

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.02.2026 14:01
№ 1140865-8; 1.1.

04 02 2026 г.

№ 5/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О противодействии навязчивому преследованию».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 7 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

К.А.Горячева

С.В.Авксентьева

Вносится депутатами
Государственной Думы
К.А.Горячевой
С.В.Авксентьевой

Проект № 1140865-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О противодействии навязчивому преследованию

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящим Федеральным законом устанавливаются основы правового регулирования борьбы с навязчивым преследованием и механизмы установления охранных ордеров в целях защиты прав и интересов лиц, подвергнутых навязчивому преследованию.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) навязчивое преследование – действия, перечень которых установлен в статье 4 настоящего Федерального закона, причиняющие лицу психические страдания и опасения за собственную безопасность и за безопасность своих близких, которые продолжались после получения предупреждения о

необходимости их прекращения, которое может быть установлено согласно общим правилам установления фактов, имеющих юридическое значение;

2) охранный ордер – мера, принимаемая судом, ограничивающая доступ преследователя к лицу, подвергнутому навязчивому преследованию;

3) преследователь – физическое лицо, занимающееся навязчивым преследованием. Преследователем не может быть признано лицо, являющееся супругом (супругой) лица, подвергнутого навязчивому преследованию, и/или собственником жилого помещения, в котором проживает такое лиц;

4) лицо, подвергнутое навязчивому преследованию – физическое лицо, подвергающееся навязчивому преследованию.

Статья 3. Предупреждение и пресечение навязчивого преследования

1. Государство обязуется принимать меры по предупреждению и пресечению случаев навязчивого преследования и обеспечивать своевременную реакцию на сообщения о навязчивом преследовании.

Статья 4. Виды действий навязчивого преследования

1. Под действиями, указанными в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, понимаются:

1) систематические умышленные слежение и/или ожидание лица, подвергнутого навязчивому преследованию, в местах его повседневной жизни;

2) систематические умышленные попытки установить контакт с лицом, подвергнутым навязчивому преследованию, в том числе посредством телефонных звонков, СМС-сообщений, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», почтовой переписки, направления любого рода подарков, в том числе через третьих лиц, а также иные действия;

3) использование персональных данных лица, подвергнутого навязчивому преследованию, для заказа товаров, работ, услуг, оформления корреспонденции на его имя;

Глава 2. Механизмы установления охранного ордера

Статья 5. Охранный ордер

1. В случае установления факта навязчивого преследования суд может принять решение об установлении охранного ордера, ограничивающего доступ преследователя к лицу, подвергнутому навязчивому преследованию.

2. Суд, при рассмотрении дела об установлении охранного ордера, учитывает обстоятельства дела, представленные доказательства факта навязчивого преследования, при этом руководствуется принципом

обеспечения интересов и безопасности лица, подвергнутого навязчивому преследованию.

Статья 6. Процедура установления охранного ордера

1. Лицо, подвергнутое навязчивому преследованию, может обратиться в суд с заявлением об установлении охранного ордера.

2. Суд, рассматривая заявление об установлении охранного ордера, проводит необходимую проверку обстоятельств дела и принимает решение в течение установленного законом срока. При наличии достаточных данных и по заявлению лица, подвергнутого навязчивому преследованию, суд может установить временный охранный ордер до момента рассмотрения заявления.

3. Решение об установлении охранного ордера вступает в силу со дня его принятия и исполняется компетентными органами.

4. Лицо, подвергнутое навязчивому преследованию, имеет право на компенсацию морального и материального вреда, причиненного в результате навязчивого преследования.

5. На время действия охранного ордера преследователь ставится на профилактический учет органами внутренних дел и за ним осуществляется профилактический надзор.

6. Административный надзор за лицами, в отношении которых выданы охранные ордера, осуществляется в соответствии с Главой 27.4 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Статья 7. Содержание охранного ордера

1. Охранный ордер подразумевает запрет преследователю приближаться к лицу, подвергнутому навязчивому преследованию, на определенное расстояние, посещать места его повседневной жизни, а также иным образом контактировать с ним, включая электронные и иные формы связи.

2. Суд может включить в решение об установлении охранного ордера иные необходимые меры для защиты лица, подвергнутого навязчивому преследованию, в том числе ограничить право преследователя на посещение определенных мест.

3. Охранный ордер может быть установлен на срок до шести месяцев с возможностью его продления при наличии обстоятельств, подтверждающих сохранение угрозы жизни и безопасности лица, подвергнутого навязчивому преследованию.

4. Охранный ордер не должен исключать возможность преследователя реализовывать свои гражданские права и свободы, не связанные с нарушением прав и свобод лица, подвергнутого навязчивому преследованию.

Статья 8. Нарушение охранного ордера

1. В случае нарушения охранного ордера суд обязан принять решение о привлечении виновного лица к ответственности в зависимости от характера

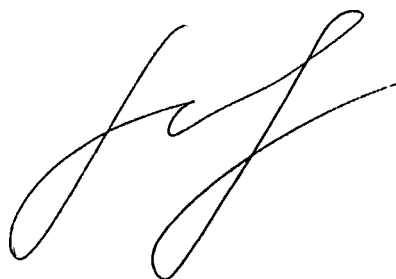
нарушения и его последствий в соответствии с действующим законодательством.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент

Российской Федерации



Александр Лукашенко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О противодействии навязчивому
преследованию»

Проектом федерального закона «О противодействии навязчивому преследованию» (далее – законопроект) предлагается принять отдельный федеральный закон, в рамках которого закрепляются понятия «навязчивое преследование», «охранный ордер», «преследователь», «лицо, подвергнутое навязчивому преследованию», устанавливаются основы правового регулирования борьбы с навязчивым преследованием и механизмы установления охранных ордеров в целях защиты прав и интересов лиц, подвергающихся навязчивому преследованию.

Понятия законопроекта, касающиеся охранных ордеров, разработаны с учетом предложений экспертного совета, созданного в рамках платформы «Российская общественная инициатива» (РОИ) по итогам сбора 100 тысяч подписей в поддержку законопроекта о противодействии домашнему насилию. Указанные предложения содержали рекомендации о запрете преследователю приближаться к жертве, вступать с ней в контакт и совершать другие действия охранного характера. Эти меры ранее предлагались экспертами, получили широкую общественную поддержку и нашли свое отражение в законопроекте.

Так, в качестве «навязчивого преследования» предлагается понимать действия, причиняющие лицу психические страдания и опасения за собственную безопасность и за безопасность своих близких, которые продолжались после получения предупреждения о необходимости их прекращения, которое может быть установлено согласно общим правилам установления фактов, имеющих

юридическое значение. В качестве таких действий предлагается понимать систематические умышленные слежение и/или ожидание лица, подвергнутого навязчивому преследованию, в местах его повседневной жизни, систематические умышленные попытки установить контакт с лицом, подвергнутым навязчивому преследованию, в том числе посредством телефонных звонков, СМС-сообщений, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», почтовой переписки, направления любого рода подарков, в том числе через третьих лиц, а также иные действия, использование персональных данных лица, подвергнутого навязчивому преследованию, для заказа товаров, работ, услуг, оформления корреспонденции на его имя.

В настоящее время действующими нормами КоАП РФ не предусмотрен отдельный состав правонарушения за навязчивое преследование граждан. Разрозненные статьи КоАП РФ и УК РФ не охватывают все случаи противоправных деяний и не учитывают всей тяжести психологического воздействия систематического преследования на жертву. Возможность установления запрета на приближение закреплена в качестве запрета на совершение определенных действий в УПК РФ. Однако запретить преследователю совершать конкретные действия эта статья позволяет только в рамках уголовного судопроизводства. То есть привлечь преследователя к ответственности и установить запрет на приближение к жертве можно в случае, если его действия нарушают определенные статьи уголовного кодекса (ст. 119 УК РФ, ст. 137 и 138 УК РФ, ст. 167 УК РФ, ст. 213 УК РФ). Однако навязчивое

преследование по всей совокупности негативных факторов указанного действия требует отдельного комплексного регулирования.

Нежелательное навязчивое преследование оказывает тяжкое психологическое воздействие на жертву, наносит значительный вред психологическому состоянию и создает ощущение страха за свою жизнь. Навязчивое преследование вызывает у жертвы страх, тревогу и стресс, которые могут привести к серьёзным психическим и физическим заболеваниям. Часто возникают ситуации, когда навязчивое преследование является действием, предшествующим более серьёзному преступлению.

Так, например, с момента старта проекта политической партии «Новые люди» «Сталкингу.Нет», было подано более 400 заявок от граждан, которые подвергаются навязчивому преследованию. В заявках граждане указывают, что преследователи их выслеживают, посещают практически каждый день места их проживания, поджидают у работы, пытаются установить контакт и продолжают это делать после получения предупреждения о необходимости прекратить указанные действия. Например, девушка из Санкт-Петербурга на протяжении нескольких лет подвергается навязчивому преследованию сначала посредством отправления большого количества СМС-сообщений, сообщений в социальных сетях, затем преследователь взламывал её контакты, звонил близким родственникам, поджидал около места проживания, незаконными методами узнал имя её ребенка и много личной информации в целях шантажа, чтобы вынудить провести встречу. Девушка беспокоится за собственную безопасность и безопасность своих близких. При этом она неоднократно требовала прекратить указанные действия. В

другой заявке девушка из Волгограда указала, что подвергается преследованию, угрозам жизни и здоровью, избиениям со стороны «поклонника» с 2019 года. Указанные жертвы навязчивого преследования обращались в полицию, однако получали постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления. Полиция ссылалась на отсутствие в КоАП РФ и УК РФ статьи, которая бы квалифицировала указанные деяния в качестве правонарушений. Впоследствии такое процессуальное решение признается прокуратурой законным и обоснованным. При этом жертва продолжает каждый день чувствовать угрозу своей жизни и безопасности, не имея законных оснований защитить себя от преследователя.

Более того, по оценкам экспертов «Лаборатории Касперского», более 15% граждан России сталкивались с онлайн-слежкой со стороны новых романтических партнёров. В целом с той или иной формой насилия, в том числе финансового, цифрового или психологического, со стороны текущего или бывшего партнёра сталкивались 35% опрошенных. Кроме этого, специалисты по кибербезопасности «Лаборатории Касперского» выявили, что за 10 месяцев 2024 года количество пользователей Android-устройств в России, столкнувшихся со сталкерскими программами, выросло на 25% по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. Используя такие программы, недоброжелатели могут делать скриншоты и запись происходящего на экране заражённого смартфона, отслеживать геолокацию жертвы, получать доступ к перепискам в соцсетях и мессенджерах, при этом никак себя не выдавая.

Отдельно следует подчеркнуть необходимость выделения киберсталкинга как самостоятельной формы преследования. Законопроект предусматривает ответственность за случаи навязчивого преследования, совершаемого с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В пункте 2 части 1 статьи 4 законопроекта прямо указано на преследование посредством современных средств связи, то есть фактически описывается киберсталкинг.

Кроме того, в корреспондирующем законопроекте «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается установить отдельный состав административного правонарушения – «Навязчивое преследование заведомо несовершеннолетнего лица с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет». За указанное правонарушение предусмотрена административная ответственность в виде административного ареста на срок до пятнадцати суток либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов. Выделение киберсталкинга в отдельную категорию обусловлено масштабом данного явления и тем, что преследователи всё чаще используют интернет-технологии для травли жертв. Принятие специальных норм позволит правоохранительным органам своевременно фиксировать такие действия и привлекать виновных к ответственности, в том числе в случаях, когда жертвой преследования становится несовершеннолетний.

Закрепление в КоАП РФ отдельной статьи о навязчивом преследовании позволит жертве обращаться в правоохранительные органы с заявлением о совершении противоправного действия – навязчивого преследования, – после

чего сотрудники правоохранительных органов смогут выполнять все необходимые процессуальные действия, и в случае установления всех признаков, свидетельствующих о наличии состава правонарушения, оперативно передавать материалы в суд и устанавливать запрет на приближение к жертве, когда еще не дошло до угроз убийством, повреждения имущества или побоев.

Во многих странах мира навязчивое преследование уже признано уголовным преступлением, предусматривающим тюремные сроки, что доказывает необходимость и эффективность такого подхода.

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствует способ защиты гражданских прав в виде запрета приближаться на любое расстояние к потерпевшему, поскольку положениями статьи 12 Гражданского кодекса Российской Федерации такой запрет не предусмотрен. В этой связи данный способ защиты прав граждан не может быть установлен судами. Так, решением Приволжского районного суда города Казани по гражданскому делу № 2-45752017 на нарушителя (навязчивого преследователя женщины) была возложена обязанность прекратить любого рода преследование, в том числе телефонные звонки, СМС-сообщения, сообщения с использованием сети интернет, почтовой перепиской, любого рода подарки и иное преследование.

При этом в решении было прямо обозначено, что суд не может установить запрет приближаться на любое расстояние из-за отсутствия таких оснований в Гражданском кодексе РФ. В то же время установление законодательного запрета на приближение нарушителя к гражданину необходим в целях обеспечения

безопасности и защиты прав потерпевшего от возможного насилия или повторных преступных действий.

Принятие законопроекта позволит судам принимать решения о запрете на приближение преследователя к жертве. В случае, если преследователь не будет соблюдать указанное решение суда, это будет являться преступлением в соответствии со статьей 315 Уголовного Кодекса Российской Федерации (неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта).

Отдельно в законопроекте о противодействии навязчивому преследованию уточняется, что лицо, являющееся супругом (супругой) потерпевшего и/или совместно с ним проживающее, не подлежит административной ответственности за правонарушение/преступление, предусмотренное настоящей статьей. Это позволит исключить опасения многих граждан, связанные с возможными злоупотреблениями использования указанной нормы, чтобы выселять людей из их же квартир или ограничивать их в правах на общение с ребенком.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

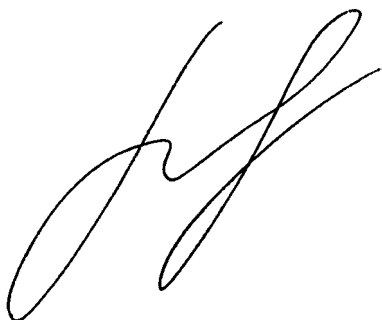
к проекту федерального закона «О противодействии навязчивому преследованию»

Реализация федерального закона «О противодействии навязчивому преследованию» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Алексеева' (Alexeeva) with a decorative flourish at the end.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О противодействии навязчивому
преследованию»

Принятие Федерального закона «О противодействии навязчивому преследованию» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.A smaller, more cursive handwritten signature in black ink, appearing to read "А. С. Ситникова".

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О противодействии навязчивому преследованию»**

Принятие Федерального закона «О противодействии навязчивому преследованию» не повлечет за собой необходимость вносить изменения в нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.A smaller, more cursive handwritten signature in black ink, appearing to read 'Александрова'.