

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.02.2026 16:34
№ 1139886-8; 1.1.

03 февраля 2026 г.

№ _____

**Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации по поручению авторов вношу на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 3 сентября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и «О внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста».

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 листах;
 2. Пояснительная записка на 5 листах;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 2 листе;
 4. Перечень актов федерального законодательства на 2 листе;
 5. Заключение Правительства РФ на 1 листе;
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Н.В. АРЕФЬЕВ

Вносится депутатами Государственной Думы:

Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым,
В.И. Кашиным, Ю.В. Афониним,
Н.В. Коломейцевым, Н.В. Арефьевым,
Д.Г. Новиковым, Н.Н. Ивановым,
Е.И. Бессоновым, О.Н. Смолиным,
С.А. Гавриловым, Н.И. Васильевым,
Р.М. Лябиховым, С.И. Казанковым,
В.И. Соболевым, А.В. Корниенко,
А.В. Куринным, С.Г. Левченко,
Н.И. Осадчим, С.М. Пантелеевым,
А.А. Ющенко, В.М. Мархаевым,
С.Е. Савицкой, Ю.П. Синельщиковым,
К.К. Тайсаевым, Н.М. Харитоновым,
М.В. Дробот, М.Н. Прусаковой,
А.Е. Глазковой.

№ 1139886-Р

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О признании утратившим силу Федерального закона от 3 сентября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и «О внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста»

Статья 1

Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» считать утратившим силу.

Статья 2

Часть 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965) изложить в следующей редакции:

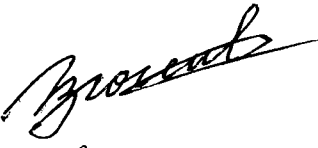
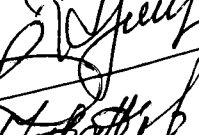
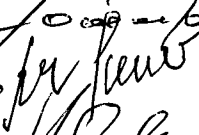
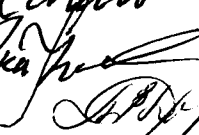
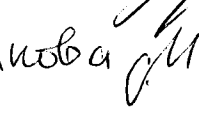
1. Право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

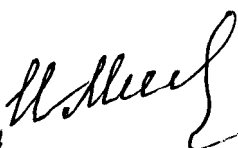
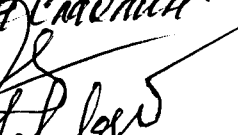
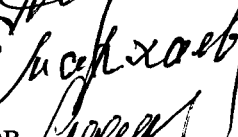
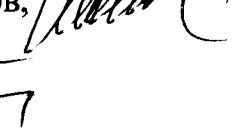
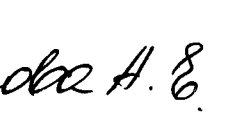
Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение тридцати дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Г.А. Зюганов, 
В.И. Кашин, 
Н.В. Коломейцев, 
Н.В. Арефьев, 
Д.Г. Новиков, 
Н.Н. Иванов, 
Р.М. Лябихов, 
В.И. Соболев, 
А.В. Куринный, 
Н.И. Осадчий, 
А.А. Ющенко, 
С.Е. Савицкая, 
К.К. Тайсаев,
И.В. Дроздов,
М.Н. Турсанова,

И.И. Мельников, 
Ю.В. Афонин, 
Е.И. Бессонов, 
О.Н. Смолин, 
С.А. Гаврилов, 
Н.И. Васильев, 
С.И. Казанков, 
А.В. Корниенко, 
С.Г. Левченко, 
С.М. Пантелеев, 
В.М. Мархаев, 
Ю.П. Синельщиков, 
Н.М. Харитонов,
Л.М. Шадрова А.Б.,

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О признании утратившим силу
Федерального закона от 3 сентября 2018 года «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам
назначения и выплаты пенсий» и «О внесении изменений в Федеральный
закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части
снижения нормативного пенсионного возраста»**

Настоящий проект федерального закона предусматривает:

1. признание с 1 июля 2026 года утратившим силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», основной новеллой которого было начало пенсионной реформы с 1 января 2019 года, предусматривающей повышение пенсионного возраста с 55 до 60 лет для женщин и с 60 до 65 лет для мужчин к 2028 году;
2. признание права на страховую пенсию по старости лицам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам).

Снижение пенсионного возраста необходимо вернуть в параметры принятыми Верховным Советом Союза ССР в 1932 году.

Необходимо отметить, что установление пенсионного возраста в 1932 году 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин было разработано на основе медицинских исследований жизни людей, их возрастной трудоспособности и возрастной заболеваемости.

Но пенсионная реформа 2018 года была проведена на основе ложной экономической целесообразности и не соответствующей действительности ожидаемой демографической ситуации.

Научного обоснования реального возраста утраты трудоспособности большинством работников в старших возрастных группах представлено не было.

Именно поэтому реализация основных положений пенсионной реформы не совпала с прогнозами авторов законодательной инициативы, да и не могла совпасть, поскольку пенсионная реформа была начата под давлением Международного валютного фонда, а не под влиянием объективных социальных процессов.

Реализация пенсионной реформы привела к снижению продолжительности жизни. Средняя продолжительность жизни мужчин в России в 2019 году была 73,3 года, в 2024 году – 72,8 лет. Это означает, что многие не успевают получить пенсию или получают ее лишь на несколько лет. Например, в регионах с низкой ОПЖ (Чукотка, Тува) мужчины живут в среднем 60-63 года, что делает пенсионный возраст 65 лет абсурдным.

По данным Росстата, до реформы – 40% мужчин не доживали до 65 лет.

Для женщин ситуация несколько лучше (ОПЖ – 78 лет), но повышение пенсионного возраста до 60 лет лишило их возможности выйти на пенсию в 55 лет, что ранее считалось социальной нормой.

Женщины живут дольше (около 78 лет), но их пенсионный возраст повысили на 8 лет (с 55 до 63), тогда как мужчинам – только на 5 лет (с 60 до 65). Это усилило восприятие реформы как несправедливой.

К 60 годам у большинства россиян накапливаются хронические заболевания, связанные с тяжелыми условиями труда, стрессом и экологическими факторами. По данным НИИ медицины труда, 60% работников к 55-60 годам имеют ограничения по здоровью, что делает продолжение трудовой деятельности затруднительным.

Ожидаемая продолжительность жизни (ОПЖ) по регионам различается: В Ингушетии и Дагестане ОПЖ превышает 80 лет, а в некоторых регионах Дальнего Востока и Сибири – ниже 65 лет для мужчин.

По данным НИИ медицины труда высокая смертность мужчин трудоспособного возраста (45-60 лет): обусловлена сердечно-сосудистыми заболеваниями (55% случаев), алкогольными отравлениями, несчастными

случаями и онкологическими заболеваниями.

На вредных производствах (металлургия, добыча угля, химическая промышленность) работники к 50-55 годам часто приобретают хронические заболевания, сокращающие жизнь.

Положение усугубляется стрессовыми состояниями, низким качеством медобслуживания, курением и неправильным питанием.

По индексу HALE (ожидаемая продолжительность здоровой жизни), россияне теряют трудоспособность в среднем к **63 годам**, что ставит под сомнение смысл повышения пенсионного возраста.

Задуманное пенсионной реформой принуждение работодателей к приему на работу людей предпенсионного возраста результатов не дало. Работодатели неохотно берут на работу людей старше 50-55 лет. По данным ВШЭ, -30% россиян 55-65 лет находятся за чертой бедности из-за невозможности найти работу. А прекращение индексации пенсий работающим пенсионерам, отбило желание работать в пенсионном возрасте у многих.

Повышение пенсионного возраста ударило по наиболее уязвимым категориям граждан: работникам вредных производств, жителям депрессивных регионов и предпенсионерам, которые сталкиваются с возрастной дискриминацией на рынке труда.

Многие Граждане особенно в сельской местности, не имеют возможности трудиться до 65/60 лет из-за отсутствия рабочих мест и низкого уровня доходов.

Пенсионной реформы могло не быть, если бы авторы реформы задумались об альтернативных решениях вопроса. А они имеются!

- По данным МВФ в России 45% ВВП занимает теневая экономика, то есть экономика, которая не платит налогов в бюджет. Это составляет примерно 20 триллионов рублей фонда оплаты труда, от которого ПФР мог получать 4 триллиона рублей каждый год! Вот и все решение вопроса!

- Прогрессивный НДФЛ. Имеется ввиду, увеличение прогрессивного налога на доходы физических лиц до 60% (сейчас 22%). В развитых странах от 27% до

55,4% во Франции. Если налог увеличить до 60%, то пенсионный Фонд может получить дополнительных отчислений более 1 трлн. рублей.

Замороженная с 2014 года накопительная часть пенсии могла бы снизить нагрузку на бюджет.

Успешные демографические программы (как в Венгрии или Франции) показывают, что это долгосрочное решение.

Предлагаемый законопроект направлен на восстановление социальной справедливости и улучшение качества жизни граждан пожилого возраста. Снижение пенсионного возраста до 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин соответствует демографическим, социальным и экономическим реалиям России и будет способствовать укреплению доверия граждан к государственной социальной политике.

Реализация законопроекта потребует взвешенного подхода к финансированию и переходному периоду, однако его принятие станет важным шагом на пути к построению справедливого и устойчивого общества.

Социальные последствия реализации настоящего закона:

Улучшение качества жизни пожилых граждан за счет современного выхода на пенсию.

Снижение уровня бедности среди предпенсионеров и пенсионеров.

Укрепление социального доверия к государственной политике.

Экономические последствия:

Снижение нагрузки на систему здравоохранения за счет сокращения числа работающих граждан с хроническими заболеваниями.

Создание дополнительных рабочих мест для молодежи за счет освобождения вакансий пожилыми работниками.

Демографические последствия:

Увеличение продолжительности жизни за счет снижения стресса и улучшения условий жизни пожилых граждан.

Снижение миграции молодежи из депрессивных регионов, где пожилые граждане остаются основными кормильцами семей.

Г.А. Зюганов,

В.И. Кашин,

Н.В. Коломейцев,

Н.В. Арефьев,

Д.Г. Новиков,

Н.Н. Иванов,

Р.М. Лябихов,

В.И. Соболев,

А.В. Куринный,

Н.И. Осадчий,

А.А. Ющенко,

С.Е. Савицкая,

К.К. Тайсаев,

М.В. Дробот
М.Н. Трусанова

И.И. Мельников,

Ю.В. Афонин,

Е.И. Бессонов

О.Н. Смолин,

С.А. Гаврилов,

Н.И. Васильев,

С.И. Казанков,

А.В. Корниенко,

С.Г. Левченко,

С.М. Пантелеев,

В.М. Мархаев,

Ю.П. Синельщиков,

Н.М. Харитонов,

И.В. Мельникова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 3 сентября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и «О внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста

По итогам 2019 года повышение нормативного пенсионного возраста, реализованное в результате принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» позволило сократить трансферт федерального бюджета в Пенсионный фонд России на 21,5 млрд. рублей.

В 2020 году указанная сумма составила 48 миллиардов рублей.

В 2021 году трансферты сократились на 1 триллион рублей. В 2022 году Пенсионный фонд сработал с профицитом в 1,1 триллион рублей. В 2023 году на трансфертах было сэкономлено 1 триллион рублей. Вся эта экономия отнята у людей пенсионной реформой, как пенсии, не полученные пенсионерами, в связи с повышением пенсионного возраста.

Эта экономия будет продолжаться в связи с ростом зарплаты. В 2022 году фонд оплаты труда России составил - 33,6 трлн. рублей, в 2023 году – 38,1 трлн. рублей, в 2024 году – 42,3 триллиона рублей, в 2025 году - 45,5 трлн. рублей. Не сложно догадаться, что рост доходов бюджета пенсионного фонда обеспечит затраты на понижение пенсионного возраста и не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

Г.А. Зюганов

В.И. Кашин

Н.В. Коломейцев

Н.В. Арефьев

Д.Г. Новиков

Н.Н. Иванов

Р.М. Лябихов

В.И. Соболев

А.В. Куринный

Н.И. Осадчий

И.И. Мельников

Ю.А. Афонин

Е.И. Бессонов

О.Н. Смолин

С.А. Гаврилов

Н.И. Васильев

С.И. Казанков

А.В. Корниенко

С.Г. Левченко

С.М. Пантелеев

А.А. Ющенко

С.Е. Савицкая

К.К. Тайсаев

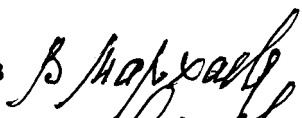




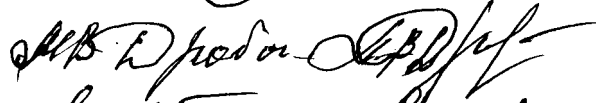
В.М. Мархаев

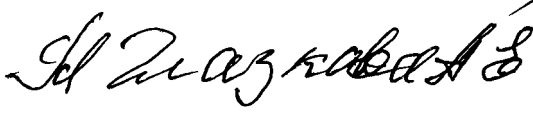
Ю.П. Синельщиков

Н.М. Харитонов






М.Н. Трусакова 



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 3 октября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и «О внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста»

В связи с принятием настоящего Федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 3 октября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и «О внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста не потребуется внесения иных изменений в указанный законодательный акт и в другие законодательные акты.

Г.А. Зюганов,

В.И. Кашин,

Н.В. Коломейцев,

Н.В. Арефьев,

Д.Г. Новиков,

Н.Н. Иванов,

Р.М. Лябихов,

И.И. Мельников,

Ю.В. Афонин,

Е.И. Бессонов,

О.Н. Смолин,

С.А. Гаврилов,

Н.И. Васильев,

С.И. Казанков,

В.И. Соболев,

А.В. Куринный,

Н.И. Осадчий,

А.А. Ющенко,

С.Е. Савицкая,

К.К. Тайсаев,

А.В. Корниенко,

С.Г. Левченко,

С.М. Пантелеев,

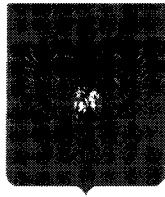
В.М. Мархаев,

Ю.П. Синельщиков,

Н.М. Харитонов,

М.В. Дробот
М.Н. Турсанова

И. Моздок



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В.Арефьеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » апреля 2025 г.

№ ДГ-П45-13444

МОСКВА

На № АНВ-4/98 от 10 марта 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

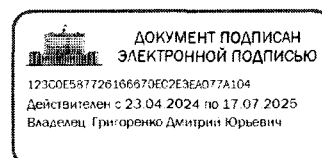
**на проект федерального закона "О признании утратившим силу
Федерального закона от 3 октября 2018 года "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам
назначения и выплаты пенсий" и о внесении изменений в Федеральный
закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях"
в части снижения нормативного пенсионного возраста",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы Н.В.Арефьевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Ранее Правительством Российской Федерации рассмотрены законопроекты с аналогичным содержанием (заключения Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2020 г. № 8236п-П12, от 23 сентября 2021 г. № 10073п-П45, от 26 октября 2022 г. № 12509п-П45).

Замечания, изложенные в указанных заключениях, сохраняют актуальность и в отношении представленного законопроекта, в связи с чем позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0588301-Уч-2025 (6.1)

