

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.02.2026 17:53
№ 1144739-8; 1.1.

9 февраля 2026 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слуцкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
В.В.Сысоевым,
А.К.Луговым,
А.Н.Диденко,
Б.А.Чернышовым,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
Д.А.Свищевым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект
№ 1144739-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2024, № 1, ст. 66) следующие изменения:

«5. Научно-педагогическим работникам устанавливаются надбавки к окладам (должностным окладам) в размере:

- сорока процентов за ученое звание доцента;
- шестидесяти процентов за ученое звание профессора;
- 11 000 рублей за ученую степень кандидата наук;
- 26 000 рублей за ученую степень доктора наук.

6. Размеры надбавок к окладам (должностным окладам), установленные в фиксированных размерах в части 5 настоящей статьи, подлежат ежегодной индексации с учетом уровня инфляции.»;

2) часть 11 статьи 108 признать утратившей силу.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

2. Вступление в силу настоящего Федерального закона не может являться основанием для снижения размеров окладов (должностных окладов) научно-педагогических работников, которые действовали до вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

В.В. Селезнев
И.К. Сухачев
К.М. Панин
С.П. Карпов
А.Н. Ефимов
Л.В. Игнатов
В.В. Сыров
В.А. Кошаров
В.В. Кожин
А.Р. Литовос
А.А. Умнов
Б.А. Чертков
С.А. Леонов
А.Н. Дедов
А.П. Новиков
Е.В. Артамонов
В.Б. Демин
В.С. Селезнев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» предлагается вернуть законодательное регулирование надбавок к окладам (должностным окладам) научно-педагогических работников.

Согласно данным Минобрнауки России в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, занято более 230 тыс. научно-педагогических работников, объединяющих педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, а также научных работников. При этом, в соответствии со Всероссийской переписью населения, проведенной в 2021 году, граждан, получивших ученые степени существенно больше – 362 818 кандидатов наук, а также 78 856 докторов наук.

В сравнении с данными предыдущей переписи населения, проведенной в 2010 году, наблюдается существенный спад в количестве граждан, имеющих ту или иную ученую степень. Так, кандидатов наук в 2021 году по сравнению с 2010 годом стало почти на 40% меньше (данные за 2010 год – 595 526 человек), а докторов наук стало примерно на 37% меньше (данные за 2010 год – 124 355 человек).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что на текущий момент наблюдается снижение уровня мотивации граждан в получении ученых степеней и дальнейшей реализации своего потенциала в высшем образовании. Отчасти данная ситуация может быть связана со снижением законодательно закреплённого уровня гарантий оплаты труда, которая произошла в связи с изменениями законодательства в 2013 году.

В ранее действовавшем Федеральном законе от 22 августа 1996 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» закреплялись надбавки к должностным окладам научно-педагогических работников. Вступление в силу с 1 сентября 2013 года Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) привело к исключению указанных положений о гарантиях оплаты труда. Вместе с тем, часть 11 статьи 108 Закона об образовании предусматривала, что ранее установленные на уровне закона надбавки, применяемые в дополнение к должностным окладам научно-педагогических работников, должны быть включены в размеры этих окладов. Таким образом произошло размытие уровня гарантий оплаты труда, который ранее создавал мотивационную составляющую для повышения своей квалификации профессорско-преподавательскому составу и научным работникам.

Законопроект предусматривает возврат ранее действовавших положений о гарантиях оплаты труда научно-педагогических работников. Более того, ряд таких гарантий, который был указан в Федеральном законе от 22 августа 1996 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» имел фиксированный размер и не индексировался с момента внесения изменений в данный закон в 2006 году вплоть до утраты данным законом своей силы. Положениями законопроекта предлагается вернуть указанные надбавки с индексацией с учетом уровня инфляции с 2006 года.

Более того, в целях предотвращения пересмотра размеров окладов в целях достижения уровня гарантий, установленных законопроектом, без реального увеличения оплаты труда научно-педагогических работников, законопроект предусматривает, что вступление в силу проекта федерального закона не может являться основанием для снижения размеров окладов (должностных окладов) научно-педагогических работников, которые действовали до его вступления в силу.

Таким образом, положения законопроекта должны оказать положительное влияние на уровень оплаты труда научно-педагогических работников, реально увеличив уровень оплаты их труда, предусмотрев требование о ежегодной индексации самих гарантий с учетом уровня инфляции.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» повлечет необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований для обеспечения уровня гарантий, закрепленных в законопроекте.

Точную сумму денежных средств, которая потребуется для реализации положений проекта федерального закона, в настоящее время определить невозможно, так как отсутствуют точные данные о количестве научно-педагогических работников, имеющих ученые степени и ученые звания, и размере их окладов в различных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, что необходимо в связи с тем, что часть предусмотренных законопроектом надбавок устанавливается в виде процентной надбавки к действующему должностному окладу.

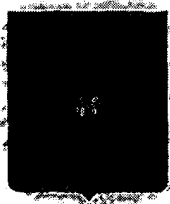
Финансирование реализации положений проекта федерального закона должно быть предусмотрено Федеральным законом от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » апреля 2024 г.

№ ДГ-П8-10907

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Л.Э.Слуцкому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № СЛЭ-4/2060 от 22 февраля 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Л.Э.Слуцким**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 50 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) положениями об установлении надбавок к окладам (должностным окладам) научно-педагогических работников, имеющих ученые степени и ученые звания, предусмотренные системой государственной научной аттестации. В частности, предлагается установить надбавки в размере сорока и шестидесяти процентов к окладу (должностному окладу) соответственно за ученые звания доцента и профессора, в размере 11 000 рублей и 26 000 рублей - соответственно за ученые степени кандидата наук и доктора наук.

Следует отметить, что положение об установлении надбавок научно-педагогическим работникам, имеющим ученые степени и ученые звания, содержалось в Федеральном законе "О высшем и послевузовском

600216-8

0422631-Уч-2024 (8.0)



профессиональном образовании", который признан утратившим силу в связи с принятием Федерального закона. При этом частью 11 статьи 108 Федерального закона установлено, что со дня вступления его в силу в оклады (должностные оклады) по должностям научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования включаются размеры надбавок за ученые степени и по должностям, которые действовали до дня вступления в силу Федерального закона с учетом требуемых по соответствующим должностям ученых степеней.

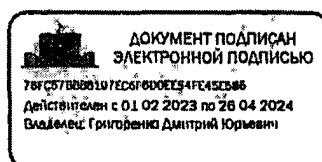
В соответствии со статьей 129 Трудового кодекса Российской Федерации стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты) входят в состав заработной платы работника.

Следовательно, установление системы оплаты труда Трудовым кодексом Российской Федерации отнесено к компетенции организации с учетом мнения представительного органа работников.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного, законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

