

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.02.2026 14:20
№ 1145511-8; 1.1.

10 02 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С.В.Авксентьева

В.В.Плякин

В.А.Даванков

Я.А.Самылин

А.О.Ткачев

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
С.В.Авксентьевой,
В.В.Плякиным,
Я.А.Самылиным,
А.О.Ткачевым

Проект № 1145511-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Статья 1

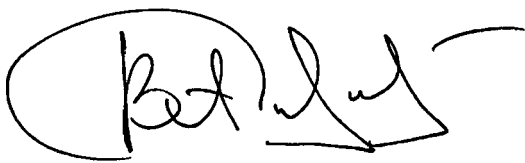
Внести в статью 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 51, ст. 6696; № 52, ст. 6952; 2015, № 1, ст. 78; 2018, № 53, ст. 8454; 2019, № 14, ст. 1461; 2022, № 29, ст. 5271; 2023, № 1, ст. 16; № 5, ст. 701; 2024, № 26, ст. 3358) следующие изменения:

- 1) часть первую после слов «исполнения им» дополнить словами «при необходимости»;
- 2) в части второй слово «обязаны» заменить словом «вправе».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается установить добровольный порядок регистрации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

В настоящее время регистрационный учет граждан по месту пребывания и по месту жительства в России установлен как обязанность. За проживание без регистрации и за нарушение правил регистрации предусмотрена административная ответственность для граждан, собственников и нанимателей жилья и организаций в соответствии со статьями 19.15.1 и 19.15.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Одновременно действующее законодательство прямо закрепляет, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

При этом согласно данным социологических опросов и оценкам экспертов примерно 25 % граждан в возрасте до 30 лет проживали не по месту своей постоянной или временной регистрации. По информации Всероссийского центра изучения общественного мнения на съемных квартирах сегодня проживает 13 % российских семей. На практике, при высокой мобильности граждан и массовом проживании не по адресу регистрации по месту жительства или пребывания, указанная обязанность становится источником неудобства для граждан и правовой неопределенности, а применение штрафов избирательным и не массовым.

Обязательный характер регистрационного учета на практике приводит к формированию административных барьеров для граждан, проживающих в съемном жилье либо вынужденных часто менять место проживания, поскольку процедура в значительной степени зависит от участия собственников помещений, которые зачастую не хотят регистрировать нанимателя. В результате одна и та же жизненная ситуация (проживание по фактическому адресу при отсутствии регистрации по месту жительства) может длительно не влечь последствий либо приводить к штрафу при проверке, что воспринимается гражданами как несправедливость и снижает доверие к правоприменению.

Конституционный Суд Российской Федерации, рассматривая вопрос об обязанности граждан регистрироваться по месту пребывания и месту жительства, подтвердил конституционность института регистрации по целям его введения и по самой обязанности регистрации (в частности, в постановлениях от 4 апреля 1996 г. № 9-П и от 2 февраля 1998 г. № 4-П, а также в определении от 8 июля 1999 г. № 121-О), однако, при этом не исключил право законодателя изменить правовую модель вплоть до отмены данного института.

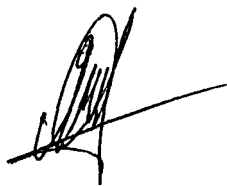
По смыслу действующего регулирования регистрация призвана решать одновременно правоохранные и социально-управленческие задачи: помогать учету граждан и планированию нагрузки на социальную инфраструктуру и бюджеты, а также выступать привязкой для получения части соцгарантий и госуслуг, включая адресную помощь при чрезвычайных ситуациях. Вместе с тем на практике регистрация уже не дает полной и точной «картины движения граждан»: власти Санкт-Петербурга, например, в 2021 году публично оценивали фактическое постоянное население города до 7 млн при официальных показателях около 5,4 млн, то есть значимая доля жителей живет не там, где отражена в учете. Аналогичная проблема «расхождения» признается и на примере Москвы: при официальной численности около 13,3 млн в публичных оценках фигурирует существенно большее число людей,

единовременно находящихся или проживающих в столице, – от 15 до 20 млн граждан.

В этой связи реализация законопроекта сама по себе не ухудшит социально-управленческие задачи или криминогенную ситуацию.



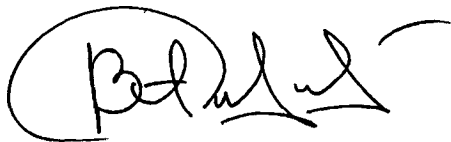
Авсентьева



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации
на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства
в пределах Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации
на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах
Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств
бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Алексеева



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации
на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства
в пределах Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

