

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

23.03.2026 № ЗСП-37/04-1-03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1144739-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части введения надбавок к окладам (должностным окладам) за ученое звание и ученую степень научно-педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1144739-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить статью 50 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) положениями об установлении надбавок к окладам (должностным окладам) научно-педагогических работников, имеющих ученые степени и ученые звания, в размере 40 и 60 процентов к окладу (должностному окладу) соответственно за ученые звания доцента и профессора, в размере 11 000 рублей и 26 000 рублей соответственно за ученые степени кандидата наук и доктора наук.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Отношения, возникающие при установлении заработной платы, включая доплаты и надбавки компенсационного и стимулирующего характера, относятся к трудовым отношениям и регулируются статьей 135 Трудового кодекса

Российской Федерации. Трудовые отношения не входят в сферу правового регулирования Федерального закона № 273-ФЗ, о чем указано в статье 1 Федерального закона № 273-ФЗ.

Согласно пояснительной записке законопроектом предлагается вернуть законодательное регулирование надбавок к окладам (должностным окладам) научно-педагогических работников по аналогии с положениями утратившего силу Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

Вместе с тем в обосновывающих материалах к законопроекту отсутствует анализ действующего материального обеспечения педагогических работников, имеющих ученые степени и ученые звания, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в связи с установлением научно-педагогическим работникам в случае принятия федерального закона предлагаемой законопроектом надбавки в размере 40 и 60 процентов к окладу (должностному окладу) соответственно за ученые звания доцента и профессора и в размере 11 000 рублей и 26 000 рублей соответственно за ученые степени кандидата наук и доктора наук возникнут дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом финансово-экономическое обоснование к законопроекту ограничивается упоминанием того, что реализация федерального закона потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований, размер которых не определен. Материалы обоснования к законопроекту не содержат каких-либо расчетов и данных, позволяющих оценить общие объемы возникающих дополнительных расходов на его реализацию. Детализация структуры затрат и расчеты необходимых объемов финансового обеспечения в представленных материалах отсутствуют. Данные обстоятельства не позволяют оценить финансово-экономические последствия принятия федерального закона.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту финансирование реализации положений законопроекта должно быть

предусмотрено Федеральным законом от 28 ноября 2025 г. № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Однако Федеральным законом от 28 ноября 2025 г. № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» бюджетные ассигнования на реализацию предлагаемых законопроектом решений не предусмотрены. При этом законопроектом предусматривается вступление предлагаемых изменений в силу со дня официального опубликования федерального закона, что формирует риск вступления в силу закона, устанавливающего новое расходное обязательство, в текущем финансовом году.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор

Д.А. Зайцев


**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 120649F32E1A62EC90CA1BFFA189BFFB
Владелец Зайцев Дмитрий Александрович
Действителен с 26.02.2025 по 22.05.2026