

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.02.2026 15:36
№ 1150864-8; 1.1.

16 февраля 2026 г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 327.1 и 351.5 Трудового кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
В.В.Сысоевым,
А.К.Луговым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
Д.А.Свищевым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Сенатором
Российской Федерации
В.Е.Деньгиным

Проект

№ 1150864 - 8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 327.1 и 351.5 Трудового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2014, № 49, ст. 6918; 2015, № 1, ст. 72; 2022, № 29, ст. 5250) следующие изменения:

1) статью 327.1 дополнить частью шестой следующего содержания:

«При приеме на работу иностранных граждан или лиц без гражданства, при прочих равных условиях, приоритет имеют граждане Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Кодексом и законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.»;

2) пункт 3 части первой статьи 351.5 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Президент

Российской Федерации

И. К. Сухарев
 В. В. Кисликов
 Л. Э. Сухомей
 С. С. Карпенков
 К. М. Лавров
 Д. А. Сивилев
 А. П. Ковиков
 А. К. Мухомов
 А. Н. Сивилев
 В. В. Емелин
 В. Е. Селезнев
 В. А. Кеминев
 А. И. Андрико
 В. В. Сысоев
 С. А. Леонков
 В. Б. Демьян

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 327.1
и 351.5 Трудового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 327.1 и 351.5 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях установления единого, системного правового механизма, обеспечивающего общий приоритет трудоустройства граждан Российской Федерации перед иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Согласно Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738, основным источником восполнения населения Российской Федерации и обеспечения национальной экономики трудовыми ресурсами должно оставаться его естественное воспроизводство. Миграционная политика должна являться вспомогательным средством

для решения экономических проблем в части, касающейся обеспечения приоритетных отраслей российской экономики иностранными работниками на период сохранения дефицита национальных трудовых ресурсов.

В настоящее время отдельные положения федеральных законов закрепляют приоритет при трудоустройстве граждан Российской Федерации, но распространяются на ограниченный круг правоотношений.

Так, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон о правовом положении иностранных граждан) закрепляет приоритет граждан России как основу для формирования квот на привлечение иностранных работников и предоставляет Правительству Российской Федерации полномочия по корректировке сроков пребывания иностранных граждан в интересах содействия трудоустройству россиян.

Специальные нормы, обязывающие работодателей-резидентов территорий опережающего развития отдавать предпочтение гражданам России при прочих равных условиях, содержатся в части 1 статьи 351.5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) и в Законе о правовом положении иностранных граждан.

Статьей 3 ТК РФ также установлено, что соответствующая практика не является дискриминацией.

Вместе с тем общая, универсальная норма, закрепляющая приоритетное трудоустройство граждан Российской Федерации, адресованная неограниченному кругу работодателей и распространяющаяся на все трудовые отношения вне зависимости от территориальных, отраслевых или организационных особенностей, в ТК РФ отсутствует.

Данный правовой пробел формирует ситуацию правовой неопределенности, которая на практике приводит к тому, что значительная часть работодателей

не ориентирована на первоочередной поиск работников среди граждан Российской Федерации.

В общедоступных источниках информации систематически размещаются вакансии, в тексте которых прямо устанавливаются преимущественные условия трудоустройства для иностранных граждан по сравнению с российскими соискателями. Особую озабоченность вызывает устойчивая практика работодателей в отдельных отраслях экономики, характеризующихся высокой долей ручного труда и низкой добавленной стоимостью, — прежде всего в сферах строительства и жилищно-коммунального хозяйства (благоустройство территорий, уборка) — ориентироваться на наем более дешевой иностранной рабочей силы в ущерб трудоустройству граждан Российской Федерации.

При этом значительная часть иностранных граждан фактически допускается к выполнению работ с использованием теневых схем занятости.

Правоприменительная практика подтверждает масштабность данного явления: ежегодно органами внутренних дел пресекается около 80 тысяч правонарушений, связанных с незаконным привлечением иностранцев к трудовой деятельности. В ряде случаев работодатели умышленно дистанцируются от ответственности за нарушение миграционного законодательства посредством многоуровневых договорных конструкций, что позволяет им легализовывать пребывание иностранных работников и одновременно уклоняться от уплаты налогов и страховых взносов.¹

Такая практика:

- противоречит принципам государственной миграционной политики;
- создает неравенство прав граждан Российской Федерации и иностранных работников на российском рынке труда;
- формирует социальную напряженность в регионах с высокой долей иностранной рабочей силы;
- нивелирует усилия государства по содействию занятости граждан, особенно в категориях, испытывающих трудности в трудоустройстве (лица предпенсионного возраста, граждане, воспитывающие несовершеннолетних детей, жители моногородов и территорий с напряженной ситуацией на рынке труда).

В этой связи законопроектом предлагается нормативно закрепить приоритет трудоустройства граждан Российской Федерации перед иностранными гражданами или лицами без гражданства при приеме на работу с учетом особенностей, предусмотренных ТК РФ и законодательством о правовом положении иностранных граждан.

Реализация законопроекта обеспечит комплексный социально-экономический и правовой эффект, выражающийся в гарантированном соблюдении конституционных прав граждан Российской Федерации на труд, снижении социальной напряженности и объемов нелегальной миграции, стимулировании модернизации производственных процессов и повышения оплаты труда, а также в устранении нормативных пробелов и формировании

¹ <https://ria.ru/20260205/mvd-2072578831.html>

единообразной правоприменительной практики в сфере привлечения иностранной рабочей силы.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Закон о правовом положении иностранных граждан.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 327.1
и 351.5 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 327.1 и 351.5 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 327.1 и 351.5 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 327.1 и 351.5 Трудового кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

