемыми должником (пункт 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 62 "О некоторых вопросах применения судами положений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации о приказном производстве").

С учетом того, что такие доказательства в подтверждение заявленных регрессных требований будут представляться суду страховщиком в одностороннем порядке, суд не сможет убедиться в бесспорности таких требований и в отсутствии у ответчика в отношении их возражений в том числе в связи с размером заявленных требований, с отсутствием у страховщика оснований для отказа потерпевшему в выплате страхового возмещения или наличием факта возмещения потерпевшему причиненного вреда самим ответчиком, а также в связи с необходимостью выяснения судом всех обстоятельств, касающихся наличия у страховщика оснований для перехода к нему права требования потерпевшего к лицу, причинившему вред, или возникновения у страховщика права на предъявление регрессного требования к оператору технического осмотра в соответствии подпунктами "а", "б" и "г" пункта 1 и пунктом 2 статьи 14 Федерального закона.

Согласно пояснительной записке к законопроекту установление обязанности страховщиков предъявлять регрессные требования направлено на недопущение компенсации недостатка данных поступлений в систему ОСАГО за счет увеличения страхового тарифа для всех страхователей.

Следует отметить, что в соответствии со сводными данными статистической формы отчетности страховщиков, опубликованными на официальном сайте Банка России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", средняя страховая премия по ОСАГО постепенно сокращается: в 2024 году - 7,42 тыс. рублей, в первом квартале 2025 года - 7,14 тыс. рублей, в первом полугодии 2025 года - 6,88 тыс. рублей.

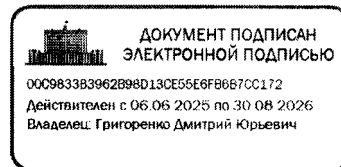
Кроме того, полные или частичные компенсации отдельным категориям страхователей уплаченных или подлежащих уплате ими страховых премий за счет повышения страховых тарифов для других категорий страхователей не допускаются (пункт 4 статьи 8 Федерального закона). При этом в соответствии с пунктом 7 статьи 9 Федерального закона Банк России



осуществляет контроль за правильностью расчета страховщиками страховых премий по договорам ОСАГО.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко





**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(БАНК РОССИИ)**

107016, Москва, ул. Неглинная, д. 12, к. В

[www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)

тел.: (499) 300-30-00, 8 (800) 300-30-00

Депутату Государственной  
Думы

Я.Е. Нилову

От 04.12.2025 № 018-53/11934

На № НЯЕ-2/491 от 24.11.2025

О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Ярослав Евгеньевич!

Банк России в связи с Вашим письмом от 24.11.2025 № НЯЕ-2/491 в отношении проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), предусматривающего обязательное предъявление страховщиком регрессных требований к лицу, причинившему вред при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – ОСАГО), сообщает следующее.

Предъявление регрессного требования является правом страховщика, что соответствует положениям статьи 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК).

Также предлагаемое регулирование противоречит пункту 2 статьи 1 ГК, согласно которому граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе.

При этом неиспользование страховщиками своего права на предъявление регрессных требований к лицам, причинившим вред, может

быть основано на объективной нецелесообразности предъявления соответствующих требований.

Также не ясно, чем обоснован выбор в качестве оснований для предъявления обязательного регресса именно случаев, указанных в подпунктах «а», «б» и «г» пункта 1 и пункте 2 статьи 14 Закона об ОСАГО<sup>1</sup>, в то время как в иных случаях обязанность страховщика по предъявлению регрессного требования не предусматривается.

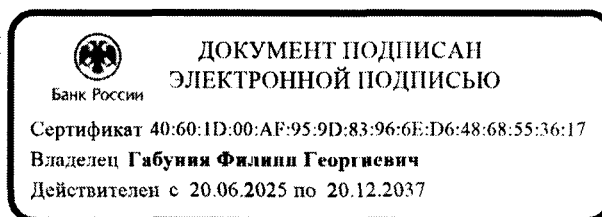
В соответствии со сводными данными статистической формы отчетности страховщиков, средняя страховая премия по ОСАГО постепенно сокращается: в 2024 г. – 7,42 тыс. руб., в 1 квартале 2025 г. – 7,14 тыс. руб., в 1 полугодии 2025 г. – 6,88 тыс. руб.<sup>2</sup>

Кроме того, полные или частичные компенсации отдельным категориям страхователей уплаченных или подлежащих уплате ими страховых премий за счет повышения страховых тарифов для других категорий страхователей не допускаются (пункт 4 статьи 8 Закона об ОСАГО). Пунктом 7 статьи 9 Закона об ОСАГО определено, что Банк России осуществляет контроль за правильностью расчета страховщиками страховых премий по договорам ОСАГО.

С учетом изложенного, законопроект не поддерживается Банком России.

Вместе с тем положения законопроекта, предусматривающие упрощение порядка взыскания регрессного требования страховщиком, осуществившим страховое возмещение по ОСАГО, заслуживают внимания.

Заместитель Председателя  
Банка России



Ф.Г. Габуния

<sup>1</sup> Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО).

<sup>2</sup> Данные опубликованы на официальном сайте Банка России в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет», раздел «Страхование», подраздел «Статистика», [http://www.cbr.ru/insurance/reporting\\_stat/](http://www.cbr.ru/insurance/reporting_stat/), материал «Сводные данные статистической формы отчетности страховщиков».