

**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«5» февраля 2026 г.

№ 83-02.33/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

Сенатор Российской Федерации

В.К.Кравченко

№ 1142383-Р

Проект
вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
В.К. Кравченко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 26; 2022, № 29, ст. 5238) изменения, дополнив его главой 9² следующего содержания:

«Глава 9². Особенности функционирования территорий опережающего развития в закрытых административно-территориальных образованиях, за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации

Статья 34¹¹. Особенности установления и изменения границ, а также осуществления полномочий на территории опережающего развития в закрытых административно-территориальных образованиях, за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, уполномоченным федеральным органом

1. В отношении территорий опережающего развития на территориях закрытых административно-территориальных образований, в том числе на

территориях закрытых административно-территориальных образований, которые являются монопрофильными муниципальными образованиями Российской Федерации (моногородами), включенными в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, уполномоченный федеральный орган осуществляет полномочия, предусмотренные пунктами 2, 4, 6, 7 и 11 статьи 7 настоящего Федерального закона. При этом особенности, установленные частью 1 статьи 26, частью 2 статьи 28, частью 1 статьи 29, частью 2 статьи 30 настоящего Федерального закона, в части полномочий уполномоченного федерального органа не применяются.

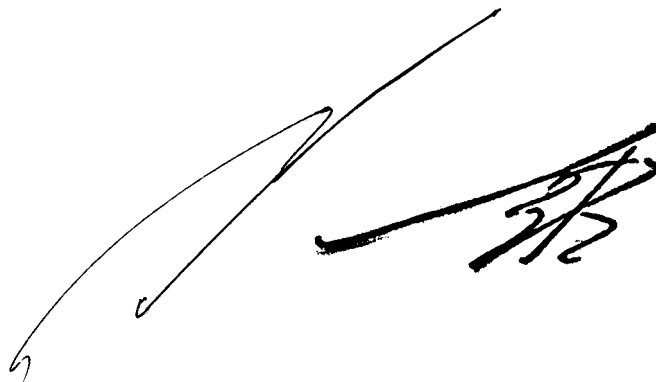
2. В отношении территорий опережающего развития, созданных на территориях закрытых административно-территориальных образований, в том числе на территориях закрытых административно-территориальных образований, которые являются монопрофильными муниципальными образованиями Российской Федерации (моногородами), включенными в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации не применяются положения пункта 4 части 2 и части 7 статьи 3 настоящего Федерального закона.

3. Установление или изменение границ территорий опережающего развития, указанных в части 2 настоящей статьи, осуществляется

соглашением о создании территории опережающего развития, заключаемым в соответствии с частью 5 статьи 3 настоящего Федерального закона, или дополнительным соглашением к соглашению о создании территории опережающего развития.».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

A handwritten signature in black ink, consisting of a long, sweeping horizontal stroke followed by a series of loops and a final vertical stroke, characteristic of Vladimir Putin's signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О территориях опережающего развития в
Российской Федерации»

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ) территория опережающего развития (далее – ТОР) создается на территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта Российской Федерации и может состоять из разрозненно расположенных земельных участков. При этом предложение о создании ТОР вносится в Правительство Российской Федерации уполномоченным федеральным органом по согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления.

В настоящий момент функционирует 8 ТОР, созданных в закрытых административных территориальных образованиях (далее – ЗАТО). Особенностью ТОР в ЗАТО является то, что ТОР создается на территории одного муниципального образования – ЗАТО, являющегося городским округом. Таким образом, изменение границ ТОР в ЗАТО не выходит за границы одного муниципального образования.

Согласно части 2 и части 7 статьи 3 Федерального закона № 473-ФЗ границы ТОР устанавливаются и изменяются решением Правительства Российской Федерации. Данный законопроект предусматривает передачу Правительством Российской Федерации полномочий по установлению и изменению границ ТОР федеральному органу власти, уполномоченному на создание ТОР, что сокращает сроки принятия соответствующих решений.

В целях реализации инвестиционных проектов резидентов на ТОР «Северск» в настоящее время требуется оперативно включить в границы ТОР

земельные участки с подходящими параметрами. При существующем порядке внесения изменений, устанавливающего необходимость принятия решений Правительства Российской Федерации, процесс согласования в связи с длительным рассмотрением предложений по изменению границ ТОР может затягиваться на неопределенный срок. Так, например, изменение границ ТОР «Заречный» к настоящему времени рассматривается 1,5 года.

Описание местоположения границ ТОР в рамках трехстороннего соглашения о создании ТОР, заключаемого согласно части 5 статьи 3 Федерального закона № 473-ФЗ между уполномоченным федеральным органом, высшим исполнительным органом субъекта РФ и органом местного самоуправления, на территории которых создается ТОР, позволит упростить процедуру изменения границ ТОР, существенно сократив сроки рассмотрения предлагаемых изменений до 2-х месяцев и оперативно предоставить земельные участки резидентам в целях реализации инвестиционных проектов.

Кроме того, в отношении ТОР в ЗАТО, с уполномоченного федерального органа Российской Федерации предлагается снять часть указанных в статье 7 Федерального закона № 473-ФЗ полномочий в части земельных и градостроительных вопросов, а именно: выдача разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию¹, утверждение документации по планировке территорий, принятие решения о резервировании земель и принудительном отчуждении земельных участков, а также установление сервитутов в отношении земельных участков, которые в общем порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации будут осуществлять органы государственной власти субъектов и органы местного самоуправления

¹ 1) выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов инфраструктуры территории опережающего развития в целях обеспечения осуществления деятельности резидентов территории опережающего развития, за исключением объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, кроме автомобильных дорог федерального значения (п. 1 ст. 7 Федерального закона № 473-ФЗ);

2) утверждение документации по планировке ТОР, предусматривающей размещение объектов инфраструктуры ТОР в целях обеспечения осуществления деятельности резидентов ТОР (п. 3 ст. 7 Федерального закона № 473-ФЗ);

3) принятие решения о резервировании земель и принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) для государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего развития, предназначенных для обеспечения осуществления деятельности резидентов территории опережающего развития (п. 9 ст. 7 Федерального закона № 473-ФЗ);

4) установление сервитутов в отношении земельных участков, публичных сервитутов в отношении земельных участков и (или) земель в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего развития, предназначенных для обеспечения осуществления деятельности резидентов территории опережающего развития (п. 10 ст. 7 Федерального закона № 473-ФЗ);

Российской Федерации, что предусмотрено статьей 23 Федерального закона № 473-ФЗ.

Полномочия по предоставлению земельных участков, находящихся в федеральной собственности и расположенных на ТОР, в целях обеспечения осуществления деятельности резидентов ТОР², исключаемые из компетенций уполномоченного федерального органа в отношении ТОР в ЗАТО, за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны, также будут осуществляться в общем порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, как указано в статье 22 Федерального закона № 473-ФЗ.

Перечисленные полномочия, установленные пунктами 1, 3, 8, 9 и 10 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ, исключаемые из компетенций уполномоченного федерального органа в отношении ТОР в ЗАТО, за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны, будут осуществляться в общем порядке в соответствии с действующими нормами Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) и Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Согласно части 4 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается в порядке, определенном в соответствии со статьей 55 ГрК РФ тем же органом, который выдал разрешение на строительство.

Полномочие по утверждению документации по планировке территории в соответствии со статьей 46 ГрК РФ осуществляют органы местного самоуправления городского округа.

В соответствии со статьей 56.2 ЗК РФ решение об изъятии земельных участков в зависимости от размещаемых объектов принимается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти,

² п. 8 ст. 7 Федерального закона № 473-ФЗ

уполномоченным исполнительным органом субъекта или органом местного самоуправления.

Порядок резервирования земель определен статьей 70.1 ЗК РФ Российской Федерации, а также Положением о резервировании земель для государственных или муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2008 № 561.

Решение о резервировании земель для федеральных нужд принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на оказание государственных услуг и управление федеральным имуществом, в установленной сфере деятельности которого планируется осуществить резервирование.

Решение о резервировании земель для государственных нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд принимается соответственно уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Кроме того, пунктом 8 части 3 статьи 32 Федерального закона от 20.03.2005 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» установлено, что законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об осуществлении органами местного самоуправления полномочий по утверждению документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ, другими федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования, принятие решений о резервировании земель и об изъятии земельных участков в границах муниципального образования для муниципальных нужд, осуществление в случаях, предусмотренных ГрК РФ.

Статьей 23 ЗК РФ предусмотрено, что сервитут устанавливается в соответствии с гражданским законодательством, а в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, с учетом особенностей, предусмотренных главой V.3 ЗК РФ. Публичный сервитут устанавливается решением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления. Публичный сервитут может быть установлен для обеспечения государственных, муниципальных нужд, а также нужд местного населения, без изъятия земельных участков (пункт 2 статьи 23 ЗК РФ).

В соответствии с пунктом 5.8 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432, Росимущество осуществляет контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью земельных участков, находящихся в федеральной собственности, иного федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении или оперативном управлении федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, а также переданного в установленном порядке иным лицам, и при выявлении нарушений принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимые меры по их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности.

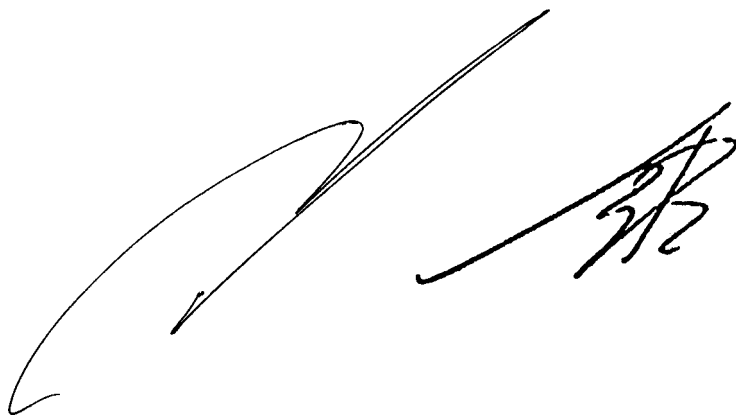
Актуальность вопросов, отраженных в законопроекте, обсуждалась на заседании Президиума Совета Законодателей 11 июля 2025 года.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности,

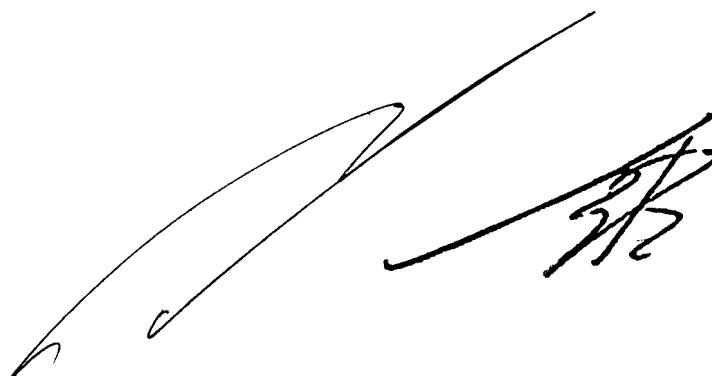
оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several sweeping, interconnected strokes.

ПЕРЕЧЕНЬ

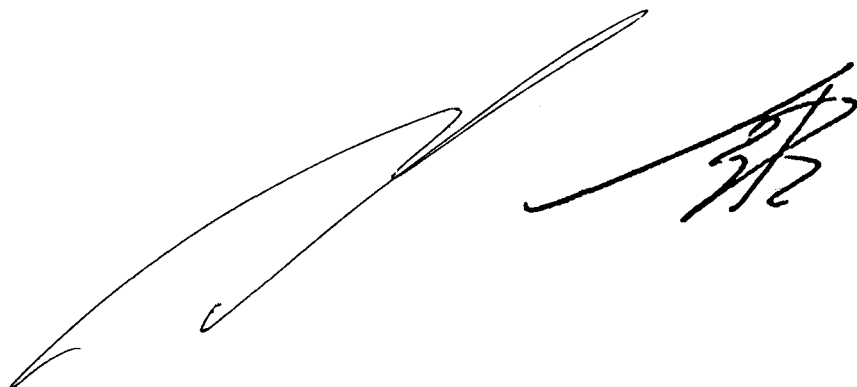
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»

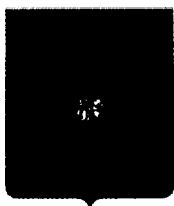
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping initial stroke followed by a more complex, stylized second stroke.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О территориях опережающего развития в
Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Two handwritten signatures in black ink, one larger and more stylized, and one smaller and more compact, located at the bottom right of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 04 » февраля 2026 г.

№ ДГ-П16-3187

МОСКВА

На № 83-02.216/АК@ от 26 сентября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, В.К.Кравченко

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается наделить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти полномочиями по установлению и изменению границ территорий опережающего развития (далее - ТОР), расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях (далее - ЗАТО), в том числе в ЗАТО, которые являются монопрофильными муниципальными образованиями Российской Федерации (моногородами), за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается также, что отдельные полномочия, которые в настоящее время на ТОР, расположенных в ЗАТО, осуществляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (выдача разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, утверждение документации по планировке территорий, принятие решения о резервировании

2301080-Уч-2025 (2.0)



земель и принудительном отчуждении земельных участков, а также установление сервитутов в отношении земельных участков) в соответствии со статьей 23 Федерального закона "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" будут осуществлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

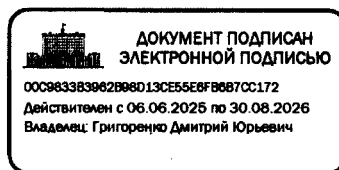
Вместе с тем в соответствии с положениями статьи 3 указанного Федерального закона установление и изменение границ ТОР в настоящее время осуществляется на основании решения Правительства Российской Федерации. В целях принятия указанного решения уполномоченный федеральный орган исполнительной власти представляет в Правительство Российской Федерации перечень включаемых в границы ТОР земельных участков с указанием инвестиционных проектов, которые планируется реализовать на ТОР.

Такой механизм формирования перечня включаемых в состав ТОР земельных участков учитывает цели создания ТОР, позволяет верифицировать предполагаемую эффективность указанных инвестиционных проектов и, следовательно, снизить возможные риски для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, полномочия по установлению и изменению границ ТОР, расположенных в ЗАТО, целесообразно сохранить за Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

