



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.02.2026 14:52
№ 1139727-8; 1.1.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ул. Охотный Ряд, д. 1,
Москва, 103265

23.01.2026 № **850-1/25-23-0-34**

На № _____ от _____

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении".

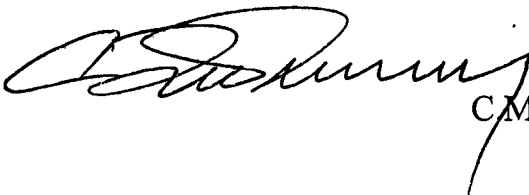
Приложения:

1. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 29 января 2025 года № 44 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" на 1 л.
2. Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" на 2 л.
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении", на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении", вносимый в Государственную Думу Законодательным собранием Ленинградской области, на 2 л.
7. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 25 июня 2025 года № 356 "О внесении изменения в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 29 января 2025 года № 44 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта

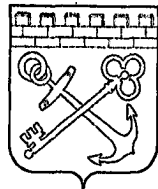
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" на 1 л.

8. Заключение Комиссии по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации на проект законодательной инициативы № 8-777 "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении", подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области для внесения в Государственную Думу, на 19 л.
9. Выписка из протокола заседания постоянной комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Законодательного собрания Ленинградской области от 14 января 2026 года № 1 на 1 л.
10. Копии текста законопроекта и материалов к нему на CD-диске.

Председатель
Законодательного собрания



С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 января 2025 года № 44

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О теплоснабжении"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцева представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.И. Алиева.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

№ 1139824-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 49, ст. 6913; 2015, № 48, ст. 6723; 2016, № 18, ст. 2508; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 30, ст. 4555; 2020, № 14, ст. 2014; № 46, ст. 7205; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 7; 2024, № 10, ст. 1309) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 33 после слов "инвестиционной программы," дополнить словами "производственной программы,";

б) дополнить пунктом 35 следующего содержания:

"35) производственная программа теплоснабжающей организации, теплосетевой организации (далее – производственная программа) – программа текущей (операционной) деятельности такой организации по осуществлению теплоснабжения, регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения.";

2) часть 1 статьи 4 дополнить пунктом 15⁶ следующего содержания:

"15⁶) утверждение порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ, требований к содержанию производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением;"

3) часть 2 статьи 5 дополнить пунктом 7⁶ следующего содержания:

"7⁶) утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения;"

4) в статье 23¹:

а) часть 1 после слов "инвестиционной программы," дополнить словами "производственной программы,";

б) часть 2 после слов "инвестиционной программы" дополнить словами ", производственной программы";

в) пункт 1 части 3 после слов "инвестиционной программой" дополнить словами ", производственной программой";

г) часть 5 после слов "инвестиционных программ," дополнить словами "производственных программ,";

д) часть 6 после слов "инвестиционной программой" дополнить словами ", производственной программой";

е) часть 7 после слов "инвестиционной программы" дополнить словами ", производственной программы", после слов "инвестиционной программой" дополнить словами ", производственной программой";

ж) часть 8 дополнить словами ", производственной программы".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О теплоснабжении"

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения единого подхода к формированию программ текущей (операционной) деятельности (производственных программ) теплоснабжающих и теплосетевых организаций, контроля их исполнения и повышения качества реализации планируемых мероприятий.

При подготовке к предстоящему отопительному сезону теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, как правило, составляются программы текущей (операционной) деятельности (производственные программы), в рамках которых осуществляется подготовка объектов теплоснабжения и тепловых сетей и теплоснабжение.

Так, на территории Ленинградской области расположено 720 источников теплоснабжения и 2 474,81 км тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), 132 организации осуществляют регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Однако требования к порядку разработки, утверждения и корректировки производственных программ, а равно требования к содержанию производственных программ, порядку рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядку осуществления контроля за их выполнением теплоснабжающими и теплосетевыми организациями действующим законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в сфере теплоснабжения, не установлены.

В связи с этим производственные программы организаций, осуществляющих теплоснабжение, разрабатываются такими организациями в отсутствие обязательных требований к производственным программам, а их реализация осуществляется без должного контроля.

Учитывая критическую важность поддержания в работоспособном состоянии и дальнейшего развития отрасли топливно-энергетического комплекса в каждом субъекте Российской Федерации, вопрос качества производственных программ организаций, осуществляющих теплоснабжение, имеет одно из ключевых значений.

Определение требований к их разработке позволит стандартизировать разрабатываемые производственные программы, существенно улучшит их качество. Контроль за исполнением разработанных организациями производственных программ приведет к улучшению качества реализуемых мероприятий и обеспечит их исполнение в полном объеме.

Первоочередной причиной необходимости внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации следует отметить отсутствие на всех уровнях власти полномочий по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований

к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Следует отметить, что Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", которым установлены основы правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения, являющейся смежной по отношению к сфере теплоснабжения, полномочия по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением отнесены к полномочиям Правительства Российской Федерации, которым разработаны и утверждены правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Данным проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" предлагается включение в указанный федеральный закон понятия "производственная программа теплоснабжающей организации и теплосетевой организации", а также наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"О теплоснабжении"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при их утверждении и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

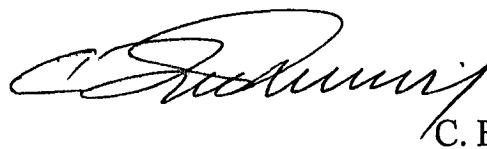

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"О теплоснабжении"

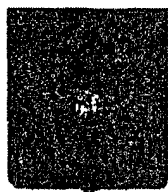
**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О теплоснабжении"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное собрание
Ленинградской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 14 » мая 2025 г.

№ ДГ-П51-17091

МОСКВА

На № 850-1/25-23-0-2 от 7 февраля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

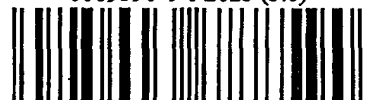
**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О теплоснабжении", вносимый
в Государственную Думу Законодательным собранием
Ленинградской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается введение понятия производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций (далее - Программы), наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки Программ, требований к их содержанию, порядка рассмотрения разногласий при утверждении Программ и порядка осуществления контроля их исполнения, а также наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению, корректировке и осуществлению контроля исполнения Программ.

Вместе с тем для подтверждения готовности к отопительному периоду теплоснабжающие организации и теплосетевые организации должны обеспечить выполнение обязательных требований, предусмотренных правилами обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденными

0669590-Уч-2025 (5.0)



федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

В соответствии с частью 2 статьи 4¹ Федерального закона "О теплоснабжении" (далее - Федеральный закон) соблюдение теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями требований безопасности в сфере теплоснабжения и обязательных требований к безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения является предметом федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения. Достижение теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения оценивается при государственном регулировании тарифов и при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

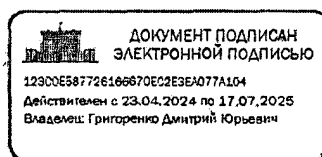
Согласно пункту 2 части 3 статьи 20 Федерального закона муниципальные образования в целях обеспечения готовности к отопительному периоду обязаны иметь утвержденную актуализированную схему теплоснабжения в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона, предусматривающей ежегодную актуализацию схем теплоснабжения.

Таким образом, вопрос подготовки к отопительному периоду теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций урегулирован, в связи с чем предлагаемое законопроектом регулирование избыточно.

Кроме того, реализация проектируемых положений, связанных с исполнением полномочий по утверждению, корректировке и осуществлению контроля исполнения Программ, приведет к дополнительным расходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

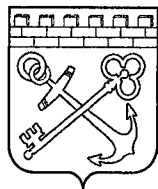
Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0669590-Уч-2025 (5.0)





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 июня 2025 года № 356

О внесении изменения в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 29 января 2025 года № 44 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 29 января 2025 года № 44 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" изменение, дополнив его пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.";

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

**СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ
ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект законодательной инициативы № 8-777
«О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»,
подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области
для внесения в Государственную Думу

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области для внесения в Государственную Думу (далее - проект законодательной инициативы).

Проектом законодательной инициативы предлагается закрепить понятие «производственная программа теплоснабжающей организации, теплосетевой организации», которая будет представлять собой программу текущей (операционной) деятельности по осуществлению теплоснабжения. Также проектируемые положения законопроекта наделяют Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ, требований к содержанию производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением. Исполнительные органы субъекта Российской Федерации наделяются полномочиями по утверждению

производственных программ и контролю за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

В настоящее время понятие «производственная программа», правила ее разработки, утверждения и корректировки, а также полномочия Правительства Российской Федерации и исполнительных органов субъекта Российской Федерации, в части, касающейся производственных программ теплоснабжающей и теплосетевой организации, в Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» отсутствуют.

При этом организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, разрабатывают, утверждают и корректируют производственные программы в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Правилами разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641.

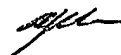
Таким образом, теплоснабжающие и теплосетевые организации будут по аналогии с организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, разрабатывать программу текущей деятельности, что позволит исключить правовую неопределенность.

На проект законодательной инициативы поступило заключение Комитета Государственной Думы по энергетике, в котором высказана позиция о необходимости существенной доработки проекта законодательной инициативы.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству рекомендует до внесения проекта законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений в

Федеральный закон «О теплоснабжении» в Государственную Думу
указанный проект дополнительно проработать с заинтересованным
экспертным сообществом.

Председатель Комиссии,
Председатель Законодательного
Собрания Калининградской области



А.М.Кропоткин

ОТЗЫВ

на проект законодательной инициативы № 8-777

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении",
подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области**

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел проект законодательной инициативы № 8-777 "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" (далее – проект) и отмечает следующее.

Согласно пояснительной записке проект направлен на обеспечение единого подхода к формированию производственных программ теплоснабжающих и теплосетевых организаций, контроля их исполнения и повышение качества реализации планируемых мероприятий.

Проектом предлагается внести изменения в статьи 2, 4, 5, 23¹ Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении".

Проектом предлагается установить, что производственной программой теплоснабжающей организации, теплосетевой организации признается программа текущей (операционной) деятельности такой организации по осуществлению теплоснабжения, регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения.

Проектом закрепляется, что определение степени реализации производственной программы осуществляется посредством применения плановых значений и фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения включаются в состав производственных программ на каждый срок действия таких программ, а в случае, если создание и (или) реконструкция объектов теплоснабжения предусмотрены концессионным соглашением, то такие значения и сроки их достижения должны устанавливаться в отношении каждого предусмотренного производственной программой объекта. Также предлагается установить, что если теплоснабжающая или теплосетевая организация не достигли утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения, то тарифы таких организаций, установленные на очередной финансовый год, подлежат уменьшению в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Контроль за результатами реализации производственной программы закрепляется за уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Проектом предлагается отнести к полномочиям Российской Федерации утверждение порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ, требований к содержанию производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Наряду с этим к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения отнесено утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

Правовым последствием реализации предлагаемых новаций станет стандартизация требований к разработке и реализации производственных программ организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения.

Принятие проектируемого федерального закона **потребуется** разработки Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для его реализации.

Принятие проектируемого федерального закона **не повлечет** расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **поддерживает** концепцию проекта законодательной инициативы при условии доработки с учетом высказанного замечания.

Председатель Комитета
Совета Федерации
по федеративному
устройству,
региональной
политике, местному
самоуправлению
и делам Севера

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5783F6BEFD81D7E1EF6DCAEB48D3E3C3
Владелец Шевченко Андрей Анатольевич
Действителен с 24.12.2024 по 19.03.2026

А.А. ШЕВЧЕНКО

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

12 августа 2025 г. № 5.1-02/2258@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту федерального закона № 8-777
"О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении",
подготовленному Законодательным собранием Ленинградской области

Законопроектом предлагается предусмотреть принятие теплоснабжающими и теплосетевыми организациями производственных программ. В этих целях в Федеральном законе от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" предлагается дать определение понятию "производственная программа теплоснабжающей организации и теплосетевой организации".

Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

К полномочиям исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения предлагается отнести утверждение производственных программ и контроль за их выполнением, в том числе за достижением плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

Кроме того, предлагается внести дополнения в регулирование показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, дополнив нормы о плановых значениях таких показателей, содержащие ссылки

на инвестиционные программы, также ссылками на производственные программы.

Замечаний правового характера по концепции законопроекта не имеется.

Вместе с тем, на наш взгляд, в законопроекте следует определить минимальные требования к содержанию производственных программ, порядку их разработки и утверждения.

Врио
начальника управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B967AFCBF8FDF5855E07CDB9BA2D405A
Владелец Сидоров Олег Павлович
Действителен с 20.01.2025 по 15.04.2026

П.СИДОРОВ

Исполнитель:
отдел гражданского права: Е.Д.Михайлова

АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

к проекту законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений
в Федеральный закон «О теплоснабжении», подготовленному
Законодательным собранием Ленинградской области

Проектом законодательной инициативы предусматривается введение понятия «производственная программа теплоснабжающей организации и теплосетевой организации», наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения, корректировки таких программ, требований к их содержанию, порядка рассмотрения разногласий и контроля за их выполнением, а также наделение субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению конкретных программ и мониторингу их выполнения. Контроль за реализацией производственных программ возлагается на уполномоченные органы субъектов Российской Федерации.

По мнению авторов законодательной инициативы, предлагаемые изменения позволят устранить существующий правовой пробел в регулировании сферы теплоснабжения, обеспечить единый подход к формированию программ текущей (операционной) деятельности теплоснабжающих и теплосетевых организаций, создать правовую основу для контроля за исполнением производственных программ и механизм разрешения разногласий при их утверждении. Это повысит качество подготовки к отопительному сезону за счет стандартизации требований и улучшит контроль за реализацией планируемых мероприятий.

Вместе с тем для обеспечения эффективности реализации предлагаемых изменений необходимо разработать и принять подзаконные правовые акты, конкретизирующие порядок разработки, утверждения и корректировки производственных программ, требования к их содержанию, порядок рассмотрения разногласий и осуществления контроля. Также потребуется внести соответствующие изменения в правовые акты, регулирующие вопросы тарифообразования в сфере теплоснабжения.

Заместитель начальника
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Барышников

Сертификат 2C081710828E4F04718D2AB9861B42A9
Владелец Барышников Николай Викторович
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аппарат
Государственной Думы

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

09.09.2025 № ВН2.2-1/3395

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области

Проектом вводится обязанность для теплоснабжающих и теплосетевых организаций по разработке и утверждению наряду с инвестиционными программами также производственных программ, под которыми понимаются программы текущей (операционной) деятельности таких организаций по осуществлению теплоснабжения, регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения.

Проектные изменения в статьи 4 и 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) следует сформулировать по аналогии с положениями пункта 4 части 1, пункта 15 части 2 статьи 4, пунктов 5 и 7³ части 2 статьи 5 Федерального закона, которые касаются согласования и утверждения инвестиционных программ, контроля за их выполнением.

Согласно части 6 статьи 14 Федерального закона № 190-ФЗ в случае внесения изменений в схему теплоснабжения теплоснабжающая организация или теплосетевая организация обращается в орган регулирования для внесения изменений в инвестиционную программу.

Внесение изменений в указанную схему, включающую в себя величины существующей отапливаемой площади строительных фондов и прироста отапливаемой площади строительных фондов (подпункт «а» пункта 5 требований к схемам теплоснабжения, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154), может потребовать внесение изменений также в производственную программу. Корреспондирующее уточнение в часть 6 статьи 14 Федерального закона № 190-ФЗ в целях обеспечения возможности внесения таких изменений проектом не вносится.

Положения частей 6 и 7 статьи 23¹ Федерального закона № 190-ФЗ касаются создания и реконструкции объектов теплоснабжения, предусмотренных инвестиционной программой. Дополнение этих положений указанием на производственную программу не требуется, поскольку создание или реконструкцию указанных объектов данная программа не предусматривает.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 6 статьи 7 Федерального закона № 190-ФЗ органы местного самоуправления могут наделяться законом субъекта Российской Федерации полномочиями на утверждение инвестиционных программ. Возможность наделения указанных органов полномочиями на утверждение производственных программ проектом не допускается.

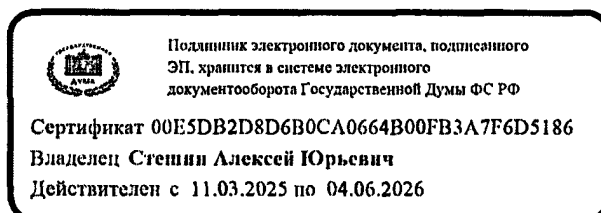
Следует также учитывать, что в том случае, если теплоснабжающая организация осуществляет горячее водоснабжение, то разработка и утверждение производственной программы теплоснабжающей организации в сфере горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (см., например, постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2024 № 24/450 «Об утверждении производственной программы МУКП «Галичская теплоснабжающая организация» в сфере горячего водоснабжения в закрытой системе горячего водоснабжения на 2025 год»).

Нуждается в уточнении указанный в статье 2 проекта срок вступления в силу проектируемого федерального закона (с 01.09.2025, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования).

Необходимость получения заключения Правительства Российской Федерации на проект не усматривается.

Исполняющий обязанности
начальника управления

А.Ю.Стешин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-28-80 Факс 8(495)692-35-33 E-mail: cehrc@duma.gov.ru

15 сентября 2015 г.

№ 4.2-13/342

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект законодательной инициативы № 8-777
«О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»**

В Комиссии Государственной Думы по обеспечению жилищных прав граждан рассмотрен проект законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (далее – инициатива, законопроект), подготовленный Законодательным Собранием Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях обеспечения единого подхода к формированию программ текущей (операционной) деятельности (производственных программ) теплоснабжающих и теплосетевых организаций, контроля их исполнения и повышения качества реализации планируемых мероприятий.

Авторами законодательной инициативы предлагается включение в указанный федеральный закон понятия "производственная программа теплоснабжающей организации и теплосетевой организации", а также наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Следует отметить, что предлагаемые изменения юридико-технически идентичны нормам Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в части регулирования понятия «производственная программа организации».

Принятие законопроекта должно устранить существующий правовой пробел в регулировании сферы теплоснабжения, а также повысит качество подготовки к отопительному сезону за счет стандартизации разрабатываемых производственных программ теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

На основании изложенного, инициатива может быть поддержана.

Председатель Комиссии



Г.П. Хованская

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495) 692-49-73 Факс 8(495) 692-53-01 E-mail: energo@duma.gov.ru

18 сентября 2025 г.

№ ЭН 3.25-9/654

Председателю
Комитета Государственной
Думы по строительству и
жилищно-коммунальному
хозяйству

(В Комиссию Совета
законодателей по жилищной
политике и жилищно-
коммунальному хозяйству)

С.А.ПАХОМОВУ

Уважаемый Сергей Александрович!

Комитет Государственной Думы по энергетике направляет
Заключение по проекту законодательной инициативе № 8-777 «О внесении
изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», подготовленный
Законодательным собранием Ленинградской области.

Приложение: на 6 л.

Председатель Комитета



Н.Г.Шульгинов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Комитета Государственной Думы по энергетике
по проекту законодательной инициативы № 8-777 «О внесении
изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»,
подготовленному Законодательным собранием Ленинградской области**

Рассмотрев проект законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (далее – Проект), внесенный Законодательным собранием Ленинградской области, Комитет Государственной Думы по энергетике (далее – Комитет) в рамках своей компетенции отмечает следующее.

Проект предусматривает включение в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) понятия «производственная программа теплоснабжающей организации и теплосетевой организации», наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки и утверждения, а также корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

В качестве обоснования предлагаемых изменений в пояснительной записке к Проекту указано:

- отсутствие единого подхода к формированию программ текущей (операционной) деятельности (производственных программ) теплоснабжающих и теплосетевых организаций, контроля их исполнения и повышения качества реализации планируемых мероприятий;
- отсутствие обязательных требований к производственным программам, отсутствие контроля над их реализацией.

По мнению инициатора, вопрос качества производственных программ теплоснабжающих и теплосетевых организаций имеет одно из ключевых значений, в том числе при подготовке к отопительному сезону.

Комитет отмечает, что в настоящее время нормы действующего законодательства Российской Федерации содержат исчерпывающие положения, направленные на обеспечение надежности систем теплоснабжения при прохождении отопительного периода.

Так, в рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам совещания по вопросам прохождения осенне-зимнего отопительного периода 29.12.2021 № Пр-325, был разработан и принят Федеральный закон от 08.08.2024 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 311-ФЗ).

Нормы Федерального закона № 311-ФЗ направлены на повышение надежности систем теплоснабжения, в том числе уточняются полномочия органов местного самоуправления в части обеспечения готовности к отопительному периоду и проведения оценки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии к отопительному периоду и установления обязанности быть готовыми к отопительному периоду для муниципальных образований, теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения. Федеральный закон № 311-ФЗ вступил в силу 01.03.2025.

В рамках исполнения положений пункта 2 части 2 статьи 4 Федерального закона № 190-ФЗ (с изменениями Федерального закона № 311-ФЗ) приказом Минэнерго России от 13.11.2024 № 2234 утверждены Правила готовности к отопительному периоду и Порядок проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, которыми предусмотрены

нормы о необходимости содержания в схемах теплоснабжения оценки надежности теплоснабжения и предложений, обеспечивающих повышение надежности теплоснабжения, мероприятий по резервированию систем теплоснабжения.

Частью 3 статьи 23¹ Федерального закона № 190-ФЗ предусмотрено утверждение плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в:

- 1) утвержденной инвестиционной программе в отношении включенных в нее объектов теплоснабжения;
- 2) концессионном соглашении, заключеном в отношении создаваемых и (или) реконструируемых в течение срока его действия объектов теплоснабжения.

Комитет также отмечает, что 15.07.2025 Государственной Думой был принят в первом чтении законопроект № 904086-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования системы государственного регулирования в области разработки, утверждения и контроля за выполнением инвестиционных программ организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), внесенный Правительством Российской Федерации, который предусматривает:

- введение единых требований и порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- установление случаев обязательного утверждения инвестиционных программ;
- введение механизма целевого использования амортизации при установлении тарифов.

Указанный законопроект позволит оптимизировать систему разработки, утверждения и контроля за выполнением инвестиционных программ, а также

повысить эффективность инвестиционной деятельности ресурсоснабжающих организаций.

Таким образом, предлагаемые проектом законодательной инициативы изменения по внедрению в сферу теплоснабжения производственных программ дублируют цели и задачи, заявленные в законопроекте № 904086-8.

Частью 3 статьи 23 Федерального закона № 190-ФЗ предусмотрено утверждение схемы теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, городов федерального значения, которые содержат определение условий организации централизованного теплоснабжения, оценку надежности теплоснабжения и предложения, предусматривающие повышение надежности теплоснабжения, в том числе мероприятия по резервированию систем теплоснабжения в целях достижения установленных в инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, исполнительными органами субъекта Российской Федерации плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

Частью 3 статьи 23 Закона № 190-ФЗ предусмотрена ежегодная актуализация схем теплоснабжения, которые муниципальные образования должны иметь с 01.01.2012.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время в Государственной Думе на стадии подготовки к первому чтению находится законопроект № 1005197-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения административной ответственности за нарушение законодательства о теплоснабжении), внесенный Правительством Российской Федерации, который устанавливает административную ответственность за неготовность к отопительному периоду.

В отличие от производственных программ схемы теплоснабжения разрабатываются на длительную перспективу (минимум 10 лет) с целью определения стратегии и единой политики перспективного развития систем

теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, городов федерального значения, а также для обеспечения надежного и качественного теплоснабжения потребителей. Таким образом, схема теплоснабжения является базовым документом стратегического планирования в сфере теплоснабжения и содержит предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования систем теплоснабжения поселения, муниципального округа, городского округа, города федерального значения, их развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и определяет условия осуществления производственной деятельности всех организаций в сфере теплоснабжения на долгосрочную перспективу.

В этой связи предусмотренные Проектом положения об обязательной разработке, утверждении, корректировке производственных программ будут являться установлением новых избыточных обязательных требований и обязанностей в отношении регулируемых организаций в сфере теплоснабжения и органов регулирования.

Дополнительно отмечается, что положениями пункта 4 статьи 1 Проекта предусмотрено внесение изменений в статью 23¹ Федерального закона № 190-ФЗ, которые не согласуются с действующим тарифным регулированием в сфере теплоснабжения, при этом комплексные изменения по учету производственных программ в тарифном регулировании теплоснабжающих (теплосетевых) организаций Проектом не вносятся.

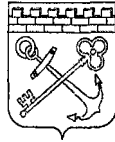
В финансово-экономическом обосновании к Проекту указано, что его принятие не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов иных уровней. Вместе с тем, Проект при наличии достаточности действующего правового регулирования, предусматривает введение ранее не осуществляемых полномочий исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) по утверждению, корректировке производственных программ, рассмотрению разногласий и контролю за их исполнением.

В связи с вышеизложенным, Комитет считает, что проект законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» нуждается в значительной доработке и не поддерживает его внесение в Государственную Думу в представленной редакции.

Председатель Комитета



Н.Г.Шульгинов



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМУ КОМПЛЕКСУ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

**из протокола заседания постоянной комиссии
от 14 января 2026 года № 1**

СЛУШАЛИ:

О заключении Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству на проект законодательной инициативы «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области.

(от 12.12.2025 № 850-1/25-23-0-32)

Инициатор - постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
постоянной комиссии

М.В. Коломыцев