

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

14.05.2026 № ЗСП-59/09-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1139727-8 «О внесении

14.05.2026 изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»

(о производственных программах в теплоснабжении)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1139727-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», внесенный Законодательным собранием Ленинградской области.

Законопроектом предусматривается включение в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) понятия «производственная программа теплоснабжающей организации и теплосетевой организации», а также наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких программ, порядка рассмотрения разногласий при их утверждении и порядка осуществления контроля их выполнения.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, первоочередной причиной необходимости внесен тельство Российской Федерации следует отметить отс власти полномочий по утверждению порядка раз и корректировки производственных программ теп и ций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ:
Сертификат 00CC17C7750A61A8BA42E752BADCC4E633A
Владелец Изотова Галина Сергеевна
Действителен с 07.08.2025 по 31.10.2026

Кроме того, отмечается, что вопрос качества производственных программ имеет одно из ключевых значений, в том числе при подготовке к отопительному сезону.

Необходимо отметить, что в рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № Пр-325 по итогам совещания по вопросам прохождения осенне-зимнего отопительного периода был разработан и принят Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 311-ФЗ).

Федеральный закон № 311-ФЗ направлен на повышение надежности систем теплоснабжения, в том числе на уточнение полномочий муниципальных образований в части обеспечения готовности к отопительному периоду, а также на проведение органами местного самоуправления оценки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии в целях подготовки к отопительному периоду.

Указанный Федеральный закон вступил в силу 1 марта 2025 года.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13 ноября 2024 г. № 2234 утверждены Правила обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядок проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, которыми предусмотрены нормы о необходимости содержания в схемах теплоснабжения оценки надежности теплоснабжения и предложения, обеспечивающие повышение надежности теплоснабжения, а также мероприятия по резервированию систем теплоснабжения.

Также пунктом 3 статьи 1 законопроекта предусматривается наделение исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения полномочиями по контролю за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

Вместе с тем необходимо отметить, что частью 3 статьи 23¹ Федерального закона № 190-ФЗ предусмотрено установление плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в утвержденной инвестиционной программе организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по строительству, реконструкции и (или) модернизации источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей в целях развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения.

При этом пунктом 7³ части 2 статьи 5 Федерального закона № 190-ФЗ полномочия исполнительных органов субъектов Российской Федерации по контролю за достижением плановых значений указанных показателей уже предусмотрены.

Таким образом, предлагаемое законопроектом регулирование полагаем избыточным.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, его принятие не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

Вместе с тем дополнительные полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих и теплосетевых организаций, а также контроля за их выполнением могут привести к увеличению расходных обязательств, размер и источники финансового обеспечения которых в материалах к законопроекту не определены.

На основании изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор



О.А. Нилов