



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.02.2026 21:42
№ 1148607-8; 1.1.



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 12 » февраля 20 26 г.

№ ММ-П9-4290

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

0979994-Уч-2025 (6.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 1148607-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 28, ст. 2975; № 50, ст. 5281; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4015; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597, 3635; № 45, ст. 5265; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4573; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7346, 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1658, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2333, 2335; № 26, ст. 3366; № 30,

0979994-Уч-2025 (6.2)



ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548, 7550; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 18, ст. 2619; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4160, 4164, 4206, 4223, 4238, 4259; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4814, 4816, 4827; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7925, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 24, ст. 3748; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72;



№ 8, ст. 1210; № 12, ст. 1870; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419, 4420, 4422; № 26, ст. 4682; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6136, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 12, ст. 1568; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4921, 4937, 4953, 4958, 4980; № 48, ст. 7209; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8500, 8510; 2025, № 6, ст. 404; № 14, ст. 1589; № 23, ст. 3008; № 26, ст. 3500, 3501; № 28, ст. 3842, 3843, 3849; № 31, ст. 4635, 4656, 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157, 6158; № 45, ст. 6714; № 48, ст. 7259; № 52, ст. 8293, 8295, 8347, 8348, 8349) следующие изменения:

1) в статье 3.5:

а) в пункте 3³ части 1 слова "добытого на угольной шахте угля (горючих сланцев)" заменить словами "добытого на объекте ведения подземных горных работ полезного ископаемого", слова "не осуществлял добычу угля (горючих сланцев) на данной угольной шахте" заменить словами "не осуществлял добычу полезного ископаемого на данном объекте ведения подземных горных работ";

б) в части 4⁷ слова "добытого на угольной шахте угля (горючих сланцев)" заменить словами "добытого на объекте ведения подземных горных работ полезного ископаемого", слова "не осуществлял добычу угля



(горючих сланцев) на данной угольной шахте" заменить словами "не осуществлял добычу полезного ископаемого на данном объекте ведения подземных горных работ";

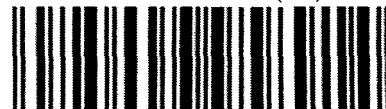
2) в статье 9.1:

а) в абзаце первом части 3¹ после слов "выбросов угля (породы и газа)," дополнить словами "прорывов воды в подземные горные выработки," слова "угля (горючих сланцев)" заменить словами "полезных ископаемых";

б) в абзаце втором части 3² слова "угольные шахты" заменить словами "объекты ведения подземных горных работ";

в) абзац второй части 3³ изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на контролирующих лиц организаций, эксплуатирующих объекты ведения подземных горных работ, в размере от одной сотой до одной десятой совокупного размера суммы выручки организации от реализации полезных ископаемых, добытых на объекте ведения подземных горных работ, на котором произошла такая авария, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное



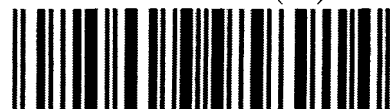
правонарушение, если правонарушитель не осуществлял добычу полезных ископаемых на данном объекте ведения подземных горных работ в предшествующем календарном году, но не менее пятнадцати миллионов рублей.";

г) в примечании 2¹ слова "угольные шахты" заменить словами "объекты ведения подземных горных работ".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) направлен на повышение безопасности ведения подземных горных работ.

Целью законопроекта является совершенствование существующих механизмов обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности посредством санкционного и профилактического воздействия на должностных и контролирующих лиц организаций, эксплуатирующих объекты ведения горных работ подземным способом, в том числе обеспечение повышения скорости пресечения правонарушений в сфере промышленной безопасности, представляющих угрозу жизни и здоровью людей, а также повышение уровня правосознания и дисциплинированности учредителей (участников) организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов ведения подземных горных работ, возложение личной ответственности за принятие ими решений, в том числе по вопросам финансирования мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности на принадлежащих им предприятиях.

Анализ правоприменительной практики показал, что возможность выбора при назначении санкций как должностным лицом надзорного органа, так и судом в виде штрафа, либо административного приостановления деятельности приводит к частым случаям продолжения эксплуатации объектов с нарушениями, несущими значительную опасность для жизни граждан, а также несет в себе существенные коррупционные риски.

По значительному количеству составов административных правонарушений, представляющих соразмерную общественную опасность, размеры штрафов в действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) существенно превышают максимальный размер штрафа, налагаемого на юридическое лицо за нарушения требований промышленной безопасности в отношении объектов горнорудной промышленности, представляющие угрозу жизни и здоровью людей (от 500 тыс. рублей до 1 млн. рублей).

Так, например, максимальный размер штрафа, налагаемого на юридическое лицо, составляет:



при несоблюдении мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации (ст. 11.7.1 КоАП), - до 5 млн. рублей;

при нарушении запретов либо несоблюдении порядка выполнения работ в охранных зонах магистральных трубопроводов (ст. 11.20.1 КоАП) - до 2,5 млн. рублей;

при нарушении обязательных требований промышленной безопасности к предотвращению внезапных выбросов угля (породы и газа), обязательных требований к проведению дегазации, разгазированию и проветриванию горных выработок, осуществлению аэрогазового контроля, проходке и креплению горных выработок, требований к противоаварийной защите в горных выработках при добыче угля (горючих сланцев) шахтным способом (часть 3.1. ст. 9.1 КоАП, вступившая в силу с 1 сентября 2025 г.) - до 5 млн. рублей и т.д.

По статье 9.1 КоАП Ростехнадзором в отношении объектов горнорудной промышленности было наложено:

- в 2022 году 819 штрафов (на общую сумму 62 447 000 рублей);
- в 2023 году 869 штрафов (на общую сумму 78 023 000 рублей);
- в 2024 году 976 штрафов (на общую сумму 81 767 000 рублей).

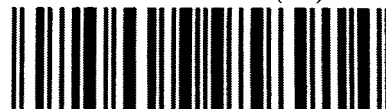
В том числе общая сумма административных наказаний по результатам расследований аварий и несчастных случаев составила:

- в 2022 году - 16 302 000 рублей;
- в 2023 году - 14 000 000 рублей;
- в 2024 году - 6 560 000 рублей.

Приведенные статистические данные наглядно демонстрируют отсутствие положительной динамики и сокращения количества административных правонарушений за истекший трехлетний период, что подтверждает низкую эффективность применения штрафов за нарушение требований промышленной безопасности в размерах, установленных действующей статьей 9.1 КоАП.

Таким образом, законопроектом предусматривается расширение области применения административных штрафов (либо приостановление деятельности) за нарушение обязательных требований промышленной безопасности, повлекшее за собой смерть или причинение тяжкого вреда здоровью человека, при авариях на объектах ведения горных работ подземным способом.

В частности, такие штрафы будут распространяться на правонарушителей, добывающих на объектах ведения горных работ подземным способом не только уголь, а в целом любые полезные ископаемые.



Также законопроектом устраняется пробел в положении КоАП, предусматривающем причины возникновения аварий на объектах ведения горных работ подземным способом: к уже существующей в правовом поле причине аварии (внезапные выбросы угля (породы и газа) добавлена еще одна - прорыв воды в подземные горные выработки.

Одной из причин прорыва воды в подземные горные выработки может являться неудовлетворительное качество разработки проектной документации без учета факторов, представляющих опасность при ведении горных работ, а также ненадлежащее осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, выраженное в отсутствии мониторинга состояния горных выработок и массива горных пород в целом. Подобная халатность привела к таким последствиям, как обрушение обводненной горной массы дна и бортов карьера в горные выработки подземного рудника "Пионер" АО "Покровский рудник" при добыче золота; прорыв воды из чаши карьера в подземные выработки подземного рудника "Мир" АК АЛРОСА (ПАО) при добыче алмазов.

При этом по результатам расследования аварии, произошедшей на руднике "Пионер", к административной ответственности было привлечено юридическое лицо на сумму 1 000 000 рублей и должностное лицо на сумму 40 000 рублей, тогда как экономический ущерб от аварии составил 377 000 тыс. рублей. Экономический ущерб от аварии в подземном руднике "Мир" составил 10 215,7 млн. рублей.

Предлагаемые законопроектом изменения будут способствовать пресечению выявленных нарушений путем наделения соответствующих должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, полномочиями по применению административного наказания в виде административного приостановления деятельности за совершение указанных правонарушений.

Необходимо отметить, что пунктами 6 и 7 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 637-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступившими в силу с 1 сентября 2025 г., предусмотрено требование для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I класса опасности, о проведении аудита систем управления промышленной безопасностью с предоставлением результатов коллегиальным органам управления данных



организаций и их учредителям, а также обязательным принятием мер по устранению выявленных нарушений требований промышленной безопасности и корректировке мер по снижению риска аварий на опасном производственном объекте, что обеспечивает достаточную осведомленность контролирующих лиц организаций, эксплуатирующих соответствующие объекты, о состоянии промышленной безопасности на них и создает для указанных лиц возможность своевременного принятия необходимых мер.

Законопроект не устанавливает обязательных требований.

Законопроект содержит нормы, пересматривающие действующие виды ответственности за нарушение обязательных требований.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300.

Особый порядок вступления в силу законопроекта с 1 сентября 2026 г. предусмотрен в целях адаптации субъектов регулирования к внесенным изменениям.

Реализация положений законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, при этом позволит снизить избыточную административную нагрузку на них.

Реализация полномочий, предусмотренных законопроектом, будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных таким органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

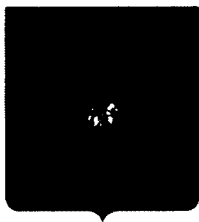
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

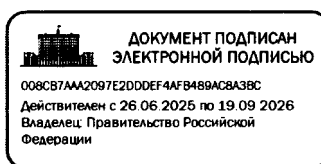
от 12 февраля 2026 г. № 251-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Демина Александра Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин