

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аппарат
Государственной Думы

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

Комитет Государственной Думы
по информационной политике,
информационным технологиям
и связи

24.04.2026 № ВН2.2-1/1587

По поручению Совета Государственной Думы
от 10.03.2026 (протокол № 276, пункт 77)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1138637-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации,
информационных технологиях и о защите информации» и статью 46
Федерального закона «О связи»
(первое чтение)

В законопроекте предлагается дополнить Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) статьей 15³⁻³, которая предусматривает «введение моратория на ограничение информационного обмена и доступа к социальным сетям и мессенджерам со стороны федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи».

В связи с этим отмечаем, что в законодательстве Российской Федерации мораторий рассматривается как временное ограничение применения тех или иных положений закона (временная мера). Однако проектируемое положение не ограничено каким-либо сроком действия и, таким образом, по своему характеру не является мораторием.

Кроме того, в проекте не определено, на применение каких конкретно положений закона направлен мораторий. Обращаем внимание, что осуществление Роскомнадзором полномочий, связанных с ограничением доступа к информационным ресурсам, в том числе социальным сетям

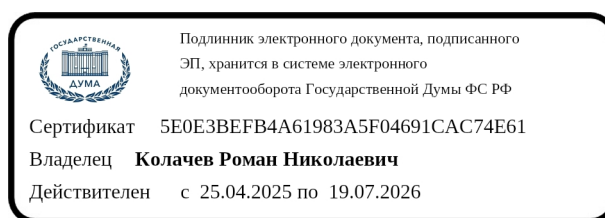
и сервисам обмена мгновенными сообщениями (мессенджерам), предусмотрено различными статьями нескольких федеральных законов, которые предусматривают различные основания для осуществления Роскомнадзором таких полномочий (например, статьи 15¹-15¹⁻², 15², 15³-15³⁻², 15⁴-15⁶ Федерального закона № 149-ФЗ, статья 10 Федерального закона от 01.07.2021 № 236-ФЗ «О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации», статья 3³ Федерального закона от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»).

При этом обращаем внимание, что ограничение доступа к социальным сетям и мессенджерам, владельцами которых являются иностранные лица, осуществляется, прежде всего, в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 236-ФЗ «О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации», изменения в который законопроектом не вносятся.

Проектируемое дополнение части 3 статьи 15³⁻² Федерального закона № 149-ФЗ, предусматривающее исключение для социальных сетей и мессенджеров, сформулировано некорректно и не позволяет однозначно определить, к положениям какого предложения данной части (первого или второго) относится данное исключение.

Начальник управления

Р.Н.Колачев



Е.Я.Баскаков

04101138637-8.280