



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 февраля 2016 г.

№ _____

**Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью «а» пункта 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации авторы проекта федерального закона, внесенного № 1139886-8 «О признании утратившим силу Федерального закона от 3 сентября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и «О внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста» просят изменить название проекта закона в связи с технической ошибкой на следующее название:

«О признании утратившим силу Федерального закона от 3 октября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста»

Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 2 листах;
2. Пояснительная записка на 5 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 листах;
4. Перечень актов федерального законодательства на 2 листах;
5. Заключение Правительства РФ на 1 листе;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Н.В. АРЕФЬЕВ

Вносится депутатами Государственной Думы:

Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым,
В.И. Кашиным, Ю.В. Афониним,
Н.В. Коломейцевым, Н.В. Арефьевым,
Д.Г. Новиковым, Н.Н. Ивановым,
Е.И. Бессоновым, О.Н. Смолиным,
С.А. Гавриловым, Н.И. Васильевым,
Р.М. Лябиховым, С.И. Казанковым,
В.И. Соболевым, А.В. Корниенко,
А.В. Куринным, С.Г. Левченко,
Н.И. Осадчим, С.М. Пантелеевым,
А.А. Ющенко, В.М. Мархаевым,
С.Е. Савицкой, Ю.П. Синельщиковым,
К.К. Тайсаевым, Н.М. Харитоновым,
М.В. Дробот, М.Н. Прусаковой,
А.Е. Глазковой.

Проект

№ 1139886-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О признании утратившим силу Федерального закона от 3 октября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста

Статья 1

Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» считать утратившим силу.

Статья 2

Часть 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965) изложить в следующей редакции:

1. Право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

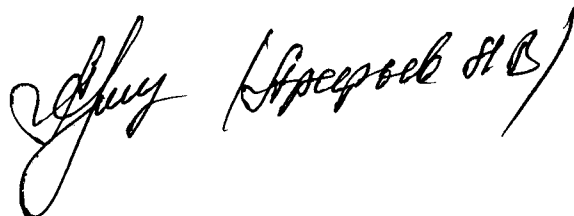
Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2026 года.

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение тридцати дней со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

Handwritten signature of Vladimir Putin in black ink, written in a cursive style. The signature is followed by the text "(Путин В.В.)" in a similar cursive script.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О признании утратившим силу
Федерального закона от 3 октября 2018 года «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам
назначения и выплаты пенсий» и о внесении изменений в Федеральный
закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части
снижения нормативного пенсионного возраста»**

Настоящий проект федерального закона предусматривает:

1. признание с 1 июля 2026 года утратившим силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», основной новеллой которого было начало пенсионной реформы с 1 января 2019 года, предусматривающей повышение пенсионного возраста с 55 до 60 лет для женщин и с 60 до 65 лет для мужчин к 2028 году;
2. признание права на страховую пенсию по старости лицам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам).

Снижение пенсионного возраста необходимо вернуть в параметры принятыми Верховным Советом Союза ССР в 1932 году.

Необходимо отметить, что установление пенсионного возраста в 1932 году 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин было разработано на основе медицинских исследований жизни людей, их возрастной трудоспособности и возрастной заболеваемости.

Но пенсионная реформа 2018 года была проведена на основе ложной экономической целесообразности и не соответствующей действительности ожидаемой демографической ситуации.

Научного обоснования реального возраста утраты трудоспособности большинством работников в старших возрастных группах представлено не было.

Именно поэтому реализация основных положений пенсионной реформы не совпала с прогнозами авторов законодательной инициативы, да и не могла совпасть, поскольку пенсионная реформа была начата под давлением Международного валютного фонда, а не под влиянием объективных социальных процессов.

Реализация пенсионной реформы привела к снижению продолжительности жизни. Средняя продолжительность жизни мужчин в России в 2019 году была 73,3 года, в 2024 году – 72,8 лет. Это означает, что многие не успевают получить пенсию или получают ее лишь на несколько лет. Например, в регионах с низкой ОПЖ (Чукотка, Тува) мужчины живут в среднем 60-63 года, что делает пенсионный возраст 65 лет абсурдным.

По данным Росстата, до реформы – 40% мужчин не доживали до 65 лет.

Для женщин ситуация несколько лучше (ОПЖ – 78 лет), но повышение пенсионного возраста до 60 лет лишило их возможности выйти на пенсию в 55 лет, что ранее считалось социальной нормой.

Женщины живут дольше (около 78 лет), но их пенсионный возраст повысили на 8 лет (с 55 до 63), тогда как мужчинам – только на 5 лет (с 60 до 65). Это усилило восприятие реформы как несправедливой.

К 60 годам у большинства россиян накапливаются хронические заболевания, связанные с тяжелыми условиями труда, стрессом и экологическими факторами. По данным НИИ медицины труда, 60% работников к 55-60 годам имеют ограничения по здоровью, что делает продолжение трудовой деятельности затруднительным.

Ожидаемая продолжительность жизни (ОПЖ) по регионам различается: В Ингушетии и Дагестане ОПЖ превышает 80 лет, а в некоторых регионах Дальнего Востока и Сибири – ниже 65 лет для мужчин.

По данным НИИ медицины труда высокая смертность мужчин трудоспособного возраста (45-60 лет): обусловлена сердечно-сосудистыми заболеваниями (55% случаев), алкогольными отравлениями, несчастными

случаями и онкологическими заболеваниями.

На вредных производствах (металлургия, добыча угля, химическая промышленность) работники к 50-55 годам часто приобретают хронические заболевания, сокращающие жизнь.

Положение усугубляется стрессовыми состояниями, низким качеством медобслуживания, курением и неправильным питанием.

По индексу HALE (ожидаемая продолжительность здоровой жизни), россияне теряют трудоспособность в среднем к **63 годам**, что ставит под сомнение смысл повышения пенсионного возраста.

Задуманное пенсионной реформой принуждение работодателей к приему на работу людей предпенсионного возраста результатов не дало. Работодатели неохотно берут на работу людей старше 50-55 лет. По данным ВШЭ, -30% россиян 55-65 лет находятся за чертой бедности из-за невозможности найти работу. А прекращение индексации пенсий работающим пенсионерам, отбило желание работать в пенсионном возрасте у многих.

Повышение пенсионного возраста ударило по наиболее уязвимым категориям граждан: работникам вредных производств, жителям депрессивных регионов и предпенсионерам, которые сталкиваются с возрастной дискриминацией на рынке труда.

Многие Граждане особенно в сельской местности, не имеют возможности трудиться до 65/60 лет из-за отсутствия рабочих мест и низкого уровня доходов.

Пенсионной реформы могло не быть, если бы авторы реформы задумались об альтернативных решениях вопроса. А они имеются!

- По данным МВФ в России 45% ВВП занимает теневая экономика, то есть экономика, которая не платит налогов в бюджет. Это составляет примерно 20 триллионов рублей фонда оплаты труда, от которого ПФР мог получать 4 триллиона рублей каждый год! Вот и все решение вопроса!

- Прогрессивный НДФЛ. Имеется ввиду, увеличение прогрессивного налога на доходы физических лиц до 60% (сейчас 22%). В развитых странах от 27% до

55,4% во Франции. Если налог увеличить до 60%, то пенсионный Фонд может получить дополнительных отчислений более 1 трлн. рублей.

Замороженная с 2014 года накопительная часть пенсии могла бы снизить нагрузку на бюджет.

Успешные демографические программы (как в Венгрии или Франции) показывают, что это долгосрочное решение.

Предлагаемый законопроект направлен на восстановление социальной справедливости и улучшение качества жизни граждан пожилого возраста. Снижение пенсионного возраста до 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин соответствует демографическим, социальным и экономическим реалиям России и будет способствовать укреплению доверия граждан к государственной социальной политике.

Реализация законопроекта потребует взвешенного подхода к финансированию и переходному периоду, однако его принятие станет важным шагом на пути к построению справедливого и устойчивого общества.

Социальные последствия реализации настоящего закона:

Улучшение качества жизни пожилых граждан за счет современного выхода на пенсию.

Снижение уровня бедности среди предпенсионеров и пенсионеров.

Укрепление социального доверия к государственной политике.

Экономические последствия:

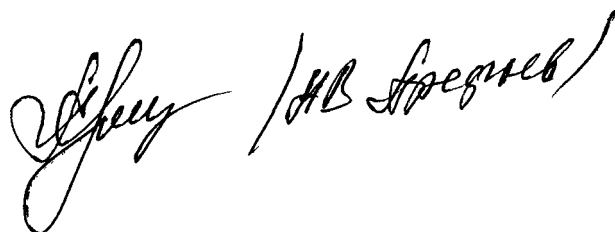
Снижение нагрузки на систему здравоохранения за счет сокращения числа работающих граждан с хроническими заболеваниями.

Создание дополнительных рабочих мест для молодежи за счет освобождения вакансий пожилыми работниками.

Демографические последствия:

Увеличение продолжительности жизни за счет снижения стресса и улучшения условий жизни пожилых граждан.

Снижение миграции молодежи из депрессивных регионов, где пожилые граждане остаются основными кормильцами семей.

 /А.В. Артюхин/

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

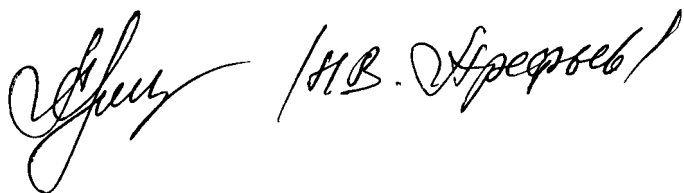
к проекту федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 3 октября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста»

По итогам 2019 года повышение нормативного пенсионного возраста, реализованное в результате принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» позволило сократить трансферт федерального бюджета в Пенсионный фонд России на 21,5 млрд. рублей.

В 2020 году указанная сумма составила 48 миллиардов рублей.

В 2021 году трансферты сократились на 1 триллион рублей. В 2022 году Пенсионный фонд сработал с профицитом в 1,1 триллион рублей. В 2023 году на трансфертах было сэкономлено 1 триллион рублей. Вся эта экономия отнята у людей пенсионной реформой, как пенсии, не полученные пенсионерами, в связи с повышением пенсионного возраста.

Эта экономия будет продолжаться в связи с ростом зарплаты. В 2022 году фонд оплаты труда России составил - 33,6 трлн. рублей, в 2023 году – 38,1 трлн. рублей, в 2024 году – 42,3 триллиона рублей, в 2025 году - 45,5 трлн. рублей. Не сложно догадаться, что рост доходов бюджета пенсионного фонда обеспечит затраты на понижение пенсионного возраста и не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

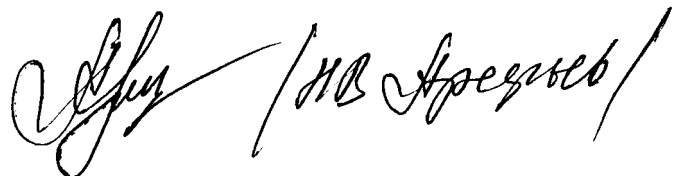


Н.В. Стрельцов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 3 октября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста»

В связи с принятием настоящего Федерального закона «О признании утратившим силу Федерального закона от 3 октября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста не потребуется внесения иных изменений в указанный законодательный акт и в другие законодательные акты.



Handwritten signature: /Н.В. Арзжев/



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В.Арефьеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » апреля 2025 г.

№ ДГ-П45-13444

МОСКВА

На № АНВ-4/98 от 10 марта 2025 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

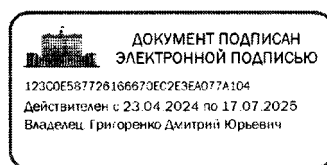
**на проект федерального закона "О признании утратившим силу
Федерального закона от 3 октября 2018 года "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам
назначения и выплаты пенсий" и о внесении изменений в Федеральный
закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях"
в части снижения нормативного пенсионного возраста",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы Н.В.Арефьевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Ранее Правительством Российской Федерации рассмотрены законопроекты с аналогичным содержанием (заключения Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2020 г. № 8236п-П12, от 23 сентября 2021 г. № 10073п-П45, от 26 октября 2022 г. № 12509п-П45).

Замечания, изложенные в указанных заключениях, сохраняют актуальность и в отношении представленного законопроекта, в связи с чем позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0588301-Уч-2025 (6.1)

