

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: cllocal@duma.gov.ru

26 февраля 2026 г.

№ 135/1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона № 1147256-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части введения обязательного согласования назначения и освобождения от должности руководителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта)**

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 16 февраля 2026 года (протокол № 274, пункт 66) Комитетом Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению рассмотрен проект федерального закона № 1147256-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части введения обязательного согласования назначения и освобождения от должности руководителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта) (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) положение, предусматривающее обязательное согласование с Минспортом России назначение и освобождение от должности руководителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта в устанавливаемом Правительством Российской Федерации порядке. Данный законопроект подготовлен во исполнение подпункта «в» пункта 4 поручения Президента Российской Федерации от 29 ноября 2024 г. № Пр-2500, согласно которому поручено

при участии комиссий Государственного Совета Российской Федерации по направлениям «Физическая культура и спорт» и «Государственное и муниципальное управление» рассмотреть вопрос о возможности наделения Минспорта России полномочиями по согласованию назначения на должность и освобождения от должности руководителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и руководителей региональных центров спортивной подготовки.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Положениями пункта 63 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, организация развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации, в том числе детско-юношеского спорта, национальных видов спорта, развитие и обеспечение доступности массового спорта, содействие развитию спорта высших достижений, профессионального спорта, реализации мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в субъекте Российской Федерации, организация и проведение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, создание региональных центров спортивной подготовки и обеспечение их деятельности, утверждение программ развития видов спорта в субъектах Российской Федерации, порядка их разработки и представление, порядка формирования и обеспечения спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, присвоение спортивных разрядов и соответствующих квалификационных категорий тренеров, квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта, квалификационных категорий спортивных судей в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, государственной аккредитации региональных спортивных федераций, участие в организации мероприятий по выдвижению Российской Федерации, городов Российской Федерации в качестве кандидатов на право проведения международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подготовке и проведение таких мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и

субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Аналогичные нормы зафиксированы и в статье 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 329-ФЗ).

Развитие физической культуры и спорта находится под постоянным контролем Президента Российской Федерации и не случайно, что в своем Послании Федеральному Собранию от 29.02.2024 он указал на необходимость за счет федеральных ресурсов ежегодно строить в регионах, прежде всего в малых городах, на сельских территориях, дополнительно не менее 350 спортивных объектов в т.ч., универсальные комплексы, и быстровозводимые площадки, где смогут заниматься и дети, и взрослые, и целые семьи. Президентом страны поручено дополнительно направить на эти цели за шесть лет порядка 65 миллиардов рублей из федерального бюджета. Комитет полагает, что реализация таких масштабных планов может потребовать дополнительного контроля, в т.ч. со стороны Минспорта России, непосредственно отвечающего за развитие физической культуры и спорта нашей страны.

В этой связи Комитет поддерживает предложение в части наделения Минспорта России полномочиями по согласованию назначения/освобождения от должности руководителей органов государственной власти субъекта Российской Федерации как важный этап совершенствования системы управления в области физической культуры на всех уровнях публичной власти.

Вместе с тем корректировка Федерального закона № 414-ФЗ в части наделения Минспорта России вышеуказанными полномочиями имеет нижеуказанные особенности.

Положениями частей 3-4 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ установлено, что федеральные органы исполнительной власти могут участвовать в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные для осуществления органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе в назначении на должность и (или) освобождении от должности должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в порядке и случаях, установленных

федеральными законами, а именно в сферах: образования, здравоохранения, финансов, государственного регулирования тарифов, а также осуществляющих региональный государственный жилищный контроль (надзор), региональный государственный строительный надзор, региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в форме согласования назначения на должность по результатам проверки соответствия кандидата на замещение должности руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, квалификационным требованиям или иным требованиям и (или) согласования освобождения от должности должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке и случаях, установленных специальными федеральными законами, законодательством о противодействии коррупции, законодательством о государственной службе, т.е. сфера физической культуры прямо не установлена в данном федеральном законе.

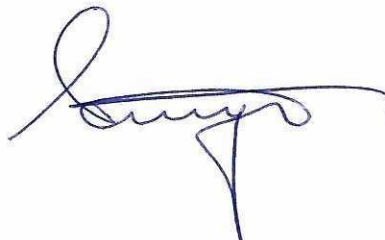
Комитет считает, что возможную конкуренцию частей 3 и 4 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ следует рассматривать по аналогии, как конкуренцию норм общего (*lex generalis*) и специального законодательства (*lex specialis*) соответственно, и в силу сложившегося в праве принципа приоритета специальной нормы над общей (*lex specialis derogat lex generalis*) исходить из императивных требований части 4 данной статьи, что обуславливает руководствоваться частями 5-6 данной же статьи, устанавливающими, что перечень органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в формировании которых могут участвовать федеральные органы исполнительной власти, является исчерпывающим и не может быть изменен иначе как путем внесения изменений в Федеральный закон № 414-ФЗ. При этом проекты таких федеральных законов об изменении и (или) дополнении перечня таких органов, подлежат предварительному обсуждению рабочими органами Государственного Совета Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о Государственном Совете Российской Федерации.

Таким образом, наделение Минспорта России рассматриваемыми полномочиями возможно только при условии соблюдения процедуры, закрепленной частями 5-6 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ. Однако в материалах законопроекта отсутствуют сведения, подтверждающие соблюдение данной процедуры.

Кроме того, крайне важно при рассмотрении данных новелл учесть и позицию регионов.

На основании изложенного, Комитет считает, что с учетом вышеуказанного процедурного замечания концепция законопроекта может быть поддержана.

С уважением,  
Председатель Комитета



А.Н.Диденко