

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.02.2026 18:14  
№ 1144793-8; 1.1.

9 02 2026 г.

№ 814

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 12<sup>2</sup> Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Всего: 8 листов

В.В.Гутенев

№1144793-Р

Проект  
Вносится депутатом  
Государственной Думы

В.В.Гутеневым

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 1 и 12<sup>2</sup> Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2; 2011, № 48, ст. 6728; 2012, № 53, ст. 7643; 2016, № 27, ст. 4197, 4206; 2018, № 1, ст. 71; № 31, ст. 4861; № 49, ст. 7518; № 53, ст. 8414; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5182; 2022,

№ 8, ст. 1035; № 14, ст. 2199; 2023, № 25, ст. 4393, 4417) следующие изменения:

1) часть 4<sup>2</sup> статьи 1 дополнить словами «, а также лицам, имеющим статус администратора финансовых и (или) товарных индикаторов в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2024 года № 452-ФЗ «Об администраторах финансовых и товарных индикаторов»;

2) часть 7 статьи 12<sup>2</sup> дополнить предложением следующего содержания: «Положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не применяются при проведении мониторинга соблюдения организаторами исследований товарных рынков требований к организации и осуществлению деятельности по исследованию товарных рынков.

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 12<sup>2</sup> Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 12<sup>2</sup> Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на уточнение субъектов, в отношении которых не применяются требования, установленные к организаторам исследований товарных рынков, а также на обеспечение нераспространения правового регулирования Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) на проведение мониторинга соблюдения организаторами исследований товарных рынков требований к организации и осуществлению деятельности по исследованию товарных рынков.

Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 351-ФЗ) предусматривается, что организатором исследований товарных рынков является российское юридическое лицо, осуществляющее деятельность по исследованию товарных рынков в качестве основного вида деятельности.

Согласно Федеральному закону от 13 декабря 2024 года № 452-ФЗ «Об администраторах финансовых и товарных индикаторов» (далее – Федеральный закон № 452-ФЗ) администратором финансовых и товарных индикаторов является юридическое лицо, которое осуществляет деятельность по определению, предоставлению индикатора и сведения о котором внесены Банком России в реестр администраторов индикаторов. При этом товарным индикатором является показатель цены драгоценных металлов, вещей (за исключением наличных денег, в том числе иностранной валюты, документарных ценных бумаг), услуг, связанных с

транспортировкой указанных вещей, значение, рассчитываемое на основании совокупности указанных показателей.

Исходя из представленных положений Федерального закона № 452-ФЗ, деятельность, осуществляемая администратором индикаторов, по своей сути, направлена, в том числе на исследование товарных рынков и может являться основным видом деятельности. То есть деятельность администраторов индикаторов может попадать в сферу правового регулирования Федерального закона № 351-ФЗ.

Вместе с тем Федеральным законом № 452-ФЗ уже определены особенности осуществления деятельности администраторов индикаторов, контрольные надзорные и регуляторные функции Банка России в отношении таких администраторов. Также установлено полномочие Банка России по ведению единого реестра, содержащего сведения об администраторах индикаторов, соответствующих установленным регуляторным требованиям, а также об их методологиях, устанавливающих правила определения и распространения (предоставления) определяемых ими индикаторов. Таким образом, осуществление деятельности администраторов индикаторов в полной мере урегулировано Федеральным законом № 452-ФЗ. Распространение на них дополнительных положений, определенных Федеральным законом № 351-ФЗ, приведет к установлению дублирующих и противоречащих требований к указанным лицам.

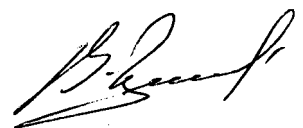
В соответствии с Федеральным законом № 351-ФЗ Правительство Российской Федерации утверждает порядок проведения уполномоченным органом в сфере деятельности организаторов исследований товарных рынков мониторинга соблюдения организаторами исследований товарных рынков требований к организации и осуществлению деятельности по исследованию товарных рынков. Предполагается, что порядок проведения такого мониторинга будет носить индивидуальный характер и не будет взаимоувязан с положениями Федерального закона № 248-ФЗ. В этой связи пункт 2 статьи 1 законопроекта исключает распространение правового регулирования Федерального закона № 248-ФЗ на проведение указанного мониторинга.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статьи 1 и 12<sup>2</sup> Федерального закона «Об основах государственного  
регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 12<sup>2</sup> Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

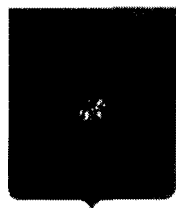


## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 12<sup>2</sup> Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 12<sup>2</sup> Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.Гутеневу

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 04 » февраля 2026 г.

№ ДГ-П13-3194

МОСКВА

На № ГВВ-2/68 от 9 декабря 2025 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 12<sup>2</sup>  
Федерального закона "Об основах государственного регулирования  
торговой деятельности в Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы В.В.Гутеневым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается исключить применение вступающих в силу с 1 марта 2026 г. положений главы 2<sup>1</sup> Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) в отношении лиц, имеющих статус администратора финансовых и (или) товарных индикаторов, а также положений Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" при проведении мониторинга соблюдения организаторами исследований товарных рынков требований к организации и осуществлению деятельности по исследованию товарных рынков.

Вместе с тем положениями главы 2<sup>1</sup> Федерального закона не устанавливается новый вид государственного контроля (надзора), в связи с чем дополнительное указание на неприменение положений



Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" избыточно.

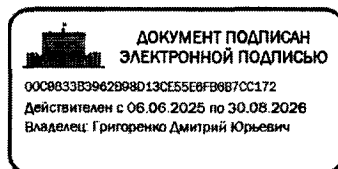
Кроме того, при доработке законопроекта целесообразно рассмотреть вопросы исключения из сферы действия положений главы 2<sup>1</sup> Федерального закона также кредитных организаций, некредитных финансовых организаций и лиц, оказывающих профессиональные услуги на финансовом рынке, поднадзорных Банку России, а также иностранных лиц, определяющих, предоставляющих товарные индикаторы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и изменения финансовых обязательств государства.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

