

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

23.04.2026 № ЗСП-46/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1145727-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (о предоставлении дополнительных социальных гарантий родителям несовершеннолетних детей, находящихся на медицинской реабилитации)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1145727-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, направленные на предоставление дополнительных трудовых гарантий работникам, имеющим детей, проходящих медицинскую реабилитацию. Законопроектом предусматривается предоставление таким работникам права на установление неполного рабочего времени, введение ограничений на привлечение к работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, к сверхурочной работе и на направление в командировки, предоставление четырех дополнительных оплачиваемых выходных дней в месяц, а также права на отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней.

Согласно пояснительной записке к законопроекту целью его принятия является предоставление дополнительных социальных гарантий родителям детей, состояние здоровья которых требует прохождения медицинской реабилитации и, как следствие, регулярного посещения медицинских организаций.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение уровня жизни и степени социальной защищенности семей с детьми.

В этой связи необходимо обратить внимание, что практическая реализация предоставленных работнику трудовых гарантий напрямую зависит от наличия надлежащего правового механизма подтверждения оснований для их предоставления.

В качестве примера реализации такого подхода можно привести нормы законодательства Российской Федерации, согласно которым работнику, являющемуся родителем ребенка-инвалида, для подтверждения права на трудовые гарантии необходимо представить документы, подтверждающие факт установления ребенку инвалидности, к числу которых относится справка, выданная учреждением медико-социальной экспертизы.

При этом в случае установления ребенку инвалидности на определенный срок действие справки также ограничивается определенным периодом, по истечении которого и при отсутствии дополнительного подтверждения факта инвалидности предоставление трудовой гарантии прекращается.

Что касается подтверждения факта прохождения ребенком медицинской реабилитации, то законопроект не содержит положений, определяющих порядок подтверждения работником права на получение соответствующих трудовых гарантий.

Также необходимо учитывать, что ряд трудовых гарантий, предоставляемых законопроектом родителям детей, проходящих медицинскую реабилитацию, носит длящийся характер.

Так, предусмотренное статьей 93 Трудового кодекса Российской Федерации неполное рабочее время устанавливается на удобный для работника срок, но не более чем на период существования обстоятельств, послуживших основанием для установления такого режима рабочего времени. В предусматриваемом законопроектом случае таким обстоятельством предлагается считать период прохождения ребенком медицинской реабилитации.

Однако из законопроекта и материалов обоснования к нему не усматривается правового механизма подтверждения работником продолжительности периодов медицинской реабилитации и установления факта их завершения, что может привести к неопределенности правоприменительной практики и к возникновению трудовых споров.

При этом в отличие от случаев ухода за детьми-инвалидами, предполагающих, как правило, устойчивый и длительный характер состояния здоровья, медицинская реабилитация носит ограниченный во времени характер и ее продолжительность может не совпадать с календарными периодами предоставления отдельных трудовых гарантий. Так, в частности, при установлении дополнительных оплачиваемых выходных дней в фиксированном месячном объеме (4 дня) возникает вопрос их исчисления в случае, если завершение реабилитации приходится на неполный календарный месяц.

Таким образом, законопроект не содержит необходимой и достаточной регламентации правовых механизмов, обеспечивающих реализацию заявленных им трудовых гарантий работников, имеющих детей, проходящих медицинскую реабилитацию.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Между тем расширение круга работников, имеющих право на дополнительные оплачиваемые выходные дни, приведет к дополнительной финансовой нагрузке на работодателей, включая организации бюджетного сектора. При этом в материалах обоснования к законопроекту отсутствуют какие-либо данные, позволяющие провести объективную оценку финансовых последствий принятия федерального закона для федерального бюджета.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.