



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.02.2026 18:06
№ 1147247-8; 1.1.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » февраля 20 26 г.

№ ММ-П12-4022

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона
"Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

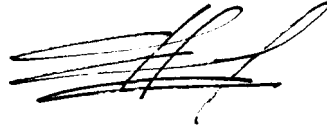
- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

2767542-Уч-2025 (3.1)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 1147247-Р

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4257; 2015, № 29, ст. 4397; 2017, № 50, ст. 7544, 7563; 2018, № 1, ст. 49; № 53, ст. 8415; 2021, № 18, ст. 3073; 2024, № 33, ст. 4928; 2025, № 47, ст. 7052) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"3. Руководитель исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья назначается на должность высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Период временного исполнения обязанностей руководителя

2767542-Уч-2025 (3.1)



исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья не может превышать три месяца."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 3 октября 2025 г. № Пр-2308 в целях повышения эффективности и стабильности систем здравоохранения субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 31 части 2 статьи 14 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" к полномочиям Минздрава России в том числе относится согласование в установленном Правительством Российской Федерации порядке назначения на должность руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья (далее - руководитель органа в сфере охраны здоровья).

В соответствии с пунктом 2 Правил согласования назначения на должность руководителя органа в сфере охраны здоровья, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 г. № 1831 (далее - Правила), для согласования назначения на должность руководителя органа в сфере охраны здоровья высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации направляет в Минздрав России письмо о согласовании назначения кандидата на должность руководителя органа в сфере охраны здоровья.

Минздравом России для кандидатов на должность руководителя органа в сфере охраны здоровья организована система стажировок в том числе с оценкой уровня знаний в сфере управления здравоохранением. В случае согласования назначения на должность кандидата Минздравом России осуществляется сопровождение его деятельности, регулярное обучение в "Школе регионального министра".

В соответствии с Правилами Минздравом России в 2025 году рассмотрено 36 кандидатур на должность руководителя органа в сфере охраны здоровья, четырем кандидатурам из которых отказано в согласовании.

При этом указанные правовые нормы не содержат последствий их неисполнения, а также ограничений срока нахождения руководителя органа в сфере охраны здоровья в статусе исполняющего обязанности, что приводит



к необязательности ее исполнения высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации.

Так, в отдельных субъектах Российской Федерации затягивается решение о назначении на должность руководителя органа в сфере охраны здоровья, в некоторых регионах срок отсутствия руководителя достигает нескольких месяцев, например, в Ярославской области - более восьми месяцев, в Оренбургской области - пять месяцев, в Красноярском крае - три месяца, а в части субъектов наблюдается регулярная смена руководителей при коротком сроке пребывания на должности.

В настоящее время в регионах исполняют обязанности 14 руководителей органов в сфере охраны здоровья, из них более трех месяцев в трех регионах (Владимирская область, Ярославская область, Ненецкий автономный округ).

Масштабные задачи, стоящие перед региональными системами здравоохранения, по реализации национальных проектов с беспрецедентным для регионов уровнем финансирования и необходимость оперативного реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации не могут быть эффективно реализованы при отсутствии действующего руководителя органа в сфере охраны здоровья.

Законопроектом предлагается установить, что период временного исполнения обязанностей руководителя органа в сфере охраны здоровья не может превышать три месяца.

Особый срок вступления, предусмотренный законопроектом, обусловлен необходимостью подготовки подзаконного нормативного правового акта.

Реализация положений законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.



Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 16
Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального
закона "Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 16
Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального
закона "Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" потребует внесения изменений в Правила согласования назначения на должность руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 г. № 1831.

Главной исполнитель: Минздрав России.

Срок подготовки: 90 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

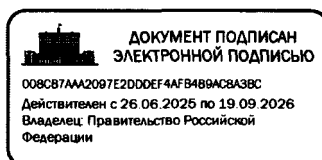
от 11 февраля 2026 г. № 233-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

2. Назначить первого заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Фисенко Виктора Сергеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

**Председатель Правительства
Российской Федерации**



М.Мишустин