

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: cllocal@duma.gov.ru

26 февраля 2026 г.

№ 135/2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1147247-8 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части установления периода временного исполнения обязанностей руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья), внесенный Правительством Российской Федерации

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 24 февраля 2026 года (протокол № 275, пункт 65) Комитетом Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению рассмотрен проект федерального закона № 1147247-8 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части установления периода временного исполнения обязанностей руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья), внесенный Правительством Российской Федерации (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается установить, что период временного исполнения обязанностей руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья не может превышать трех месяцев. Данная новелла обосновывается тем, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации нередко затягивают процедуру назначения на должность руководителя. Масштабные задачи, стоящие перед системой здравоохранения по реализации национальных проектов с беспрецедентным для регионов уровнем финансирования, и необходимость оперативного реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации, не могут быть, по мнению Правительства Российской Федерации,

эффективно реализованы при длительном отсутствии действующего руководителя органа в сфере охраны здоровья.

Указом Президента Российской Федерации от 08.12.2025 № 896 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Стратегия), в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, определены главные направления в стратегическом планировании развития здравоохранения страны, включающим в себя оценку состояния национальной безопасности в этой сфере, определяющим цели, основные задачи и приоритетные направления развития здравоохранения в Российской Федерации, а также основные этапы, ожидаемые результаты и механизмы ее реализации. При этом подчеркивается, что реализация Стратегии обеспечивается согласованными действиями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, медицинских, научных, образовательных организаций независимо от формы собственности и общественных организаций (пункт 20).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

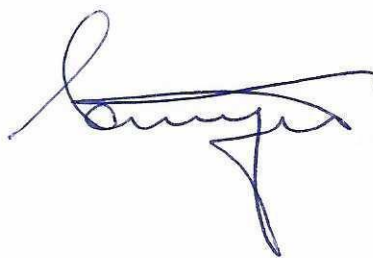
Положениями частей 3-4 статьи 4 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что федеральные органы исполнительной власти могут участвовать в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные для осуществления органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе в назначении на должность и (или) освобождении от должности должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в порядке и случаях, установленных федеральными законами, в т.ч. в сфере здравоохранения. Аналогичное положение установлено в действующей

редакции части 3 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которому высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации назначает на должность руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, Комитет считает, что предлагаемая новелла не противоречит уже имеющимся положениям федерального законодательства и полагает обоснованной позицию Правительства Российской Федерации о недопустимости осуществления функций публично-значимой должности официальным лицом в статусе временного исполнения неограниченный промежуток времени.

На основании изложенного, Комитет считает, что концепция законопроекта может быть поддержана.

С уважением,
Председатель Комитета



А.Н.Диденко