

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

16.03.2026 № ЗСП-33/13-04

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона 1142383-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (в части передачи полномочий по установлению и изменению границ территорий опережающего развития)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1142383-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный сенаторами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается наделить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на создание территорий опережающего развития (далее – уполномоченный федеральный орган, ТОР соответственно) (Министерство экономического развития Российской Федерации), полномочиями по установлению и изменению границ ТОР, расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях (далее – ЗАТО), в том числе в ЗАТО, которые являются монопрофильными муниципальными образованиями Российской Федерации (моногородами), за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Проектируемой частью 3 статьи 34¹¹ Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ) предлагается осуществлять установление или изменение границ ТОР, созданных на территориях ЗАТО,

в том числе на территориях ЗАТО, которые являются монопрофильными муниципальными образованиями Российской Федерации (моногородами), включенными в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, на основании соглашения о создании ТОР, заключаемого уполномоченным федеральным органом, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления, на территории которых создается ТОР, или дополнительного соглашения к нему.

В настоящее время в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 473-ФЗ установление и изменение границ ТОР осуществляются на основании решения Правительства Российской Федерации.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, необходимость передачи указанных полномочий Правительства Российской Федерации уполномоченному федеральному органу обусловлена длительным рассмотрением предложений об изменении границ ТОР, процесс согласования которых может затягиваться на неопределенный срок.

Вместе с тем причины длительного рассмотрения указанных предложений, их анализ, а также обоснования связи сроков рассмотрения с осуществлением полномочий по установлению и изменению границ ТОР Правительством Российской Федерации в материалах к законопроекту отсутствуют, что не позволяет оценить необходимость внесения предлагаемых изменений.

Следует отметить, что при проектировании указанного механизма правового регулирования ТОР (в том числе установления и изменения границ ТОР) на основании решения Правительства Российской Федерации учитывалось, что финансовые последствия для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований будут оценены при рассмотрении целесообразности создания каждой конкретной ТОР с учетом профиля ее деятельности и соответствующих социально-экономических показателей.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона № 473-ФЗ в целях принятия решения по установлению и изменению границ ТОР Правительством Российской Федерации уполномоченный федеральный орган исполнительной власти представляет в Правительство Российской Федерации предложение о создании ТОР с приложением в том числе прогнозного анализа социально-экономических последствий создания ТОР, прогнозной оценки динамики роста объема дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты в связи с созданием ТОР, а также сведений о наличии инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций и количество создаваемых рабочих мест.

Таким образом, существующий механизм правового регулирования ТОР учитывает цели их создания и снижает возможные риски для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом того, что законодательством Российской Федерации о налогах и сборах установлены льготы для организаций, получивших статус резидентов ТОР.

Так, в соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации организации, получившие статус резидента ТОР, применяют налоговую ставку по налогу на добавленную стоимость 0 процентов при реализации товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

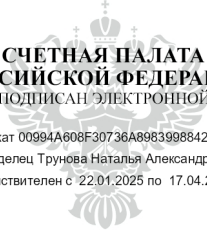
Кроме того, согласно пункту 1⁸ статьи 284, пункту 2² статьи 342 и подпункту 12 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации организации, получившие статус резидента ТОР, применяют налоговую ставку по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, в размере 0 процентов, пониженную налоговую ставку по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, на основании соответствующего закона субъекта Российской Федерации, понижающий коэффициент, характеризующий территорию добычи полезного ископаемого (Ктд), при определении налоговых

ставок по налогу на добычу полезных ископаемых и пониженные тарифы страховых взносов.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

Н.А. Трунова


**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00994A608F30736A898399884288B404ED
Владелец Трунова Наталья Александровна
Действителен с 22.01.2025 по 17.04.2026