



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

20 мая 2026 г.

№ ДГ-П16-17899

МОСКВА

На № 2.3.3-11/345 от 17 марта 2026 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона № 1138197-8 "О внесении изменения
в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле", внесенный
депутатами Государственной Думы В.К.Гартунгом, Н.П.Бурляевым,
Д.Г.Гусевым и другими**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предусматривается установление обязательной регистрации захоронений, а также требований к регистрации захоронений, созданных до 31 декабря 2025 г., без изменения их размеров и без взимания оплаты, в том числе в случае превышения размеров захоронений, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Следует учесть, что в соответствии со статьей 21 Федерального закона "О погребении и похоронном деле" (далее - Федеральный закон) предоставление участков земли на общественных кладбищах осуществляется для создания семейных (родовых) захоронений, а статьей 22 Федерального закона установлено, что органами местного самоуправления предусмотрена регистрация старых военных и ранее неизвестных захоронений. Вместе с тем из проектируемой статьи 21¹ Федерального закона неясно, о каких именно захоронениях идет речь.

0721488-Уч-2026 (2.0)



Кроме того, в законопроекте не определено понятие "регистрация захоронений", что в случае принятия федерального закона приведет к возникновению правового пробела и неопределенности, поскольку действие проектируемых положений предлагается распространить на незарегистрированные захоронения вне зависимости от соблюдения порядка регистрации, установленного законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Применение предлагаемых норм в условиях отсутствия механизма определения сроков создания незарегистрированных захоронений может повлечь неправомерное расширение границ существующих участков захоронений для их регистрации в увеличенных размерах.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. В связи с ведением обязательной регистрации захоронений на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления потребуется возложить дополнительные полномочия, реализация которых может быть сопряжена с возникновением незапланированных расходов региональных и местных бюджетов. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

К тому же в законопроекте отсутствует четкое разграничение новых полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Проектируемое положение о сроке вступления законопроекта в силу не соответствует части 1 статьи 3 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

На основании изложенного законопроект в представленной редакции не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

